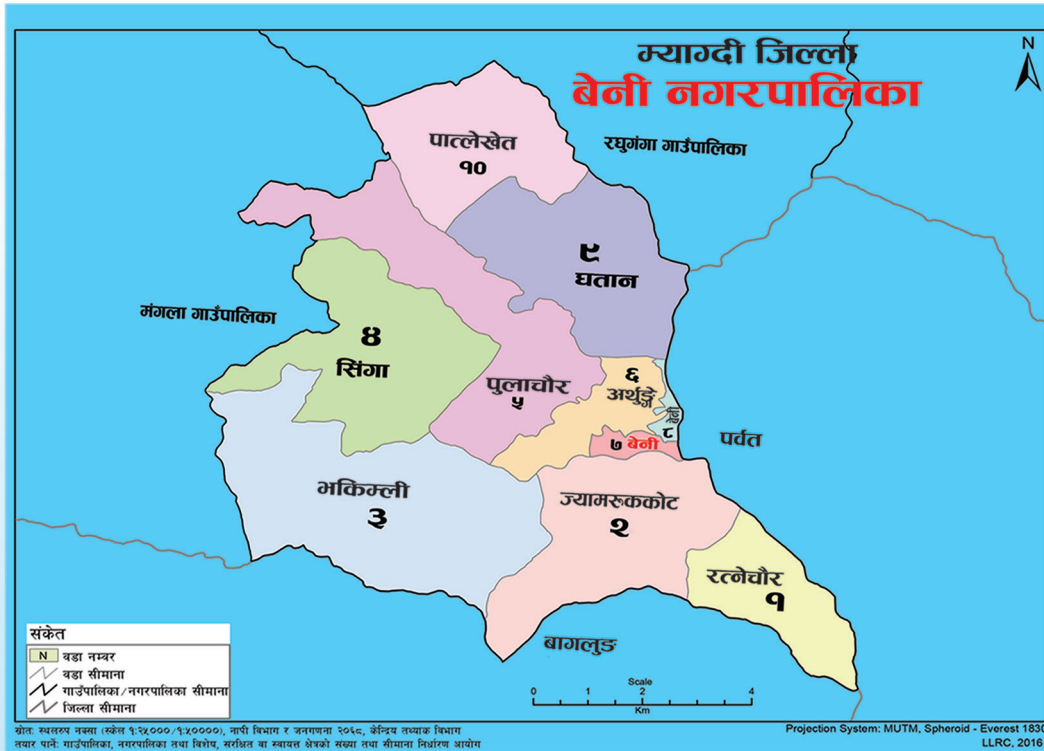


“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना (२०७८ देखि २०८२)



बेनी नगरपालिका नगर कार्यपालिकाको कार्यालय बेनी, म्याग्दी

शुभकामना सन्देश



नेपालको संविधान, २०७२, बमोजिम संघीय लोकतन्त्रिक गणतन्त्रात्मक शासन प्रणालीको माध्यमबाट समाजवाद उन्मुख अर्थतन्त्रको विकास गर्ने परिकल्पना अनुरूप संघ, प्रदेश र स्थानीय सरकार क्रियाशिल भई आर्थिक, सामाजिक विकासतर्फ अग्रसर भइरहेको परिप्रेक्ष्यमा राज्यको पुर्नसंरचना संगसंगै बेनी नगरको सीप, पुँजी र प्रविधिलाई सदुपयोग गरेर समग्र पालिकाको सकारात्मक रूपान्तरण गर्नु हाम्रो दायित्व, जिम्मेवारी र कर्तव्य पनि हो ।

सरकारले सामाजिक संरक्षणका माध्यमबाट सामाजिक आर्थिक रूपले पछि परेका समुदाय र क्षेत्रलाई समग्र विकास प्रयासमा सहभागी गराउँदै विकासको प्रतिफलको समन्यायीक बितरण गर्दै जाने नीति अनुरूप यस नगरले पनि योजनाबद्ध विकासको शुरुवात गरेको छ ।

राजनीतिक परिवर्तनले विकास गरेको जनताको चेतनास्तर, भुमण्डलीकरणका कारण विकसित अन्तर्राष्ट्रिय सम्बन्ध, जलवायु परिवर्तन एवं विपदको प्रतिकूलताबाट अनुकूलित हुने क्षमता कमजोर रहेको अवस्थामा हाम्रा बिगतका विकास प्रयासहरूको विश्लेषण र समीक्षा गर्दै विकासको सवालमा लगानी अनुसारको प्रतिफल प्राप्त हुन नसकेको सन्दर्भमा स्थानीय जनताको आधारभूत आवश्यकता परिपूर्ति गर्न, स्रोत साधन र संभावनाको आँकलन गर्न तथा सुशासन कायम गर्दै रोजगारी अभिवृद्धि र आय असमानताको न्यूनीकरण गरी नगरबासीको जीवनस्तरमा सुधार ल्याउनु आवश्यक छ ।

राज्यको समृद्ध नेपाल सुखी नेपालीको परिकल्पनालाई पूरा गर्न तथा नगरबासी नागरिकको दक्षता तथा क्षमता अभिवृद्धि गर्नुका साथै विकासका नयाँ अवसरहरू सृजना गरेर जनसहभागितामा आधारित दिगो विकास गर्न नगरपालिका लागि परिरहेको छ । यसका लागि “कृषि पर्यटन र पूर्वाधार: स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार” भन्नेदूरदृष्टीकासाथसहभागितात्मक प्रक्रियाद्वारायो आवधिक योजना तयार पारिएको छ । यस योजना निर्माणमा सहयोग गर्नुहुने सखुवा आर.आइ. डि.सी ग्लोबल इन्जिनियरिङ कन्सल्टेन्सी जे.भि. ललितपुर, बेनी नगर कार्यपालिकाका सम्पूर्ण सदस्य ज्यूहरू, सरोकारवाला तथा सम्पूर्ण नगरबासी नागरिकमा हार्दिक आभार प्रकट गर्दछु ।

मंसिर, २०७८

हरीकुमार श्रेष्ठ

नगर प्रमुख

बेनी नगरकार्यपालिकाको कार्यालय

शुभकामना सन्देश



नेपाली जनताको लामो समयदेखिको त्याग एवं बलिदानी पटक, पटकको आन्दोलन र संघर्षबाट जारी भएको नेपालको संविधान, २०७२ ले नेपालमा संघीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्रात्मक शासन व्यवस्था कायम गरेको छ । संविधान बमोजिम नै संघ, प्रदेश र स्थानीय तहका आ-आफ्ना अधिकार क्षेत्र निर्धारण गरिएको छ । संविधानको मर्म अनुसार संघीय ढाँचाको कार्यान्वयनको पछिल्लोचरणमा हामी रहेका छौं । यो एक ऐतिहासिक अवसरलाई सदुपयोग गरेर समग्र पालिकाको योजनाबद्ध विकासका माध्यमबाट सकारात्मक परिवर्तन ल्याइ, समुन्नत नगर निर्माण गर्नु हाम्रो प्रमुख जिम्मेवारी रहेको छ ।

स्थानीय सरकार संचालन ऐन, २०७४ ले दिएको अधिकार क्षेत्रभित्र रही स्थानीय तहले प्रभावकारी सेवा प्रवाह गर्नका लागि एवं दिगो र भरपर्दो विकास निर्माणका लागि योजनाबद्धविकासको शुरुवात गरिएको छ । यसै परियोजना अन्तर्गत यस बेनी नगरले “कृषि पर्यटन र पूर्वाधार: स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार” भन्ने दिर्घकालीन सोचका साथै प्रथम नगर आवधिक योजना निर्माण गर्न लागेको छ । यसै सन्दर्भमा यस योजनाले निर्दिष्ट गरेका लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति पूरा गराउन सम्पूर्ण नगरबासी दिदी बहिनी तथा दाजुभाइमा हार्दिक आव्हान गर्दै समृद्धबेनी नगर निर्माणमा यस योजनाले सहयोग गर्नेछ भन्ने विश्वास लिँदै आवधिक योजना निर्माणमा सहयोग गर्नहुने सम्पूर्ण सरोकारवालाहरुमा हार्दिक धन्यवाद दिन चाहन्छु ।

मंसिर, २०७८

सन्जु बरुवाल
नगर उप प्रमुख
बेनी नगरकार्यपालिकाको कार्यालय

शुभकामना सन्देश



नेपालको संविधानले सङ्घीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्रात्मक शासन प्रणालीको माध्यमबाट सुशासन, विकास र समृद्धि हासिलगरी स्वाधीन, समुन्नत तथा समाजवाद उन्मुख अर्थतन्त्रको विकास गर्दै “समृद्ध नेपाल र सुखी नेपाली” कोसपनालाई साकार पार्ने परिकल्पना गरेको छ । संविधानले परिकल्पना गरेको उद्देश्य प्राप्तिका लागि तिन तहका सरकार स्थापना भई सबै सरकारहरू आ-आफ्नो तहबाट आर्थिक, सामाजिक विकासतर्फ अग्रसर रहेका छन् । आफ्नो क्षेत्रको विकास र समृद्धिका लागि सरकारहरूले विकासको मार्गदर्शक(Roadmap) योजना तयार गर्नुपर्ने आवश्यकता बमोजिम बेनी नगरपालिकाको पहिलो आवधिक विकास योजना तर्जुमा भएको छ । नगरपालिकाको उद्देश्य र आर्थिक वृद्धि हासिल गर्ने लक्ष्य प्राप्तिसमा प्रस्तुत आवधिक योजना कोशेढुङ्गा साबित हुनेछ भन्ने विश्वास व्यक्त गर्दछु ।

नगरपालिकाबाट भएका विभिन्न विकास प्रयासहरूको उपलब्धिलाई संस्थागत गर्ने उद्देश्यका साथ विकासमा गरिएको लगानीबाट दीर्घकालीन प्रतिफल हासिल गरी नगरको समृद्धिका लागि आगामी वर्षहरूमा सम्पादन हुने योजना तथा कार्यक्रमहरूमा सामञ्जस्यता कायम गरी एकीकृत र व्यवस्थित विकास प्रयास मार्फत राष्ट्रिय लक्ष्य हासिल गर्ने कार्यमा सहयोग पुर्याउन नेपाल सरकारको आवधिक योजना मार्फत लिएका लक्ष्य तथा मार्गचित्रका आधारमा बेनी नगरपालिकाको तर्फबाट आवधिक योजना तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गर्ने प्रयास गरिएको छ । यस योजनाले तय गरेका स्थानीय लक्ष्यहरू पूरा गर्नका लागि सबै तहका सरकारहरूको समेत समन्वात्मक सहकार्यको अपेक्षा गरिएको छ । यसका अतिरिक्त स्थानीय सरोकारवाला, स्थानीयस्तरमा कार्यरत विकास साझेदारहरू, अन्य सरकारी तथा गैरसरकारी कार्यालय एवम् संघसंस्थाको सहकार्य समेत आवश्यक ठानिएको छ । यस योजनाले स्थानीयस्तरमा जातीय सद्भाव सहितको सामाजिक सुरक्षा सुनिश्चित गरी समानता र दिगोपना हासिल गर्न सहयोग पुर्याउनेछ ।

अन्त्यमा, यस दीर्घकालीन सोच सहितको पाँचवर्षे आवधिक योजना तर्जुमा प्रकृत्यामा संलग्न सम्पूर्ण जनप्रतिनिधिहरू, विषयगत कार्यालयहरू, राजनैतिक दल एवं सम्पूर्ण सरोकारवालाहरूप्रति हार्दिक आभार व्यक्त गर्न चाहन्छु । योजना तर्जुमामा सक्रिय रही सकारात्मक योगदान दिने बेनी नगरपालिकाका सम्पूर्ण कर्मचारीहरूलाई धन्यवाद दिन चाहन्छु । योजनाले परिलक्षित गरेका लक्ष्य एवं उद्देश्य प्राप्तिसमा समेत सबै सरोकारवालाहरूको सक्रियता, सहयोग र सहकार्य हुने विश्वास लिएको छु ।

२०७८ मंसिर

.....
(धोलकराज ढकाल)

प्रमुख प्रशासकीय अधिकृत

बेनी नगरपालिका
नगर कार्यपालिकाको कार्यालय
बेनी, म्याग्दी
गण्डकी प्रदेश, नेपाल

**बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना,
(२०७८ देखि २०८२)**



पराशदाता:
सखुवा-आर.आई.डि.सी (ग्लोबल इन्जनीयरिङ कन्सल्टेन्सी जे. भी.
ललितपुर) नेपाल

फोन/फ्याक्स: ०१ ४७८१७४०

E-mail: ridc2006@gmail.com

Website: www.ridc.com.np

आभार

बेनी नगरपालिको कार्यालयले बेनी नगरको नगर आवधिक विकास योजना तयार गर्ने कार्यको क्रममा योजनाको प्रतिवेदन तयार गर्ने अनुरूप स्थानीय सरोकारवालाहरूको कार्यशाला गोष्ठी सञ्चालन गरी नगरपालिका वस्तुगत विवरण तयारी कार्यविधि, २०७४, स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन २०७४, राष्ट्रिय योजना आयोगको योजना तर्जुमा सम्बन्धी निर्देशिका तथा सङ्घीय मामिला तथा सङ्घीय मामिला मन्त्रालयको निर्देशन अनुरूप यस नगर आवधिक विकास योजना प्रतिवेदन तयार पारिएको छ ।

यस योजनाको प्रतिवेदनलाई सफलतापूर्वक लेखन, विश्लेषण तथा अनुसन्धान कार्यमा शुरुवातदेखि अध्ययन टोलीलाई सहयोग गर्नुहुने मेयर श्री हरिकुमार श्रेष्ठ, उपमेयर श्री सन्जु बरुवाल ज्यूलाई धन्यवाद तथा आभार व्यक्त गर्न चाहन्छु ।

बेनी नगरपालिकाको योजना दस्तावेजमा रहेको द्वितीय स्तरीय सूचनालाई व्यवस्थित गर्न र योजनाको प्रतिवेदन लेखन कार्यको लागि नगरपालिकाको प्रशासकीय प्रमुख श्री छविलाल सुवेदी र योजना तथा राजश्व शाखाका प्रमुख प्रकाश सुवेदी ज्यूको सक्रियता एवं सचेतनता र साथै जन चाहनाको आधारमा सम्भाव्यताको पहिचान गर्न र त्यसको समाधानका लागि विकासका साभेदारहरूसंगको अन्तर सम्बन्ध र पारदर्शी कार्यशैली अपरिहार्य महसुस गरिएको छ । बेनी नगरपालिकाको न.आ.वि. योजनाको प्रतिवेदन अन्तरगत विवरणवाट प्राप्त विश्लेषणलाई आवधिक विकास योजनामा उत्तार्नका लागि पक्षबाट आत्मासात गरी साकार पार्न सबै वर्गले योगदान गर्नु हुनेछ भन्ने कामनाका साथ यो योजनाको प्रतिवेदन तयारीका दौरानमा सहयोग गर्नु हुने सम्पूर्ण जननिर्वाचित प्रतिनिधिहरु, राजनीतिक दलका प्रतिनिधिहरु लगायत पदाधिकारीहरु, बुद्धिजीवी, समाजसेवी, हाम्रा गणक भाइबहिनीहरु, अग्रज महिला दिदीबहिनी, व्यवसायी, चेतनशील जनसमुदायहरुमा आभार व्यक्त गर्न चाहन्छु ।

अध्ययन टोली प्रमुख

आभार

परिच्छेद १ परिचय

१.१ पृष्ठभूमि	१
१.२ योजना तर्जुमाको उद्देश्य	३
१.३ योजना तर्जुमाको आधारहरु	४
१.४ सीमाहरु	४
१.५ स्थानीय तहको वस्तुस्थिति विवरण र समीक्षा	५

परिच्छेद २ समष्टिगत योजना

२.१ पृष्ठभूमि	१०
२.२ चुनौती तथा अवसर	११
२.३ योजना खाका	१३
२.३.१ बेनी नगरपालिकाको सोच	१३
२.३.२ बेनी नगरपालिकाको लक्ष्य	१५
२.३.३ बेनी नगरपालिकाको उद्देश्य	१६
२.३.४ समष्टिगत प्राथमिकता तथा रणनीति र कार्यनीतिहरु	१७
२.३.५ परिमाणात्मक लक्ष्य	१८

परिच्छेद ३ : आय तथा व्यय र अन्य स्रोत परिचालन

३.१ आयको प्रवृत्ति र प्रक्षेपण र व्ययको प्रवृत्ति र प्रक्षेपण	२०
३.१.१ सार्वजनिक खर्च	२२
३.१.२ राजस्व	२६
३.२ अन्य स्रोत परिचालन	२८

परिच्छेदक ४ : आर्थिक क्षेत्र

४.१ कृषि तथा प्राकृतिक स्रोत व्यवस्थापन	३२
४.१.१ कृषि विकास	३२
४.१.२ पशुपन्छी विकास	३५
४.१.३ खाद्य सुरक्षा तथा पोषण	३९
४.१.४ सिंचाई	४१
४.१.५ भूमि व्यवस्था	४४
४.१.६ जलस्रोत	४५
४.१.७ वन तथा वनस्पति सम्पदा	४७

४.१.८ खनिज सम्पदा	५१
४.२ उद्योग वाणिज्य, आपूर्ति र पर्यटन	५२
४.२.१ उद्योग	५२
४.२.२ वाणिज्य	५५
४.२.३ आपूर्ति	५७
४.२.४ पर्यटन	५९

परिच्छेद ५ : सामाजिक क्षेत्र

५.१ जनसङ्ख्या तथा बसाइँसराइ	६३
५.२ शिक्षा	६७
५.३ स्वास्थ्य तथा पोषण	७१
५.४ खानेपानी तथा सरसफाइ	७४
५.५ युवा	७७
५.६ महिला	७९
५.७ बालबालिका तथा किशोरकिशोरी	८१
५.८ ज्येष्ठ नागरिक	८५
५.९ अपाङ्गता	८७
५.१० खेलकूद	८९
५.११ सामाजिक सुरक्षा तथा संरक्षण	९१

परिच्छेद ६ : पूर्वाधार क्षेत्र

६.१ ऊर्जा	९३
६.१.१ विद्युतीकरण	९३
६.१.२ वैकल्पिक तथा अन्य ऊर्जा	९५
६.२ यातायात पूर्वाधार	९७
६.२.१ सडक	९७
६.२.२ यातायात व्यवस्थापन	९९
६.३ सञ्चार तथा सूचना प्रविधि पूर्वाधार	१०१
६.४ विज्ञान तथा प्रविधि	१०३
६.५ सहरी विकास	१०६
६.६ आवास तथा बस्ती विकास	१०८
६.७ पुननिर्माण	११०

परिच्छेद ७ : लोकतन्त्र र सुशासन

७.१ राष्ट्रिय एकता	११३
७.२ शान्ति र सुव्यवस्था	११५
७.३ नेतृत्व निर्माण	११७

७.४ मानव अधिकार	११९
७.५ न्याय प्रणाली	१२०
७.६ सङ्घीय शासन प्रणाली	१२२
७.७ स्थानीय तहको सन्तुलित विकास	१२५
७.८ शासकीय सुधार	१२७
७.९ प्रशासकीय सुशासन	१२९
७.१० वित्तीय सुशासन	१३१
७.११ भ्रष्टाचार निवारण	१३२

परिच्छेद ८ : अन्तर सम्बन्धित विषय

८.१ तथ्याङ्क प्रणाली	१३५
८.२ गरिबी निवारण	१३६
८.३ श्रम तथा रोजगारी	१३९
८.४ मानव संसाधन विकास	१४१
८.५ अनुसन्धान तथा विकास	१४३
८.६ उद्यमशीलता विकास	१४५
८.७ लैङ्गिक समानता	१४७
८.८ समावेशीकरण	१४९
८.९ सामाजिक सुधार	१५१
८.१० सामाजिक सांस्कृतिक विविधता	१५३
८.११ विपद् व्यवस्थापन	१५५
८.१२ वातावरण	१५७
८.१३ जलवायु परिवर्तन	१५९

परिच्छेद ९ : योजना तर्जुमा, कार्यान्वयन र अनुगमन तथा मूल्याङ्कन

९.१ योजना तर्जुमा	१६३
९.२ आयोजना बैङ्क	१६३
९.३ संस्थागत तथा कार्यान्वयन व्यवस्था	१६५
९.४ तहगत सम्बन्ध तथा अन्तरसरकार समन्वय	१६६
९.५ जोखिम व्यवस्थापन	१६८
९.६ अनुगमन तथा मूल्याङ्कन	१७१

अनुसूचीहरू

- आयोजना बैङ्क
- बेनी नगरपालिकाको GIS नक्साहरू

परिच्छेद १ : परिचय

१.० पृष्ठभूमि

१.१ बेनी नगरपालिका

नेपालमा योजनाबद्ध विकासको थालनी २०१३ सालदेखि प्रारम्भ भएको हो । आरम्भमा केन्द्रीय सरकारको पूर्ण जिम्मेवारी रहने व्यवस्था भएको योजना प्रणाली समय समयमा भएका राजनीतिक परिवर्तन र राज्यले अवलम्बन गरेका ऐन नियमहरू मुताबिक फेरबदल हुँदै आएको छ । खासगरी २०४६ सालको राजनीतिक परिवर्तनपश्चात् सरकारले अपनाएको विकेन्द्रीकरण नीतिअनुसार केन्द्रीकृत योजना प्रणालीमा परिवर्तन भई स्थानीय योजना पद्धतिले संस्थागत हुने मौका पाएको हो । सरकारद्वारा जारी गरिएको स्थानीय स्वायत्त शासन ऐन, २०५५ ले जिल्ला, नगर र गाउँको छुट्टाछुट्टै आवधिक योजना तर्जुमा गर्ने प्रावधान गरेको कुरा आफैँमा एक ऐतिहासिक कदमको रूपमा लिइन्छ । यस ऐनले व्यवस्था गरेबमोजिम तत्कालीन स्थानीय निकाय जस्तै जिल्ला विकास समिति, नगरपालिका तथा गाउँ विकास समितिहरू योजना तर्जुमा प्रक्रियामा जिम्मेवारीपूर्वक सक्रिय भई नेतृत्व विकास, स्रोतसाधनको परिचालन र विकासको गति अपेक्षित रूपमा अगाडि बढिरहेको अवस्था थियो तर देशमा भएको राजनीतिक अस्थिरताका कारण त्यसले निरन्तरता पाउन सकेन । पछिल्लो समयको राजनीतिक परिवर्तनपछि जारी गरिएको संविधान २०७२ अनुसार देशमा सङ्घीय, प्रादेशिक र स्थानीय गरी तीन तहका सरकार रहेका छन् । नागरिकका विकास र समृद्धिका अपेक्षाहरू पूरा गर्न यी सरकारहरूले मूलतः सहभागितामा आधारित योजना पद्धति अपनाउन संविधान र सो अनुरूप बनाइका ऐन नियमहरूको परिधिमा रही आवश्यक कार्य गर्नुपर्ने हुन्छ । यसै क्रममा स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन, २०७४ र परिमार्जन (२०७५) को परिच्छेद ६ दफा २४ को उपदफा १ का अनुसार गाउँपालिका तथा नगरपालिकाले आफ्नो अधिकारक्षेत्रभित्रका विषयमा स्थानीयस्तरको विकासका लागि आवधिक, वार्षिक, रणनीतिगत, विषय क्षेत्रगत मध्यकालीन तथा दीर्घकालीन विकास योजना बनाई लागु गर्नु पर्नेछ भन्ने व्यवस्था भएबाट सबै स्थानीय तहले आवधिक, वार्षिक, रणनीतिगत विषय क्षेत्रगत मध्यकालीन तथा दीर्घकालीन विकास योजना बनाई लागु गर्नुपर्ने देखिन्छ ।

स्थानीय योजनाले नागरिकका विकासका तत्कालीन तथा दीर्घकालीन आवश्यकता पूर्ति गर्नुका साथै स्थानीय तहमै रोजगारी सिर्जना तथा सेवा प्रवाह भई राज्यले लिएको सुखी नेपाली समृद्ध नेपालको लक्ष्य पूरा गर्न टेवा पुऱ्याउने अपेक्षा गरिन्छ । खासमा स्थानीय योजनाले स्थानीय क्षेत्रकै मानवीय तथा भौतिक स्रोत र साधनको परिचालन गरी जनचाहना र नेतृत्वका राजनीतिक प्रतिबद्धता अनुरूप स्थानीय तथा क्षेत्रीय विकासका लक्ष्यहरूपूरा गर्ने उद्देश्य राख्छ । चाहे योजना वार्षिक होस् या आवधिक या रणनीतिक होस्, जनसहभागिता यसको पूर्वशर्त हो । यिनको तर्जुमा स्थानीय निकायले ओगट्ने क्षेत्रका विभिन्न टोल इलाकाका बासिन्दाहरूले आपसी छलफल र परामर्शका आधारमा गर्दछन् । प्रक्रियागत रूपमा समय लाग्ने भएतापनि जनताका दैनिक तथा दीर्घकालीन आवश्यकता दिगो रूपमा पूरा गर्दै सङ्घीय सरकारले अख्तियार गर्ने विकास रणनीति र लक्ष्यसँग समेत सम्बन्ध राख्ने हुनाले स्थानीय योजनाको महत्त्व धेरै छ ।

अहिले नगरपालिका र गाउँपालिकजस्ता स्थानीय तहले आफैँ आवधिक योजना निर्माण गर्नुपर्ने हुन्छ । यस्ता योजनामा विकासका समस्या र तिनको समाधानका उपायको पनि सूक्ष्म विश्लेषणसमेत गरिन्छ । योजनाको अभावमा प्रत्येक कार्यको गलत सुरुवात हुन्छ भन्ने भनाइ छ । तसर्थ स्थानीय तहहरूको अगुवाइमा नगर र गाउँको आवधिक योजना तर्जुमा गर्ने कार्य कानुनतः बाध्यात्मक र व्यवहारतः जनताका आकाङ्क्षा एवम् गाउँ, ठाउँ र बस्तीको सम्भावना तथा आवश्यकताका आधारमा विकासका विषयको पहिचान, क्रियाकलाप निर्धारण एवम् स्रोतसाधनको विनियोजन गर्न बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

उत्प्रेरणा जगाउने, उत्साह बढाउने, विश्वास दिलाउने र विकास-न्याय स्थापित गर्ने महत्त्वपूर्ण उपाय हो । विकास प्रदायक निकाय, सेवाग्राही, सहयोगी र पर्यवेक्षकसहित सबै सरोकारवालाको सहभागितामा संयुक्त चिन्तन, मनन, मूल्याङ्कन, विश्लेषण, परामर्श र सहमतिमा साथै सरोकारवाला सबैको पूर्ण स्वामित्वमा आवधिक योजनाको दस्तावेज तयार पारी नगरपालिका र गाउँपालिका विकास योजना तर्जुमा गरी स्थानीय क्षेत्रमा कार्यान्वयन गर्ने व्यवस्था गरेको छ ।

नगरपालिकाको अगुवाइमा तर्जुमा हुने नगर आवधिक विकास योजना नगरपालिकाको सम्भावनालाई समृद्धिमा रूपान्तरण गर्ने स्पष्ट दीर्घकालीन सोच सहितको योजना दस्तावेज हो । यसमा समस्या र समाधानका उपायको पनि सुक्ष्म विश्लेषण गरिन्छ । स्थानीय निकायहरूको अगुवाइमा नगरपालिकाको आवधिक योजना तर्जुमा कार्य कानुनतः बाध्यात्मक र व्यवहारतः जनताका आकाङ्क्षा एवम् गाउँ, ठाउँ र बस्तीको सम्भावना तथा आवश्यकताका आधारमा विकासका विषयको पहिचान, क्रियाकलाप निर्धारण एवम् स्रोत साधनको विनियोजन गर्न उत्प्रेरणा जगाउने, उत्साह बढाउने, विश्वास दिलाउने र विकास-न्याय स्थापित गर्ने महत्त्वपूर्ण उपाय हो । विकास प्रदायक निकाय, सेवाग्राही, सहयोगी र पर्यवेक्षकसहित सबै सरोकारवालाको सहभागितामा संयुक्त चिन्तन, मनन, मूल्याङ्कन, विश्लेषण, परामर्श र सहमतिमा नगर आवधिक विकास योजना तर्जुमा गरी सरोकारवाला सबैको स्वामित्वयुक्त दस्तावेज तयार गरी स्थानीय तह, नगरपालिका र गाउँपालिका क्षेत्रमा सञ्चालन हुने सबै प्रकारका विकास कार्यक्रमहरूको सोही योजना दस्तावेजबाट निर्देशित हुने व्यवस्था गर्न सबै नगरपालिकामा नगर आवधिक योजना तर्जुमा गरी सक्ने लक्ष्यका साथ “यो बेनी नगरपालिकाद्वारा आवधिक रणनीतिक विकास योजना तर्जुमा, २०७८ तर्जुमा सम्बन्धी कार्यविवरण” बनाइएको छ ।

१.२ योजना तर्जुमाको उद्देश्य

नेपाल सरकार तथा प्रदेश सरकारबाट जारी निर्देशिका, मापदण्ड र ढाँचाको अनुसरण गरी नेपाल सरकार र प्रदेश सरकारको दीर्घकालीन सोच, नीति तथा योजना र दिगो विकासका लक्ष्यसँग तादात्म्यता कायम हुने गरी नगरको दीर्घकालीन सोच, स्थानीय आवश्यकता, प्राथमिकता र विकासका सम्भावनाहरूका आधारमा एकीकृत विकास / आवधिक योजना तयार भएको हुनेछ ।

नगर आवधिक विकास योजना तर्जुमाको उद्देश्य देहायबमोजिम रहेको छ । दीर्घकालीन सोचसँगै उद्देश्यसँगै अनुरूप आवधिक विकास योजना तर्जुमा गरी त्यसैबाट निर्देशित वार्षिक कार्यक्रम तर्जुमा गर्न उत्प्रेरणा जगाउनेछ :

- आर्थिक वृद्धि र सामाजिक रूपान्तरणलाई आधार बनाई नतिजामा आधारित वार्षिक कार्यक्रम र बजेट तर्जुमालाई निर्देशन गर्न,
- सेवासुविधालाई सर्वसुलभ, गुणस्तरीय र विश्वसनीय बनाउन,
- बालमैत्री स्थानीय शासन र वातावरण मैत्री स्थानीय शासनलाई योजना प्रक्रियामा समाहित गरी सुनौलो भविष्य निर्माण गर्न,
- समावेशी सहभागिता प्रवर्द्धन गर्न,
- राजनीतिक दललगायत सबै सरोकारवालालाई सहभागी गराई संवादका माध्यमबाट विकासमैत्री वातावरणको निर्माण र विकास सम्बन्धी सोचमा समझदारी, खोजमा सहकार्य र छनोटमा सहमति कायम गरी विकासमा नयाँ लहर पैदा गर्न,
- वार्षिक विकास कार्यक्रम तथा बजेटलाई दीर्घकालीन सोचबाट अभिप्ररित भई तर्जुमा हुने परिपाटी बसाउन,

- नगर आवधिक विकास योजना तर्जुमाको सिलसिलामा आयोजनाहुने अनुशिक्षण र परामर्श गोष्ठीका माध्यमबाट जनतालाई विकास गतिविधिबारे जानकारी हुने अवसर प्रदान गर्न र उनीहरूको आवश्यकताको सम्बोधन हुने तरिकाबारे आश्वस्त पार्न,
- विकास प्रदायक निकायहरूलाई जनताप्रति जिम्मेवारी र जवाफदेही बनाउन,
- विकास प्रक्रियामा नेतृत्व, स्वामित्व र सहयोगी भूमिकाबारे स्पष्ट कार्य क्षेत्र किटान र जिम्मेवारी निर्धारण गर्न,
- स्थानीय सम्भावनालाई समृद्धिमा रूपान्तरण गर्न अवरोध (Bottleneck) को पहिचान, समाधानको किटान र स्रोतसाधनको विनियोजनलाई मार्गनिर्देश गर्न,
- स्थानीय आवश्यकता र राष्ट्रिय प्राथमिकता बिच तालमेल कायम गर्न,
- सबै विकास प्रदायक निकायले नगर आवधिक विकास योजनालाई शिरोधार गरी वार्षिक विकास कार्यक्रम तर्जुमा गरी स्थानीयस्तरमा विकास कार्य गर्ने अवस्था सिर्जना गर्न ।

१.३ योजना तर्जुमाको आधारहरू

योजना तर्जुमाको आधारहरू निम्न रहेका छन् ।

- नीतिगत र कानुनी व्यवस्था
- स्थानीय तह सरकार सञ्चालन कार्यविधि, २०७४,
- स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन २०७४,
- स्थानीय तहको योजना तर्जुमा दिग्दर्शन, २०७५ले प्रत्येक नगरपालिकाले आवधिक योजना बनाउनुपर्ने अनिवार्य व्यवस्था, प्रत्येक नगरपालिकाले आफ्नो क्षेत्रको विकासका लागि कम्तीमा पाँच वर्षको आवधिक योजना तर्जुमा गर्नुपर्ने,
- अन्तर सरकारी वित्त व्यवस्थापन ऐन २०७४,
- राष्ट्रिय प्राकृतिक स्रोत तथा वित्त आयोग ऐन २०७४,
- विद्यमान राष्ट्रिय, प्रादेशिक र स्थानीय नीतिहरू,
- राष्ट्रिय भूउपयोग नीति २०७२

आवधिक योजनाको प्रमुख उद्देश्य देशको आर्थिक सामाजिक क्षेत्रको विकास गरी जनताको जीवनस्तरमा सकारात्मक परिवर्तन ल्याउनु हो । योजनाको कार्यान्वयनबाट योजना अवधिमा देशको आर्थिक सामाजिक साथै वातावरणीय पक्षमा समेत सुधार हुनु आवश्यक हुन्छ । तसर्थ योजना तर्जुमा गर्दा देशको संविधानमा रहेका विभिन्न प्रावधान एवम् देशको आर्थिक, सामाजिक, वातावरणीय तथा राजनीतिक पक्षसँग सम्बन्धित विभिन्न ऐन नियम र नीतिको कार्यान्वयन तथा उद्देश्य हासिल गर्ने पक्षलाई ध्यान दिनु आवश्यक हुन्छ । तसर्थ योजना तर्जुमा गर्दा निम्नलिखित आधार लिनु आवश्यक हुन्छ :

- १) नेपालको संविधान,
- २) विद्यमान ऐन, नियमहरू,
- ३) विद्यमान राष्ट्रिय तथा प्रादेशिक नीति,
- ४) राष्ट्रिय/ प्रादेशिक/ स्थानीय तहको दीर्घकालीन सोच,
- ५) राष्ट्रिय /प्रादेशिक आवधिक योजना,
- ६) दिगो विकास लक्ष्य,
- ७) राष्ट्रिय तथा प्रादेशिक सरकारका मार्गनिर्देशन,

८) स्थानीय तहको प्रमुख समस्या र सम्भावना,

९) स्थानीय तहमा सहभागी दलहरूको घोषणापत्रहरू ।

नगर आवधिक विकास योजना (नआवियो) तर्जुमासँग प्रत्यक्ष सम्बन्धित तल लिखित कार्यहरूसमेत आवधिक योजना तर्जुमाको पूर्वाधार भएकाले अग्रिम रूपमा यो योजना तयार गर्नुपर्ने कुरा ऐन र नियमावलीमा व्यवस्था भएको छ ।

१.४ सीमाहरू

योजना भनेको भविष्यको अनिश्चिततालाई वस्तुगत आधारमा निश्चिततामा परिणत गरी भविष्यलाई आफूले चाहेको जस्तो अवस्था (दीर्घकालीन सोच र लक्ष्य) तर्फ उन्मुख गराउने पद्धति हो ।

परामर्शदाताले सम्पन्न गर्नु पर्ने कामको क्षेत्र निम्नानुसार रहेको छ :

- क) राष्ट्रिय तथा प्रदेश तहका नीति, योजना र सान्दर्भिक कानूनको अध्ययन गर्ने,
- ख) नगरपालिकाको नीति, योजना, कानून र दस्तावेजको अध्ययन गर्ने,
- ग) विषयगत समितिहरू गठन र छलफल गर्न सहजीकरण गर्ने,
- घ) नगरपालिकामा आवधिक योजना बारे अभिमुखीकरण गर्ने,
- ङ) आवश्यक तथ्याङ्कसङ्कलन, विश्लेषण र प्रमाणीकरण गर्ने,
- च) एकीकृत आवधिक योजना तर्जुमाको लागि विभिन्न तह र चरणमा कार्यशाला र छलफल आयोजना गर्ने,
- छ) आवधिक योजना निर्माण गर्दा परामर्शदाताले कार्यस्थलमै प्राविधिक सहजकीकरण समितिको प्रत्यक्ष निगरानीमा आवश्यक दस्तावेजहरू तयार गर्ने,
- ज) आवधिक योजनाका आधारमा आगामी तीन वर्षको मध्यकालीन खर्च संरचनाको आधार तयार गर्ने,
- झ) आवधिक योजना कार्यान्वयनका लागि आवश्यक पर्ने (वार्षिकरूपमा) सम्भावित स्रोतको आँकलन गर्ने,
- ञ) आवधिक योजना निर्माणको क्रममा आवश्यक दस्तावेजहरू तयार गर्ने,
- ट) यस कार्यशर्तमा तोकिएअनुसारको विधि, प्रक्रिया, चरण तथा क्रियाकलापहरू पूरा गरी तोकिएको मापदण्ड र ढाँचामा आवधिक योजनाको मस्यौदा तयार गर्ने,
- ठ) आवधिक योजना तर्जुमा निर्देशक समितिको निर्देशन र प्रादेशिक सुशासन केन्द्रसँगको आवश्यक समन्वय, सल्लाह-सुझाव र पृष्ठपोषण अनुसार आवधिक योजनालाई अन्तिम रूप दिने,
- ड) यस कार्यशर्त विवरण, सम्झौता तथा कार्ययोजनाअनुसार कार्य सम्पन्न प्रतिवेदन, तथ्याङ्क, दस्तावेज एवम् कागजातहरू पेस गर्ने,
- ढ) आवधिक योजना तयारीको चरणमा राष्ट्रिय योजना आयोग, नेपाल सरकारका मन्त्रालयका नीति, दिग्दर्शन, निर्देशिकालाई अवलम्बन गर्ने ।

१.५ बेनी नगरपालिकाको वस्तुगत विवरण र समीक्षा

बेनी नगरपालिका गण्डकी प्रदेशको पर्यटकीय नगरी पोखराबाट ८१ किलोमिटर उत्तर पश्चिममा रहेको म्याग्दी जिल्लाको सदरमुकाम बेनी बजारको आसपासमा रहेका तत्कालीन अथुर्ङ्गे, रत्नेचौर, ज्यामरुककोट, सिंगा, पुलाचौर, घतान, भकिम्ती र पात्लेखेत गा.वि.स.लाई समेटी नेपाल सरकारले २०७१ साल वैशाखमा बेनी नगरपालिका घोषणा गरेको हो । यस नगरपालिकालाई विभिन्न १० वडामा विभाजन गरिएको छ । बेनी पहिलेदेखि नै जिल्ला सदरमुकाम

भएकोले जिल्लाका अधिकांश सरकारी कार्यालयहरू यस नगरपालिकाभित्र रहेका छन् । साथै राष्ट्रिय तथा अन्तराष्ट्रिय गैरसरकारी संघसस्थाहरूको कार्यालय, बैंक तथा वित्तीय संस्थाहरू उच्च शिक्षालयहरू तथा दर्जनौं सामुदायिक तथा संस्थागत शैक्षिक संस्थाहरू यस नगरपालिकाभित्र रहेका छन् ।

बेनी नगरपालिकाभित्र कालीगण्डकी, म्याग्दी खोला, रघुगङ्गाजस्ता खोलाहरू बगिरहेका छन् । जाति, भाषा, संस्कृति तथा धर्मको दृष्टिकोणले साभा फूलबारी जस्तै रहेको यस नगरपालिकाभित्र ब्राह्मण, क्षेत्री, नेवार, थकाली, गुरुङ, मगर, विश्वकर्मा, दर्जी, किसान, मुसलमा नलगायतका जातिको बसोबास रहेको छ । आफ्नो जातीय परम्परा र संस्कृतिलाई अनुसरण गर्दै आएका यहाँका मानिसहरू मातृभाषाको रूपमा नेपाली, नेवारी, थकाली भाषाबोल्ने गरेको पाइन्छ ।

नेपाल सरकारले सहरीकरण हुँदै गएका बस्तीहरूलाई नगरपालिका घोषणा गर्ने कार्यक्रम अन्तर्गत बेनी नगरपालिकाको घोषणा गरेको हो । बेनीबजार म्याग्दी जिल्लाको सदरमुकाम भएको साथै प्राचीन बजारसमेत भएकोले निर्विवाद यस नगरपालिकाको नाम बेनी नगरपालिका नामकरण गरिएको हो । तीन नदीको सङ्गम स्थललाई त्रिवेणी भनेभैं कालीगण्डकी र म्याग्दी नदीको सङ्गम स्थललाई बेनी भनिएको छ ।

यस नगरपालिकाको पूर्वमा कालीगण्डकी नदी र पर्वत जिल्ला, पश्चिममा - मङ्गला गाउँपालिका, उत्तरमा रघुगङ्गा नदी र रघुगङ्गा गाउँपालिका र दक्षिणमा - बाग्लुङ जिल्ला पर्दछ । भौगोलिक अवस्थिति, अक्षांश (२८° २२' ३०" उत्तर र देशान्तर (८३° ३४' ००" पूर्वमा अवस्थित छ । यस नगरपालिकाको समुद्र सतहदेखिको उचाइ ८९९ मिटरदेखि २३०० मिटरसम्ममा पर्छ भने यसको कुल क्षेत्रफल ७६.५७ वर्ग किलो मिटर रहेको छ । यस नगरपालिकाको भौगोलिक स्वरूप भिरालोपनलाई आँकलन गर्दा ५० प्रतिशतभन्दा धेरै भूभाग ४५ डिग्रीभन्दा बढी भिरालोयुक्त र भन्डै ५ प्रतिशत भूभाग मात्र समथर रहेको छ ।

बस्ती भन्नाले समाजको एक अङ्गको रूपमा रहेको हुन्छ, कुनै पनि ठाउँमा निश्चित क्षेत्र ओगटेर बसेका जनसङ्ख्याको समूहलाई जनाउँदछ । परिवार, घर तथा टोल मिलेर एउटा बस्तीको संरचना हुन्छ । बस्ती भन्नाले त्यो स्थान भन्ने बुझिन्छ जहाँ भौतिक तथा जैविक पर्यावरणको अवस्थिति तथा सन्तुलन रहेको हुन्छ । वास्तवमा कुनै पनि क्षेत्रको विकास तथा विस्तार हुनको लागि त्यस क्षेत्रमा रहेका बस्तीको ठूलो योगदान रहेको हुन्छ । सोही बस्तीको अनुपम रूपलाई आधार बनाई स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन २०७४ ले योजना तर्जुमाको लागि बस्ती भेलालाई अनिवार्य गरेको छ । थोपा थोपा मिलेर जसरी सागर बनेको हुन्छ, त्यसैगरी बस्तीबस्ती मिलेर वडा अनि वडा वडा मिलेर सिङ्गो नगरपालिकाको स्वरूप तयार भएको हुन्छ ।

घरघुरी सर्वेक्षण २०७६ अनुसार नगरपालिकाको सबैभन्दा बढी जनसङ्ख्या भएको वडा, वडा नं ८ हो, जसमा पुरुष २५९९ र महिला २८३८ गरी जम्मा ५४२९ रहेको देखिन्छ । यसैगरी सबैभन्दा कम जनसङ्ख्या रहेको वडा, वडा नं १० रहेको छ जसमा पुरुष ७५३ र महिला १००० गरी जम्मा १७५३ जनसङ्ख्या रहेको देखिन्छ । वडागत रूपमा औसत परिवार सङ्ख्या सम्बन्धमा अध्ययन गर्दा कुल औसत परिवार सङ्ख्या ३.८८ रहेको छ । सबैभन्दा बढी ४.३८ वडा नम्बर ३ र सबैभन्दा कम ३.५८ वडा नम्बर ८ मा रहेको छ । त्यसैगरी लैङ्गिक अनुपात ८१.११ रहेको छ । यस नगरपालिकाको उमेरगत जनसङ्ख्याको विवरणको हेर्दा सबैभन्दा बढी जनसङ्ख्या १० देखि १४ वर्षको उमेर समूहका मानिसहरू रहेका देखिन्छ । जसअनुसार महिलाको जनसङ्ख्या २१८८ तथा पुरुषको जनसङ्ख्या २२३० गरी कूल जनसङ्ख्या ४४१८ रहेको देखिन्छ । यसैगरी सबैभन्दा कम जनसङ्ख्या ६६ देखि ६९ वर्षका वृद्धवृद्धाहरूको रहेको छ, सङ्ख्यामा उल्लेख गर्दा यो समूहको जनसङ्ख्या जम्मा ७८३ रहेको छ । जसमा महिला ४४० र पुरुष ३४३ रहेको पाइन्छ ।

मातृभाषाका आधारमा यस नगरपालिकामा नेपाली भाषा बोल्ने मानिसहरूको सङ्ख्या ३३४९८ रहेको देखिन्छ। यस नगरपालिकामा रहेको जम्मा जनसङ्ख्या मध्ये ९२.०८% प्रतिशतले नेपाली भाषा बोल्ने गरेको पाइएको छ। त्यसै गरी नेवारी र मगर भाषिहरूको सङ्ख्या क्रमश १.८९% र ४.२०% रहेको छ। पेसागत रूपमा यस नगरपालिकामा वसोवास गर्ने जनसङ्ख्याको आकारलाई हेर्दा कृषि तथा खेती गर्ने जनसङ्ख्याको आकार धेरै रहेको देखिन्छ भने त्यसपछि व्यापार/व्यवसाय रोजगारी क्रमसः दोस्रो, तेस्रो, नम्बरका पेसामा पर्दछ।

वर्तमानमा यस नगरपालिकाबाट आर्थिक विकास तथा सशक्तीकरणका लागि गरिएका मुख्य कार्यहरूमा विकास निर्माणतर्फ सडक निर्माण(कालो पत्रे, ग्राभेल, धुले), विद्युत् उत्पादन, कल्भर्ट निर्माण, विद्यालय निर्माण, मठमन्दिर निर्माण तथा मर्मत सुधार, लक्षित वर्गतर्फ विभिन्नसिपमूलक, आयआर्जन, क्षमता वृद्धि तालिमहरू, चेतनामूलक कार्यक्रमहरू सञ्चालन भएका छन्। यस नगरपालिकाको भौगोलिक अवस्था अनुसार विभिन्न खाले आयोजनाहरूको निर्माण गरेर वैज्ञानिक विकासका सिद्धान्तमा आधारित कृषिक्षेत्र, भूमि व्यवस्था, जलस्रोत, वन तथा वनस्पति सम्पदा आदि क्षेत्रहरूको समुच्च विकासमा विशेष जोड दिएको पाइन्छ। यस पालिकाको प्रतिव्यक्ति आय रु ३४,४१२(चौतीस हजार चार सय बाह्र) रहेको छ।

नगर क्षेत्रभित्र बेनीबजार, तातोपानी र गलेश्वर बजार मात्र व्यापारिक केन्द्रका रूपमा विकसित बस्ती हुन्। भूगोल र छरिएर रहेको बस्तीका कारण अन्य बजारहरूव्यापारिक केन्द्रको रूपमा विकास हुने सम्भावना कम छ। आर्थिक क्षेत्रलाई चलायमान बनाइराख्नको लागि न.पा. क्षेत्रभित्र वाणिज्य बैंक १२ वटा रहेका छन् भने जम्मा सहकारी संस्थाहरू १६ वटा रहेका छन्।

घर निर्माण गर्दा घरको छानो पनि निर्माण गरिएको हुन्छ, घरको छानो कस्तो छ यसले त्यस घरको आर्थिक अवस्था चित्रण गरेको हुन्छ तसर्थ यस न.पा.को पनि घरको छानाको आधारमा घरधुरी वर्गीकरण गरिएको छ। सबैभन्दा धेरै ४२६४ अर्थात् ४९.२८% घरहरूको छाना छाउन ढुङ्गाको प्रयोग गरिएको छ भने सबैभन्दा कम ७ अर्थात् ०.०८% घरहरू काठले छाएको छ। आफ्नै स्वामित्व भएको घरमा बसोबास गर्ने परिवार सङ्ख्या ६१९५ रहेको छ। अर्थात् कुल परिवार सङ्ख्याको ७१.६० प्रतिशत रहेको छ। केही स्थान विशेषगरी बजार क्षेत्रमा २३.८१ प्रतिशत भाडामा र संस्थागत रूपमा १.८६ प्रतिशत बसोबास गर्ने परिवार समेत रहेका छन्।

वर्तमान भू-उपयोग हेर्दा २९.२७ प्रतिशत भू-भाग कृषि योग्य जमिन रहेको देख्न सक्छौं। खोला नालाले करिब २.१४ र आवासीय क्षेत्रले करिब ३.२३ प्रतिशत भू-भाग ओगटेको देखिन्छ। यसैगरी बाटो तथा सार्वजनिक क्षेत्र ले २.९९ प्रतिशत भू-भाग ओगटेको देखिन्छ भने जङ्गल क्षेत्र ६५.१६ प्रतिशत रहेको छ। अन्य विविध प्रयोजनको लागि उपयोग भैरहेको देखिन्छ।

धार्मिक प्राकृतिक तथा ऐतिहासिक दृष्टिकोणले यस नगरपालिकाभित्रका विभिन्न स्थानहरू महत्त्वपूर्ण छन्। ती स्थानहरूको पहिचान संरक्षण थप संरचनाहरूको निर्माण र प्रचारप्रसार गर्न सकिएमा औसत आउने पर्यटकमा वृद्धि भै स्थानीय समुदायको आयआर्जनमा वृद्धि हुनाका साथै नगरपालिकाको विकासमा समेत टेवा पुग्न सक्छ। नेपालकै प्रमुख पर्यटकीय गन्तव्य मुस्ताङ मुक्तिनाथ र ढोरपाटन शिकार आरक्ष आदि कारण बेनी नगरपालिकाले थप फाइदा लिन सक्दछ।

यस न.पा.को शैक्षिक स्तरलाई विश्लेषण गर्दा पढ्न मात्र जानेका ६८३ जना, पढ्न लेख्न जानेका २३,३०२ जना, पढ्न लेख्न दुवै नजानेका ६,१६५ जना रहेको देखिन्छ। साक्षरता प्रतिशत हेर्दा ९६.८२ प्रतिशत जनसङ्ख्या साक्षर हुनुहुन्छ। न.पा.मा रहेका विद्यालयहरूमा विद्यार्थीहरूको तहगत प्रवेश र कुल भर्ना दर सम्बन्धी विवरणलाई हेर्दा कक्षा १ को खुद प्रवेश दर १२४.३ रहेको, आधारभूत तहको कक्षा १ देखि ५ सम्मको कुल भर्ना दर १३६.४, आधारभूत तहकै

कक्षा १ देखि ८ सम्म हेर्दा यो दर १२८.६ मा भरेको देखिन्छ। यसै गरी माध्यमिक तह कक्षा ९ देखि १० सम्मको कुल भर्ना दर ९८.६ छ भने माध्यमिक तहकै कक्षा ११ र १२ मा कुल भर्ना दर ४१.५ रहेको देखिन्छ, यसैगरी कक्षा ९ देखि १२ सम्मको कुल भर्ना दर ७० रहेको छ।

सहजै देखिने प्रवेश र खुद भर्ना दर सम्बन्धी विवरण लाई हेर्दा कक्षा १ को सहजै देखिने प्रवेश दर ९६ रहेको, आधारभूत तहको कक्षा १ देखि ५ सम्मको खुद भर्ना दर ९७.८, आधारभूत तहकै कक्षा १ देखि ८ सम्म हेर्दा यो दर ९६.७ मा भरेको देखिन्छ। यसै गरी माध्यमिक तह कक्षा ९ देखि १० सम्मको खुद भर्ना दर ७४.४ छ भने माध्यमिक तहकै कक्षा ११ र १२ मा खुद भर्ना दर २३.४ रहेको देखिन्छ, यसैगरी कक्षा ९ देखि १२ सम्मको खुद भर्ना दर ४८.९ रहेको छ। नगरपालिकाले उपलब्ध गराएको तथ्याङ्क अनुसार यस पालिकामा स्वास्थ्यकर्मी ८४ जना रहेका छन् भने न.पा.को स्वास्थ्य शाखासहित ७ वटा वडामा स्वास्थ्य चौकी रहेका छन्।

यस नगरपालिकाको खानेपानीको मुख्य स्रोत भनेको व्यक्तिगत धारा/ पाइपबाट आउने पानी रहेको छ। तसर्थ यस नगरपालिकाका अधिकांश घरपरिवारले पानीको मुख्य स्रोतको रूपमा धारा प्रयोग गर्दछन्। जनगणना २०६८ अनुसार यहाँका जम्मा परिवार सङ्ख्या ८६५२ मध्ये ७९११ घरपरिवारले पाइप धाराको पानी प्रयोग गरेको पाइएको छ। यस नगरपालिका भित्र बस्ने परिवार सङ्ख्या मध्ये १३७४ (१५.८८ प्रतिशत) घरपरिवारको साधारण शौचालय छ। त्यसैगरी फलस भएका शौचालय प्रयोग गर्ने परिवार सङ्ख्या ६२१३ (७१.८१ प्रतिशत) रहेको देखिन्छ। त्यस्तै शौचालय नभएको खुल्ला मैदान/ जगड/ खोला छेउको प्रयोगगर्ने घरपरिवारको सङ्ख्या ३२ (०.३७ प्रतिशत) रहेको छ।

यस न.पा.मा वन क्षेत्रको अवस्था निकै नै राम्रो रहेको छ। कुल क्षेत्रफलको ५७ प्रतिशत क्षेत्र वन जङ्गलले ढाकेको छ। तालिका तथ्याङ्कलाई हेर्दा कुल वन जङ्गलले ढाकेको क्षेत्रफल भित्र सामुदायिक वनले ढाकेको क्षेत्र ३९९१.७२ हेक्टर र कवुलियति वनले ओगटेको क्षेत्र ०.९८ हेक्टर रहेको छ।

यातायात सेवाको विस्तारमा सडक सञ्जाल एक महत्त्वपूर्ण सूचकको रूपमा रहेको हुन्छ। यस न.पा.का सम्पूर्ण वडाहरू सडक सञ्जालसँग जोडिएका छन्। यस न.पा.मा हालसम्म १६३ कि.मि. सडक निर्माण भै सकेको छ त्यसमा कालोपत्रे सडक २० कि.मि., ग्राभेल सडक ३० कि.मि. र कच्ची/धुले सडक ७३ कि.मि. रहेको छ।

संस्थागत तथा सुशासन पालिकालाई कसरी कुन माध्यमबाट अगाडि बढाउने र पालिकालाई कुन विधि र प्रक्रियाबाट समृद्ध बनाउने भन्ने र समग्र पालिका सञ्चालनको स्पष्ट खाका कोरिएको हुन्छ। उपलब्ध नीति, नियम, निर्देशिकाका बारेमा सेवाग्राहीलाई जानकारी दिने तथा प्रभावकारी कार्यान्वयनलाई सुनिश्चित गर्ने, आन्तरिक स्रोतको निश्चित हिस्सा क्षमता विकास र सुशासनसम्बन्धी काममा उपयोग/खर्च गर्ने, सचेतना वृद्धिलगायतका काममा सामुदायिक संस्था, गैसस तथा सञ्चार माध्यमहरूलाई प्रभावकारीरूपमा परिचालन गर्ने, सेवा प्रदायक निकाय र सेवाग्राहीहरूबिच अन्तरक्रिया/बहस कार्यक्रममा विपन्न तथा पिछडिएको वर्गको सहभागिता सुनिश्चित गरी प्राप्त सिकाइका आधारमा सेवा प्रवाहलाई क्रमशः सुधार गर्दै लैजाने, सुशासन र जवाफदेहिताका औजारहरू कार्यान्वयनमा ल्याउने आदि कार्यहरू संस्थागत तथा सुशासनका क्षेत्र अन्तर्गत पर्ने कार्यहरू हुन्।

परिच्छेद २ : समष्टिगत योजना र स्रोत व्यवस्था

२.१ पृष्ठभूमि

नेपालको संविधान र कानूनमा व्यवस्था भएबमोजिम प्रदेश सरकारले आफ्नो अधिकार क्षेत्रभित्र रहेको विषय र क्षेत्रलाई समेट्ने गरी आ-आफ्नो प्रदेशको आर्थिक सामाजिक विकासको लागि आवधिक विकास योजना तर्जुमा गर्नुपर्दछ । खासगरी प्रदेशस्तरका आर्थिक सामाजिक नीति, प्रदेशस्तरका आयोजना, आफ्नो प्रदेशभित्रका दुई वा सोभन्दा बढी स्थानीय तहलाई समेट्ने विकास आयोजना इत्यादि विषय समेटेर प्रदेश सरकारले प्रादेशिक आवधिक विकास योजना तर्जुमा गर्दछ । यस्तो योजना तर्जुमा गर्दा नेपाल सरकारको राष्ट्रिय योजनासँग तादात्म्यता कायम गर्नुपर्दछ ।

नेपालमा प्रादेशिक योजनाको लामो अनुभव छैन । नेपालको संविधान २०७२ ले सात प्रदेशको गठन गरेबाट नै यस अवधारणाले प्रवेश पाएको हो । अलिक अघिको समयमा जाने हो भने चौथो योजनादेखि लागु गरिएको क्षेत्रीय विकास योजना (Regional Development Planning) को अवधारणा र खाका आज बहसमा आइरहेको प्रादेशिक योजनासँग मिल्दोजुल्दो छ । तथापि दुई योजना बिचमा राजनीतिक भौगोलिक सीमा तथा स्रोत परिचालन सम्बन्धी अधिकार बाँडफाँडका दृष्टिकोणले धेरै भिन्नता रहेको छ ।

गण्डकी प्रदेश नेपालका सात प्रदेशहरूमध्ये आर्थिक, सामाजिक तथा जनसाङ्ख्यिक हिसाबले एक महत्त्वपूर्ण प्रदेश हो । यस प्रदेशमा देशकै प्रमुख पर्यटकीय सहर पोखरा महानगरपालिका पर्दछन् । गोरखा, तनहुँ जस्ता पर्यटकीय दृष्टिकोणले प्रसिद्ध ठाउँहरू यसै प्रदेशमा पर्दछन् । शिक्षा र प्रसाशनिक केन्द्र, औद्योगिक तथा व्यापारिक मालसामान तथा अन्य उत्पादनका हिसाबले समेत यो प्रदेश सम्पन्न छ । जनसङ्ख्याको दृष्टिकोणले सात प्रदेशहरूमध्ये पहिलो स्थानमा पर्ने बागमती प्रदेश विकासले राष्ट्रिय विकासको मुख्य हिस्सा ओगट्ने कुरामा कुनै शंका छैन ।

गण्डकी प्रदेशको आवधिक योजना नेपालको संविधान र विद्यमान कानूनहरू, सङ्घीय विकास योजना, प्रदेश सरकारको नीति तथा कार्यक्रम, पन्ध्रौँ योजनासमेतलाई आधार मानी तयार पारिएको छ । खासगरी उत्पादनशील क्षेत्रमा लगानी वृद्धि गर्ने, उत्पादन र उत्पादकत्वको वृद्धिमार्फत् आर्थिक वृद्धि गरी गरिबी न्यूनीकरणमा योगदान पुर्याउने, शिक्षामा गुणात्मक सुधार गर्ने, स्वास्थ्य सेवालाई सर्वसुलभ बनाउने, खेलकुदको विकासद्वारा स्वास्थ्य नागरिक तयार गर्ने, दिगो पूर्वाधार विकास गर्ने आयोजना तथा कार्यक्रमहरूको कार्यन्वयनमा योजनाले ध्यान दिएको छ । योजनाका अनुसार सुसंस्कृत, कृषि, उद्योग, पर्यटन, मानव पूँजी र पूर्वाधार; सुसंस्कृत र सुखी र समृद्ध प्रदेशबनाउने नै योजनाको दीर्घकालीन लक्ष्य रहेको छ । उक्त लक्ष्य हासिल गर्न प्रादेशिक योजनाले निम्न उद्देश्यहरू अवलम्बन गरेको छ ।

दक्ष मानव पूँजीको विकास गरी प्राकृतिक र सांस्कृतिक सम्पदाको दिगो उपयोगबाट रोजगारी सिर्जना, व्यवस्थित सहरीकरण र भौतिक पूर्वाधार विकास, पर्यावरणीय सन्तुलन, लैङ्गिक समता र सामाजिक समावेशीकरणको माध्यमबाट सामाजिक न्यायसहितको उच्च, दिगो र फराकिलो आर्थिक वृद्धिदर हासिल गर्ने सबल आधार तयार गर्नु ।

उपरोक्त उद्देश्यहरू हासिल गर्न निम्नबमोजिमका क्षेत्रगत प्राथमिकताहरू गण्डकी प्रदेशका रहेका छन् :

- १) उच्च, दिगो र फराकिलो आर्थिक वृद्धि हासिल गर्न कृषि, पर्यटन, उर्जा र उद्योगलगायतका क्षेत्रमा पूँजी परिचालन गर्ने ।
- २) शिक्षा, स्वास्थ्य, स्वच्छ खानेपानी र आवासको व्यवस्था, रोजगारीको सिर्जना साथै लैङ्गिक समानता र समावेशीकरण
- ३) सडक, सिँचाई, यातायात, सहरी पूर्वाधार एवम् सूचना प्रविधिको विकास र विस्तार
- ४) प्राकृतिक प्रकोपको असर न्यूनीकरण र पर्यावरण संरक्षण
- ५) सङ्घीय सरकार, स्थानीय तह, निजी क्षेत्र, सहकारी र सामुदायिक क्षेत्रसँग सहकार्य र समन्वय ।

२.२ चुनौती तथा अवसर

प्राकृतिक रूपमा सम्पन्न पोखरा उपत्यका नेपालको पर्यटनका दृष्टिले विशिष्ट केन्द्र र नेपालको मुटुको रूपमा स्थापित छ। पोखरा उपत्यका गण्डकी प्रदेशको राजधानी भएका कारणले गर्दा ऐतिहासिक, राजनीतिक, आर्थिक र सांस्कृतिक र सापेक्षिक हिसाबले यो प्रदेश नेपालका अन्य प्रदेशभन्दा समृद्ध, पूर्वाधारयुक्त, वैभवयुक्त र गतिशील प्रदेश हो। जनसङ्ख्याको अत्यधिक चापका कारण सहरीकरणको तीव्र वृद्धि भइरहेको छ। मुलुकको एकतिहाइ गार्हस्थ्य उत्पादन, एकतिहाइ औद्योगिक प्रतिष्ठान भएकाले राजस्व पनि बढी यहीबाट उठ्ने गरेको छ। यो प्रदेश मानव विकास सूचकाङ्क र प्रतिव्यक्ति आयमा पनि अग्रणी छ, भन्दा पनि हुन्छ। सबैभन्दा धेरै विश्वसम्पदा र ऐतिहासिक धरोहर र नेपाल चिनाउने प्राकृतिक, ऐतिहासिक वास्तुकला पनि यही छन्। नेपाल आउने प्रायः सबै विदेशी पर्यटकको पहिलो गन्तव्य पनि यही हो।

पोखरा उपत्यकामा केन्द्रित स्थलीय अर्थतन्त्रको फाइदा समग्र प्रदेशले नै लिन सक्ने प्रशस्त सम्भावना छ। पुँजी परिचालनको सापेक्षिक सहजता, वित्तीय र व्यवस्थापन सेवाहरूमा दक्षता, अधिकांश कृषि र औद्योगिक उत्पादनका लागि बजारको सहज पहुँच, ऊर्जाको सापेक्षित उपलब्धता, शिक्षा, स्वास्थ्य र अन्य क्षेत्रमा विशिष्ट जनशक्ति र मानव संसाधनको उपस्थिति उपत्यकाको विकासका निम्ति मात्र नभए उत्पादन र सेवाको स्थलीय विविधीकरणका निम्ति सहयोगी हुन सक्छन्। सूचना प्रविधिका नवीनतम प्रवर्तन केन्द्रहरू र जनशक्तिको उत्पादन र प्राचुर्यताले गर्दा विद्युतीय सञ्चारमा समग्र प्रदेशले नै सहजै फडको मार्न सक्ने अवस्थामा छ। केन्द्रीकृत भए पनि पर्यटनको आधारभूत पूर्वाधार उपत्यकामा विकसित छ। यसबाट पाठ सिक्दै गुणस्तरमा वृद्धि, पर्यटनमा विशिष्टीकरण र स्थलीय विविधीकरण गर्न प्रदेशकै निम्ति धेरै सहज हुनसक्छ। दुई विशाल छिमेकी भारत र चीन जोड्ने यो प्रदेशमा विद्यमान राजमार्ग (भविष्यमा सम्भाव्य रेल आदि) ले गर्दा द्विपक्षीय व्यापार र विशिष्टीकृत कृषि उत्पादन र निर्यात उद्योगका निम्ति बजार सम्बन्ध सहजै स्थापित हुनसक्छ।

बेनी नगरपालिका ऐतिहासिक बसोबास र सभ्यताको क्षेत्र हो भने समग्र महाभारत पर्वत र हिमाली भेग मुख्यतः थकालीहरूको ऐतिहासिक बसोबासको क्षेत्र हो। यसका साथै अन्य विविध पहिचान र संस्कृतिका जातजातिहरूको यो प्रदेशमा बसोबास छ। दुततर जनसङ्ख्या वृद्धि, सहरीकरण, न्यून भौतिक आधारशीला, सहरी गरिबी, जातीय तथा लैङ्गिक विभेद आदिजस्ता विषयहरू प्रदेशको चुनौतीका रूपमा रहेका छन्।

विकासका दृष्टिले भने सबैभन्दा ठूलो चुनौती प्रदेशका अन्य भाग बिचको विषम असमानता नै हो। यो प्रदेश खाद्यान्न, सुरक्षा, उत्पादन र उत्पादकत्वका हिसाबले पनि जोखिममा छ। महाभारत र हिमाली क्षेत्रमा गरिबीको अनुपात सापेक्षित रूपमा बढी छ, सहरी गरिबी कम रहे पनि बढ्दो छ। आयातमाथिको निर्भरता बढ्दो छ। उपत्यकामा जनसाङ्ख्यिक र सहरी चाप तीव्र छ र बढ्दो छ। यसले उपत्यकाको जनभार क्षमतामा नकारात्मक प्रभाव पारेको छ। केन्द्रीकृत स्थलीय अर्थतन्त्रले गर्दा उपत्यकामा वातावरणीय प्रभाव पार्ने उद्योगहरूको आकर्षण बढी छ। यस कारण स्थलीय विविधीकरणको आवश्यकता टड्कारो छ। शासकीय प्रणाली र सार्वजनिक र निजीसहित समग्र उत्पादन र सेवा क्षेत्रमा आधुनिक प्रविधिको अपेक्षित प्रयोग हुन सकिरहेको छैन। फलस्वरूप सेवाप्रवाह सहज, सरल र सुगम हुन सकेको छैन।

पोखरा उपत्यका लगायतका प्रायः सबै मुख्य सहरहरूमा जल, जमिन र वायु प्रदूषण बढ्दो र वातावरणीय ह्रासको गति तीव्र छ। सहरी पूर्वाधार पूर्णतः अपर्याप्त हुनुका साथै गुणस्तर न्यून छन्। अन्तरसहरी द्रुत र सुगम यातायात प्रणालीको सर्वथा अभाव छ। भू-उपयोग र आवासको समस्याले विकराल रूप लिन लागिसकेको छ। ग्रामीण जनजीविका कृषिमा आश्रित छ तर कृषि भूमिको दुरुपयोग बढ्दो छ। कृषि आधुनिकीकरण र जीविकाको विविधीकरणका चुनौतीहरू जटिल हुँदैछन्। बहुसङ्ख्यक साना किसान कृषि पेसाबाट पलायन हुँदैछन्। सहरी र ग्रामीण दुवै क्षेत्रमा आयमूलक

रोजगारीको विस्तार अपेक्षित रूपमा हुन सकिरहेको छैन । फलस्वरूप अप्रिय भएपनि श्रम बसाइँसराइको आकर्षण बलियो छ । प्राकृतिक विपद्को उच्च जोखिम क्षेत्र भए पनि विपद्को संस्थागत तयारी र व्यवस्थापनमा निकै अपूर्णता छ । प्रदेशको विकास योजनाले यी सबै चुनौतीहरूको सम्बोधन गनुपर्ने अवस्था छ ।

२.३ योजना खाका

२.३.१ बेनी नगरपालिकाको सोच

उपलब्धस्रोत साधनको प्रभावकारी परिचालन गरी विकास कार्यक्रमलाई उपलब्धिमूलक र प्रभावकारी बनाउन योजनावद्ध विकासको आवश्यकता पर्दछ । योजनावद्ध विकासले समष्टिगत सामाजिक तथा आर्थिक विकासका लागि लक्ष्य, उद्देश्य, उपलब्धि र नतिजा निर्धारण गरी निश्चित अवधिभित्र सो हासिल गर्न उपयुक्त नीति, सिद्धान्त, रणनीति तथा प्राथमिकताहरू पहिचान एवम् परिभाषित गर्दछ । बेनी नगरपालिकाको विकासका प्राथमिकताका क्षेत्रहरूमा पर्यटकीय विकास, शिक्षा, स्वास्थ्य, व्यापार र आवास निर्धारण गरिएको छ । नगरपालिकाको समग्र पक्षलाई समेटी सुदूर भविष्यको परिकल्पनाका साथ वर्तमान अवस्था, सम्भावना र भावी गन्तव्यलाई दृष्टिगत गरी नगरपालिकाको पहिलो आवधिक योजनामा दीर्घकालीन सोच (Long Term Vision) कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार ”तय गरिएको छ ।

नगरकार्यपालिकाले तयार गरेको दीर्घकालीन सोचलाई आवधिक विकास योजना तर्जुमा कार्यशाला गोष्ठीका सहभागीहरू बिचका छलफल, विषयविज्ञको सुझाव तथा परामर्शका आधारमा विकासका सम्भावना, अग्रणी क्षेत्र, नगरबासीले चाहेको अवस्थालाई मध्यनजर गर्दै पुनः परिमाण सहित देहायबमोजिम तयार गरिएको छ ।

प्रारम्भिक बाल विकास तथा प्राविधिक शिक्षामा सहज पहुँच र माध्यामिक एवम् उच्च शिक्षामा गुणस्तर अभिवृद्धि गरी प्रतिस्पर्धी तथा क्षमतावान मानव संसाधन विकास हुने, कृषि उत्पादनका दृष्टिले अमिलो प्रजातिका फलफुल, तरकारी खेती र पशुपालनमा आधुनिकीकरण तथा व्यवसायीकरणका माध्यमबाट उत्पादन, आम्दानी र रोजगारीका अवसरमा वृद्धि हुने तथा नेपालकै प्रमुख पर्यटकीय गन्तव्य मुस्ताङ मुक्तिनाथ र पर्यटकीय संभावना बोकेको अर्जमकोट, उडाइनो मरना, सिंगाकोट, तातोपानी कुण्ड, शिवालय थान, जगन्नाथ मन्दिर, पौलत्स्य आश्रम, ढोल्लान दरवार, टोडके क्षेत्र, पुलाकोट, बेनी भगवती मन्दिर, बेनी शिवालय, बेनी कोट भण्डार, गलेश्वरधाम क्षेत्र, जडभरत गुफा, घतान कोट, तोरीपानीकोट, बौद्धगुम्बालगायत नेपालको प्रमुख पर्यटकीय गन्तव्यका रूपमा रहेको, ढोरपाटन शिकार आरक्षसँगको सामीप्यताका साथै निर्माणाधीन राष्ट्रिय गौरवको पोखरा बेनी जोमसोड लोकमार्गले सिर्जना गरेका अवसरबाट बेनी नगरपालिकाको मानवीय विकास सहित सामाजिक, आर्थिक, पर्यावरणीय तथा भौतिक विकासको अवस्थामा व्यापक सुधार भई दीगो विकास र समृद्ध उत्तरगया हासिल हुने परिकल्पना गरिएकोछ । यसै आधारमा यस नगर आवधिक योजनाको ध्येय (Mission) कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार क्षेत्रको आधुनिक र दिगो विकास गर्दै बेनी नगरलाई समृद्ध बनाउने भन्ने तय भएको छ ।

- स्थानीय अर्थतन्त्रको विकास र विस्तार : सङ्घ र प्रदेश सरकारको विकास सम्बन्धी सोच, लक्ष्य, उद्देश्य प्राप्त गर्न समन्वय, सहयोग र सहकार्यको माध्यमद्वारा स्थानीय अर्थतन्त्रको विकास र विस्तार गरी समृद्धिको आधार तयार गरिनेछ ।

- व्यवस्थित भू-उपयोग र योजनाबद्ध विकास:

राष्ट्रिय भूउपयोग नीति २०६९ बमोजिम भूमिको बनौट, क्षमता र उपयुक्तता, आवश्यकता र वर्तमान उपयोगसमेतको आधारमा भूउपयोग क्षेत्र निर्धारणसहित भू-उपयोग योजना तर्जुमा गरी सोको पालना अभिवृद्धि गर्ने संयन्त्र एवम्

कानुनी र नीतिगत व्यवस्था गरिनेछ ।

- उत्पादनमूलक, जलवायु तथा विपद् उत्थानशील पूर्वाधार :

भूउपयोग योजनाको आधारमा बस्ती तथा भौतिक पूर्वाधार विकास एकीकृत योजना तजुमा गरी सोअनुसार पूर्वाधार विकास र सुविधा अभिवृद्धि गरिनेछ ।

- प्रभावकारी सेवा प्रवाह र विकास व्यवस्थापन :

नगरपालिकालाई प्रभावकारी सेवा प्रवाह र विकास व्यवस्थापनको आधार केन्द्रको रूपमा विकास गर्दै जनतालाई शिक्षा, स्वास्थ्य, विद्युत्, खानेपानी, सरसरफाई लगायतका सेवासुविधा प्रत्याभूत गरिनेछ । यसका लागि सूचना, प्रमाण र ज्ञानमा आधारित ठोस योजना तर्जुमा, प्रभावकारी कार्यान्वयन र प्राप्त उपलब्धिको नतिजामूलक अनुगमन र प्रभावको लेखाजोखाको व्यवस्था गरिनेछ ।

- निजी, गैर सरकारी तथा समुदाय साभेदारी र सहकार्य:

आधुनिक कृषि, ऊर्जा विकास, पर्यटन विकास, पूर्वाधार निर्माण, सञ्चालन, सेवा प्रवाहमा निजी, गैर सरकारी, सहकारी र समुदायसँग साभेदारी र सहकार्य गरी विकास उपलब्धिलाई प्रभावकारी बनाइने छ ।

- समावेशीकरण, सुशासन तथा सदाचार प्रवर्धन :

सुशासन, विकास र समृद्धि देश विकासको अवको कार्यसूची तय भएको छ । सुशासन विकास र समृद्धिको पूर्वसर्तको रूपमा रहेको छ । सुशासनको लागि विद्यमान सबै खालका विभेद तथा बहिष्करण अन्त्य, कानून तथा विधिको शासन, सरकारी, निजी, सहकारी र सामुदायिक साभेदारी, पारदर्शिता र जवाफदेहिताको उच्चतम अभ्यास गरिनेछ ।

- सूचना तथा नतिजामा आधारित विकास व्यवस्थापन :

विकास व्यवस्थापन प्रक्रियालाई सूचना, प्रमाण तथा ज्ञानमा आधारित तथा नतिजामूलक बनाइनेछ । यस प्रक्रियामा सूचना प्रविधि, अनुभव र सफल अभ्यासलाई अधिकतम परिचालन गरिनेछ ।

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार” लाई नगरपालिकाको योजनाबद्ध, समष्टिगत तथा दिगो विकासको लागि तय गरिएको दीर्घकालीन सोच हासिल गर्ने मूल ध्येयको रूपमा लिइनेछ ।

बेनी नगरपालिकामा कृषि क्षेत्रको आधुनिकीकरण, व्यवसायीकरण, औद्योगीकरण र विविधीकरणको माध्यमबाट आर्थिक विकास र साथै सामाजिक विकासको ढोकासमेत खोल्न सम्भव रहेको छ । साथै नगरपालिकामा, खोला, ताल, पोखरीलगायत जलस्रोतका थुप्रैस्रोत रहेका छन् । उपलब्ध जलस्रोतको सिँचाई तथा खानेपानी, वैकल्पिक ऊर्जा, माछापालन, पर्यटन सेवा सञ्चालन लगायतका क्षेत्रमा उपयोग गरी नगरपालिकालाई सम्पन्न बनाउन सकिने सम्भावना रहेको छ । यसैगरी विकासको प्रमुख माध्यमको रूपमा रहेको सडक यातायातको क्षेत्रमा हालैका वर्षहरूमा भएका कार्य र प्रगति हेर्दा नगरपालिकामा सडक सुविधामा पहुँच वृद्धि भई जीवनस्तरमा गुणात्मक सुधार ल्याउन सकिने सम्भावना देखिएको छ । यसैगरी शैक्षिक तथा तथा स्वास्थ्य अवस्था तुलनात्मक रूपमा सुधार गर्नुपर्ने रहेको यस सम्बन्धी सूचकहरूबाट देख्न सकिन्छ । नगरपालिकाले यसै क्षेत्रमा अबस्थित विभिन्न प्राकृतिक स्रोतसाधनको परिचालन तथा नगरपालिकाबाट पर्ने विश्वकै सबैभन्दा अग्लो शिखर सगरमाथा र अन्य हिमशृङ्खलाहरू हेर्न आउने पर्यटकहरूबाट समेत प्रत्यक्षअप्रत्यक्ष लाभ लिन सक्ने देखिन्छ । यसैगरी खानेपानी र सरसफाई, लक्षित वर्गको मूलप्रवाहीकरण, जैविक विविधता संरक्षण, वन तथा वातावरण व्यवस्थापन र संस्थागत विकास तथा सुशासनका प्रयासहरूबाट बेनी नगरपालिकालाई समृद्ध बनाउन सकिने ठम्याई नगरपालिकाबासी तथा सरोकारवालाहरूको रहेको छ ।

सारांशमा भन्दा नगरपालिका विकासका योजनाबद्ध प्रयासहरूबाट लक्षित वर्गलगायत आमनागरिक सक्षम हुने, सक्षम नागरिक तथा साभेदारहरूको संलग्नता र साभ्ता प्रयासबाट जिल्ला विकासका अग्रणी एवम् प्राथमिकताका क्षेत्रहरूमा व्यवस्थित र

प्रभावकारी रूपमा आयोजना तथा कार्यक्रम सञ्चालन भई नगरपालिका समृद्ध बन्ने र समृद्धिको परिणामस्वरूप वातावरणीय र सामाजिक सन्तुलन कायम भई सुन्दर बेनी नगरपालिका हुने परिकल्पना गरिएको छ। यो परिकल्पनाको परिदृश्य यस योजनाको विभिन्न परिच्छेदमा प्रस्तुत छ।

२.३.२ बेनी नगरपालिकाको लक्ष्य

समृद्ध नेपाल सुखी नेपालीको राष्ट्रिय लक्ष्यसँग तालमेल र स्थानीय वस्तुस्थिति अनुकूल हुने गरी बेनी नगरपालिकाको लक्ष्य **“नगरपालिकाको आर्थिक, सामाजिक, पूर्वाधारविकासमा अभिवृद्धि भई नगरबासीको जीवनस्तरमा गुणात्मक सुधार भएको हुनेछ”** भन्ने तय गरिएको छ।

विकासका भौतिक पक्षलाई ध्यान दिने हो भने विकास भनेको पूर्वाधार विकास नै हो। यो विकासको पूर्वसर्त नै हो। त्यसकारण म्याग्दीजिल्लाको एक मात्र नगरपालिका क्षेत्रमा अवस्थित यस बेनी नगरपालिकामा मूलतः जिल्ला सदरमुकाम, प्रदेश र सङ्घसँग सघन रूपमा जोडिने गरी बाटो, बिजुली, पानी तथा सूचना तथा सञ्चारलगायतका आवश्यक पूर्वाधार विकास गर्नु पहिलो आवश्यकता रहेको छ। यसरी पूर्वाधारको विकास भइसकेपछि नगरपालिका क्षेत्रमा उद्योग कलकारखाना, सेवा तथा कृषि क्षेत्रमा विकास हुनेछन्। यसप्रकारका आर्थिक गतिविधि मार्फत् नागरिकलाई उनीहरूको शिक्षा, सिप तथा क्षमतामा आधारित रोजगारीका विविध अवसरहरू सिर्जना हुनेछन्। रोजगारीका अवसरहरू मार्फत् आयमा वृद्धि भई नगरपालिकाबासीको जीवनस्तरमा गुणात्मक सुधार हुनेछ। माथि उल्लेख गरिएको समग्र लक्ष्यलाई हासिल गर्न पालिकाले देहायबमोजिमका लक्ष्यहरू निर्धारण गरेको छ :

- क) नगरपालिकामा उद्योग, कलकारखाना, पर्यटन लगायतका आर्थिक गतिविधिहरू सञ्चालन गरी रोजगारीका अवसर सिर्जना गर्ने,
- ख) कृषिको उत्पादकत्व वृद्धि गर्ने,
- ग) बाटो, बिजुली, सञ्चार लगायतका पूर्वाधारविकासमार्फत् कनेक्टिभिटी बढाउने,
- घ) शिक्षा, स्वास्थ्यका क्षेत्रमा आधारभूत परिवर्तन गरी सामाजिक विकासको आधार तय गर्ने,
- ङ) कृषिमा आधुनिकीकरण गर्ने,
- च) महिला, बालबालिका, दलित, जनजाति तथा अल्पसङ्ख्यक समुदायहरूलाई आर्थिक र सामाजिक विकासको मूलधारमा ल्याउने।

यो नगरपालिकामा उद्योग कलकारखानाको सङ्ख्या अति कम रहेको छ। जसको कारणले युवाहरूलाई रोजगारी सिर्जना गर्न सकिएको छैन। यसर्थ कृषि क्षेत्रको उत्पादकत्व वृद्धिका साथै उद्योगधन्दा कलकारखाना खोलेर गैर कृषि क्षेत्रमा रोजगारी सिर्जना गर्ने लक्ष्य लिइएको छ। कृषि क्षेत्रमा आधुनिक प्रविधि, उचित मलखादको आपूर्ति गराई उच्च उत्पादन हासिल गरिनेछ। नगरपालिकामा बाटो, बिजुली, खानेपानी, सूचना तथा सञ्चार क्षेत्रमा विविध योजना कार्यान्वयन गरी भौतिक पूर्वाधारको विकास गरिनेछ। शिक्षा तथा स्वास्थ्य जस्ता सामाजिक सेवाका क्षेत्रको विकासका लागि आवश्यक कदम चालिनेछ। समावेशी विकासको लक्ष्य हासिल गर्न महिला, बालबालिका, ज्येष्ठ नागरिक, दलित, जनजाति तथा अल्पसङ्ख्यक समुदायको हित गर्ने कार्यक्रमहरू तय गर्नु आवश्यक छ।

योजना अवधिको अन्त्य (आ.व २०८२/८३)सम्ममा, (पार्श्वचित्र प्रोफाइलबाट लिने)

- गरिवीको रेखामुनिको जनसङ्ख्या ६५.०५ प्रतिशतबाट ४५ प्रतिशतमा पुगेको हुनेछ।
- नगरपालिकाबासीको औसत आयु ६३.९२ बाट ७० वर्ष पुगेको हुनेछ।
- मानव विकास सूचकाङ्क ०.३६४ बाट ०.५२९ मा पुगेको हुनेछ।

- जलवायु परिवर्तन अनुकूलन तथा विपद् उत्थानशीलतामा वृद्धि भएको हुनेछ ।
- कृषि क्षेत्रको उत्पादकत्व उच्च दरले वृद्धि भएको हुनेछ ।
- विद्यमान ३८२२ हेक्टर जमिनमा सिँचाई सुविधालाई बढाएर ४८९३ हेक्टर पुगेको हुनेछ ।

२.३.३ बेनी नगरपालिकाको उद्देश्य

यस योजनाबाट निम्न बमोजिम उद्देश्य हासिल हुने अपेक्षा गरिएको छ ।

“नगरपालिकाको सामाजिक, आर्थिक, मानवीय विकास समावेशी, गुणस्तरीय र वातावरणीय रूपमा सन्तुलित भई पालिकाबासीको जीवनयापन सहज तथा सुरक्षित भएको हुनेछ ।”

यस योजना अवधिमा मूलतः नगरपालिकाको आर्थिक समुन्नति हासिल गर्ने दिशामा विविध कार्यहरू गरिनेछन् । नयाँ उद्योग कलकारखाना खोल्ने, भएका उद्योगको स्तरोन्नति गर्ने कृषि क्षेत्रमा आधुनिकीकरण गरी उत्पादन वृद्धि गर्ने जस्ता कार्य गरिनेछन् । शिक्षा स्वास्थ्य सूचना तथा सञ्चारको विकास गरी पालिकाको सामाजिक क्षेत्रको विकास गरिनेछ । पूर्वाधार विकासका कार्यक्रमहरू जस्तै बाटोघाटो, पुलपुलेसा, खानेपानी, बिजुली, आधुनिक सहरको निर्माणलगायतका कार्य गरी रोजगारी सिर्जना मार्फत् नागरिकको वार्षिक आय वृद्धि गरी मानवीय विकास हासिल गरिनेछ । वातावरणमैत्री विकासका उपायहरू अवलम्बन गरी योजना तथा विकासलाई वातावरणमुखी बनाइनेछ ।

नगरपालिका विकासको उपर्युक्त समष्टिगत उद्देश्य हासिल भए/नभएको देहायका सूचकहरूबाट मापन गरिनेछ ।

योजना अवधिको अन्त्य (आ.व २०८२/८३) सम्ममा, (प्रोफाइलबाट लिने) इन्डिकेटरहरू थप घट हुन सक्नेछन्

- प्रतिव्यक्ति वार्षिक आय रु.३४,४९२ बाट रु.५२,३०६ पुगेको हुनेछ ।
- आफ्नो उत्पादनबाट १२ महिना खानपुग्ने परिवार २९.४० % बाट ८९ % पुगेको हुनेछ ।
- ५ वर्षमुनिका कम तौल भएका बालबालिकाको प्रतिशत २९.९० प्रतिशत बाट १४.५% पुगेको हुनेछ ।
- पुङ्कोपना भएका बालबालिकाको प्रतिशत ५९.३० बाट २८.४७ मा झरेको हुनेछ ।
- कुल वार्षिक खाद्यन्न उत्पादन ३९५८९ क्विन्टलबाट ६३९७८ क्विन्टल पुगेको हुनेछ ।
- समाजमा विभेद भएको महसुस गर्ने दलित परिवारको जनसङ्ख्या ० % भएको हुनेछ ।
- सामाजिक (जातीय, लैङ्गिक तथा सामुदायिक) विभेद हटेको हुनेछ ।
- कार्वन उत्पादन दरमा ५% ले घटी भएको हुनेछ ।
- स्थानीय निकायको आयको वृद्धि रु. ८८८,१०४,३२३ बाट रु.२,५७३,३९८,७८८ पुगेको हुनेछ ।
- औसत परिवार जनसङ्ख्या: ३.८८ हुने छ ।
- जनघनत्व: ४४३ प्रतिमिटर हुने छ ।

२.३.४ समष्टिगत प्राथमिकता तथा रणनीति र कार्यनीतिहरू

बेनी नगरपालिका क्षेत्रको समष्टिगत विकासका लागि नगर आवधिक योजनाले देहाय अनुसारका विषय क्षेत्रलाई विशेष प्राथमिकता दिई विकास प्रयासलाई सञ्चालन गर्ने रणनीति अवलम्बन गरिनेछ:

१. कृषि तथा पशुजन्य उत्पादनको व्यवसायीकरण, विविधीकरण तथा औद्योगीकरणद्वारा दिगो उत्पादन, रोजगारी तथा आय वृद्धि गर्ने,

२. कला र संस्कृतिको जगेर्ना गर्दै पर्यटन व्यवसायको प्रवर्द्धन गरी रोजगारी तथा आयमा वृद्धि गर्ने ३. व्यावसायिक शिक्षा,

गुणस्तरीय स्वास्थ्य सेवा, स्वच्छ खानेपानी तथा सरसफाई, सामाजिक समावेशीकरण तथा सशक्तीकरणको प्रवर्द्धनमार्फत् स्वस्थ, सिर्जनशील, सिपयुक्त र सभ्य मानव शक्तिको विकास गर्ने,

४. व्यवस्थित यातायात, बजार र सुरक्षित आवास तथा सञ्चारका पूर्वाधार विकासको माध्यमबाट अन्तरसम्बन्ध विकास, बजार तथा आधारभूत सुविधाको स्तर र पहुँच वृद्धि गर्ने,

५. जलस्रोत, वायु तथा सौर्य स्रोतको अधिकतम परिचालनबाट प्रचुर मात्रामा ऊर्जा उत्पादन गरी औद्योगिक विकास तथा उत्पादनकार्यलाई सहज बनाउने,

६. वातावरण विकास, जलवायु परिवर्तन अनुकूलन तथा जैविक विविधता संरक्षणलाई स्थानीय विकास प्रक्रियामा एकीकृत गरी विकास नतिजा लाई समावेशी र दीगो बनाउने,

७. विपद् व्यवस्थापनका लागि पूर्व तयारी, प्रतिकार्य, उद्धार कार्य र पुनर्स्थापना कार्यको सम्पूर्ण क्षमतामा अभिवृद्धि गरी विकास तथा जनजीवनलाई विपद् जोखिममुक्त बनाउने,

८. अन्तर सरकार, निजी क्षेत्र र नागरिक समाजको साभेदारी र सहशासनको माध्यमद्वारा स्थानीय स्रोत परिचालन र विकास व्यवस्थापनमा सुशासन प्रवर्द्धन गर्दै विकासको गतिलाई तिब्र बनाउने ।

२.३.५ परिमाणात्मक लक्ष्य

बेनी नगरपालिकाको आर्थिक सामाजिक तथा भौतिक विकाससम्बन्धी प्रमुख सूचकहरूको परिमाणात्मक लक्ष्य तपसिलानुसार रहेको छ ।

क्र.स.	आर्थिक, सामाजिक तथा भौतिक सूचक	नेपाल		बेनी नगरपालिका	
		वर्तमान अवस्था (आ.व. ०७६/७७)	पन्ध्रौँ योजनाको लक्ष्य (२०८० ÷ ८१)	(आ . व . २०७८/७९)	लक्ष्य (२०८२/८३)
	गरिवीको रेखामुनि रहेका जनसङ्ख्या (प्रतिशत)	१८.७	११		
	प्रतिव्यक्ति कुल राष्ट्रिय आय	१०४७ (अमेरिकी डलर)	१५९५ (अमेरिकी डलर)	रु.३४,४१२	रु.५२,३०६
	स्वास्थ्यकर्मीबाट प्रसूती गराउने महिला (प्रतिशत) सन् २०२०	६०	९०		
	कुल गार्हस्थ्य उत्पादन (रु.करोडमा, उत्पादकको मूल्यमा)	३४६४३२	५६१५१९		
	परिवार नियोजन साधन प्रयोगदर (प्रतिशत), सन् २०१६	४०	५५		
	खानेपानी पुगेको जनसङ्ख्या	८८ प्रतिशत	९९ प्रतिशत	७९ . ७० घरधुरी	१०० घरधुरी
	आधारभूत सरसफाई सुविधा पुगेको जनसङ्ख्या (प्रतिशत)	९९	१००	९९.२६ घरधुरी	१०० घरधुरी
	आधारभूत (१ देखि ८) तहमा खुद भर्नादर प्रतिशत	९२.३	९९.५	९६.७	१००
	सडक यातायात जोडिएको वडा/(जनसङ्ख्या)	७६	७७	१२ वार्ड	१२ वार्ड

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

क्र.स.	आर्थिक, सामाजिक तथा भौतिक सूचक	नेपाल		बेनी नगरपालिका	
		वर्तमान अवस्था (आ.व. ०७६/७७)	पन्थौँ योजनाको लक्ष्य (२०८० ÷ ८१)	(आ . व . २०७८/७९)	लक्ष्य (२०८२/८३)
	टेलिफोन, मोबाइल प्रयोगकर्ता (प्रतिसय घनत्व)	१३९	२००	८९.७५ घरघुरी	१०० घरघुरी
	इन्टरनेट सेवाको पहुँच (प्रतिशतमा)	५५.४	८०	१३.२९	४८
	विद्युत्मा पहुँच प्राप्त जनसङ्ख्या प्रतिशत	९०.७	९९	९५.५०	१००
	सिँचाइ (हेक्टर)	१९,८५००	३,९८५००	१५३१ हे (३९ प्रतिशत)	३०६२ हे
	वनजङ्गलले ढाकेको क्षेत्र प्रतिशतमा	४४.८	४५	९४२०.६ हे	९५० हे
	सडक यातायातको कुल लम्बाइ (कि.मी.)	६१३९५	रुरु	४४३	५४३
	बालबालिका खोप कभरेज (प्रतिशत)	६८	९५	८१.४१	९०
	औसत आयु (वर्ष)	६९.७	७२	६८.८	७०
	साक्षरता दर (१५ वर्ष माथि)	५८	९०	७६.०८	९०
	५ वर्षमुनिका कम तौल भएका बालबालिका (प्रतिशत)	२७	१५	५१.३० प्रतिशत	२८.४७ प्रतिशत

२.३.६ अपेक्षित उपलब्धि

आधुनिक, व्यावसायिक, अर्गानिक एवं प्रतिस्पर्धी कृषि उत्पादनमा वृद्धि भएको हुनेछ । खेतीयोग्य भूमिमा भरपर्दो सिँचाई सुविधा पुगेको हुनेछ । पशुपालन व्यावसायिक एवं आधुनिक भई पशुजन्य उत्पादनबाट आयमा वृद्धि भएको हुनेछ । कृषिमा आधारित उद्योगको स्थापना एवं प्रवर्द्धन भई रोजगारीमा वृद्धि भएको हुनेछ । बैंक तथा वित्तीय सेवामा कृषकको पहुँच कायम भएको हुनेछ ।

प्राविधिक शिक्षामा पहुँच तथा विद्यालय शिक्षाको गुणस्तरमा वृद्धि भएको हुनेछ । आधारभूत तथा गुणस्तरीय स्वास्थ्य सेवाको पहुँचमा वृद्धि भएको हुनेछ । सुरक्षित खानेपानी सुविधामा वृद्धि भई सरसफाइजन्य व्यवहारमा सुधार भएको हुनेछ । लक्षित वर्गको निर्णय प्रक्रियामा सहभागिता, सामाजिक मर्यादा र आत्मनिर्भरतामा वृद्धि भएको हुनेछ । युवा लक्षित व्यावसायिक अवसर सिर्जना भई युवाहरु आत्मनिर्भर हुनेछन् ।

सबै वडा केन्द्र सर्वयाम सडकले जोडिएको हुनेछ । आधा घण्टाको दुरीमा सर्वयाम सडकसम्मको पहुँच पुगेको हुनेछ । कालोपत्रे सडक, सर्वयाम सडक, भोलुङ्गे पुलको संख्या, पक्की पुल सङ्ख्यामा वृद्धि भएको हुनेछ । यातायातका साधनहरुको नियमितताले आवागमन सहज भएको हुनेछ । आवास र वस्ती विकास व्यवस्थित र सुरक्षित भएको हुनेछ । भू-उपयोग योजना तयार भएको हुनेछ । भवन मापदण्ड तयार भई कार्यान्वयन भएको हुनेछ । जोखिम नक्साङ्कन भएको हुनेछ । एक नमुना वस्तीको निर्माण भएको हुनेछ ।

परिच्छेद ३ : आय तथा व्यय र अन्य स्रोत परिचालन

३.१ आयको प्रकृति र प्रक्षेपण

आर्थिकवर्ष २०७५/२०७६ देखि २०८२/८३ आय						
आर्थिकवर्ष	आय			अनुमानित (प्रस्तावित)	प्रक्षेपित (प्रस्तावित आधार मानेर)	बढेको (१० प्रतिशतको दरले)
	शीर्षक	प्रस्तावित आय	मौज्दात			
२०७५/७६	समग्रमा आय	५३८९१३०००.	0.00			
२०७६/७७	समग्रमा आय	५२९५९८०००	0.00			
२०७७/७८	अनुमानित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)	६२३२५८२६४		११५२८५६२६४		
२०७८/७९	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				६८५५८४०९०	६२३२५८२६
२०७९/८०	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				७५४१४२४९९	६८५५८४०९
२०८०/८१	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				८२९५५६७४९	७५४१४२५०
२०८१/८२	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				९१२५१२४२४	८२९५५६७५
२०८२/८३	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				१००३७६३६६७	९१२५१२४२

व्ययको प्रकृति र प्रक्षेपण

आर्थिकवर्ष २०७५/२०७६ देखि २०८२/८३ व्यय						
आर्थिक वर्ष	शीर्षक	प्रस्तावित व्यय	मौज्दात	अनुमानित (प्रस्तावित)	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)	बढेको (१० प्रतिशतको दरले)
२०७५/७६	समग्रमा व्यय	५३८९१३०००.	0.00			
		५२९५९८०००	0.00			
२०७६/७७	समग्रमा व्यय	५२७९०४३००		१०५७५०२३००		
२०७७/७८	अनुमानित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				५८०६९४७३०	५२७९०४३०
२०७८/७९	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				६३८७६४२०३	५८०६९४७३
२०७९/८०	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				७०२६४०६२३	६३८७६४२०
२०८०/८१	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				७७२९०४६८६	७०२६४०६२
२०८१/८२	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)				८५०१९५१५४	७७२९०४६९
२०८२/८३	प्रक्षेपित (प्रतिबन्धको आधार मानेर)					

३.१.१ सार्वजनिक खर्च

१. पृष्ठभूमि

उपलब्ध स्रोत र साधनको कुशल तथा प्रभावकारी उपयोग गरी समुन्नत अर्थतन्त्रको आधार निर्माण गर्न सार्वजनिक खर्चको प्रभावकारी परिचालन आवश्यक हुन्छ। नागरिकका बढ्दो आवश्यकता र अपेक्षालाई उपलब्ध स्रोत र साधनको सीमाभित्र रही सम्बोधन गर्नुपर्ने आवश्यकता छ। साथै, संविधानले प्रत्याभूत गरेका मौलिक हक कार्यान्वयन गर्न बनेका कानुनले सिर्जना गरेका आर्थिक दायित्वहरूको व्यवस्थापन गर्नुपर्नेछ। नयाँ सङ्घीय प्रणाली अनुरूप सार्वजनिक खर्चको संरचना र खर्च गर्ने भूमिका एवम् जिम्मेवारीमा परिवर्तन भएकोले सङ्घ, प्रदेश तथा स्थानीय निकायले आ-आफ्नो खर्च जिम्मेवारीबमोजिम सार्वजनिक स्रोतको सन्तुलित र न्यायोचित विनियोजन गरी कार्यान्वयन गर्नुपर्नेछ। समग्र सार्वजनिक खर्च प्रणालीलाई पारदर्शी, जवाफदेही र नतिजामूलक बनाउन तीन तहमा सार्वजनिक खर्चको उपयोग गर्ने क्षमता अभिवृद्धि गर्न अपरिहार्य हुन्छ। विगतका वर्षहरूमा के कसरी सार्वजनिक खर्च भयो, त्यसको दरमा केकस्तो परिवर्तन आयो त्यसको समीक्षा गर्नुपर्नेछ। सार्वजनिक खर्चको कुशलता, प्रभावकारिता, उच्च दिगोपना, गुणस्तरीयता, पारदर्शिता कायम गर्ने दिशामा यो योजना केन्द्रित छ।

२. प्रमुख समस्या

चालु खर्चको तुलनामा पुँजीगत खर्च अपेक्षित रूपमा बढ्न नसक्नु, खर्चको विनियोजन कुशलतापूर्वक नहुनु, कार्यान्वयन दक्षतामा कमी हुनु, प्रतिवद्धता अनुरूप विकास सहायता परिचालन हुन नसक्नु र आर्थिक अनुशासनको पालना नहुनु सार्वजनिक खर्च व्यवस्थापनका समस्याहरू हुन्। खर्च गर्ने क्षमताभन्दा बढी बजेट माग हुनु, निर्धारित समय, लागत, परिमाण र गुणस्तरमा आयोजना सम्पन्न नहुनु र आयोजनामा सुशासन कायम हुन नसक्नु थप समस्याहरू हुन्।

३. चुनौती र अवसर

यस नगरपालिकाको दीर्घकालीन सोच, दिगो विकासको लक्ष्य र सङ्घीय सरकारद्वारा प्रक्षेपित पन्ध्रौँ योजनाको लक्ष्य हासिल हुने गरी सार्वजनिक खर्च व्यवस्थापन गर्नु, सार्वजनिक खर्चको बढ्दो मागलाई कुशलतापूर्वक व्यवस्थापन गर्दै वित्तीय सङ्घीयता कार्यान्वयन गर्नु, खर्च विनियोजनमा कुशलता र खर्च गर्ने क्षमता अभिवृद्धि गर्नु र चालु खर्चलाई नियन्त्रण गरी पुँजीगत खर्चलाई बढावा दिनु प्रमुख चुनौती रहेका छन्। साथै राष्ट्रिय तथा स्थानीय आवश्यकताका विकास परियोजनामा खर्च विनियोजन गर्नु र स्थानीय आवश्यकता र उपलब्ध स्रोत बिच तादात्म्यता कायम गर्नु थप चुनौती रहेका छन्।

सार्वजनिक खर्च प्रणालीमा भएका नीतिगत, कानुनी, प्रक्रिया एवम् प्रविधिजन्य सुधार, निर्वाचित स्थानीय सरकार, स्थानीय आर्थिक विकास र उपलब्ध स्रोत परिचालनको उच्च सम्भावना र राष्ट्रिय, प्रादेशिक तथा वैदेशिक सहायता उपलब्ध हुनसक्ने अवस्था प्रमुख अवसर हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य र रणनीति तथा कार्यनीति

४.१ सोच

सार्वजनिक खर्चको कुशल र नतिजामूलक व्यवस्थापन द्वारा समृद्ध स्थानीय अर्थतन्त्रको निर्माण।

४.२ लक्ष्य

सार्वजनिक खर्चको कुशल, समन्यायिक र नतिजामूलक व्यवस्थापन गरी उच्च आर्थिक वृद्धि हासिल गर्ने।

४.३ उद्देश्य

सार्वजनिक खर्चको विनियोजन दक्षता, कार्यान्वयन कुशलता र वित्तीय अनुशासन कायम गर्नु।

४.४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. नगरपालिकाको सार्वजनिक खर्च प्रणाली सुदृढ गरी दक्षता, जवाफदेहिता र पारदर्शिता कायम गरी नतिजामूलक बनाउने ।	१. वित्तीय उत्तरदायित्वसहितको नगरपालिका स्तरीय आर्थिक कानून लगायत सार्वजनिक खर्च प्रणालीसँग सम्बन्धित कानूनको तर्जुमा तथा कार्यान्वयन गरी कार्यान्वयनमा ल्याइनेछ । २. सार्वजनिक खर्चसम्बन्धी एकीकृत प्रणाली विकास गरिनेछ, ३. आवधिक योजना र वार्षिक योजना बिच तादात्म्य कायम गरी, कार्यक्रम आयोजनाको प्राथमिकीकरण र स्रोतको सुनिश्चिता गर्न र सार्वजनिक खर्चलाई नतिजासँग आवद्ध गर्न मध्यकालीन वित्तीय खाका, मध्यकालीन बजेट र नतिजा खाकासहित मध्यकालीन खर्च प्रणालीलाई संस्थागत गरिनेछ, ४. आर्थिक वर्षको शुरुवातदेखि नै पूँजीगत खर्च गर्न प्रोत्साहनको व्यवस्था गरिनेछ । ५. वित्तीय जोखिम कम गर्न आन्तरिक नियन्त्रण प्रणालीलाई सुदृढ गरिनेछ । ६. बजेट तथा कार्यक्रम या आयोजना र कार्यान्वयनसँग सम्बन्धित कर्मचारीहरूको क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ ।
२. सार्वजनिक खर्चलाई आर्थिक तथा सामाजिक पूँजी निर्माणका क्षेत्रमा कुशल र प्रभावकारी विनियोजन गर्ने ।	१. चालु खर्चसम्बन्धी मापदण्ड बनाइनेछ । साथै गैर बजेटरी खर्च कटौती गरिनेछ । २. चालु खर्चलाई पूँजीगत खर्चको उत्पादनशील क्षमता अभिवृद्धि गर्न आवद्ध गरिनेछ । निर्मित पूँजीगत संरचना हरूको मर्मत सम्भारमा आवश्यक व्यवस्था गरिनेछ । ३. राजस्वको आधार बढ्ने तथा उच्च प्रतिफल दिने साथै उत्पादन वृद्धिसँग सम्बन्धित पूर्वाधारका क्षेत्रमा सार्वजनिक स्रोतको विनियोजन गरिनेछ । ४. शिक्षा, स्वास्थ्य, खानेपानी तथा सरसफाई र सामाजिक सुरक्षा एवम् संरक्षणमा आवश्यक बजेट विनियोजन गरी सामाजिक विकासमा जोड दिइनेछ । ५. विकास कार्यक्रम तथा आयोजनालाई प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गर्न आयोजना व्यवस्थापन निर्देशिका तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गरिनेछ । ६. आन्तरिक ऋणलाई उत्पादनमूलक र पूँजीनिर्माण हुने क्षेत्रमा उपयोग गर्न खर्च गरिनेछ । ७. आयोजना सुशासनमा सुधार गरी क्रमागत आयोजनाहरू निर्धारित समयमै सम्पन्न गरिनेछ ।

३. विभिन्न विषयगत समितिहरूको विकासको आवश्यकतालाई सम्बोधन गर्ने गरी न्यायोचित, सन्तुलित र परिपूरकमा अन्तरसरकारी वृत्त व्यवस्थापन गर्ने ।	१. विषयगत समितिका बिचमा हुने स्रोतको बाँडफाँड एवम् वित्तीय हस्तान्तरणलाई पारदर्शी एवम् न्यायसङ्गत र सन्तुलित बनाउन विस्तृत आधार, मार्गचित्र र ढाँचा तयार गरिनेछ । २. विकास र उपलब्ध स्रोत बिचको असन्तुलन कम गर्न समन्यायिक रूपमा आर्थिक तथा सामाजिक पूर्वाधारको क्षेत्रमा लगानी केन्द्रित गरी विषयगत समितिहरू बिच सन्तुलन कायम गरिनेछ ।
४. सार्वजनिक खर्च प्रणालीलाई आधुनिक सूचना प्रणालीमा आधारित बनाई थप पारदर्शी बनाउने ।	१. बजेट तर्जुमा, कार्यान्वयन, लेखाइकन र प्रतिवेदनमा सबै विषय समितिहरूबिच एकरूपता कायम गरी आधुनिक सूचना प्रविधिको अवलम्बन गरी एकीकृत सार्वजनिक खर्च व्यवस्थापन सूचना प्रणाली विकास गरिनेछ । २. सार्वजनिक भुक्तानी प्रणालीलाई पूर्ण रूपमा विद्युतीय प्रणालीमा आधारित बनाइनेछ । ३. बजेट सूचना प्रणालीलाई एकल कोष खाता प्रणालीसँग आबद्ध गरी थप सुदृढ गरिनेछ । ४. सार्वजनिक खर्च तथा राजस्व सम्बन्धी जानकारी विद्युतीय माध्यमबाट सार्वजनिकीकरण व्यवस्था गरिनेछ । सार्वजनिक खर्च प्रणालीको अनुगमन गर्ने व्यवस्था गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

बजेट विनियोजनमा कुशलता, सरकारी कोषको प्रभावकारी उपयोग र बजेटको अपेक्षित नतिजा प्राप्त भएको हुने, सार्वजनिक खर्चमा पुँजीगत खर्चको हिस्सा उल्लेख्य बढेको हुने, विभिन्न विषयगत समितिहरूबिच वित्तीय अन्तरआबद्धता सुदृढ हुने, बजेट प्रणाली पारदर्शी, वैज्ञानिक र विद्युतीय प्रणालीमा आधारित भएको हुने र आयोजना तोकिएको गुणस्तर, परिमाण, लागत र समयमा सम्पन्न भएको हुनेछ ।

३.१.२ राजस्व

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानमा उल्लेख भएका मौलिक हक, निर्देशक सिद्धान्त र नीतिको कार्यान्वयन गर्न, नगरपालिकाबासीका विकास र समृद्धिका आवश्यकता पूरा गर्न, नगरपालिकाको परिनिर्भरता घटाउने आन्तरिक स्रोतको परिचालनमा वृद्धि आवश्यक छ । बदलिएको राज्य प्रणाली अनुरूप सार्वजनिक खर्च संरचना सुदृढ गरी लगानी, व्यवसाय र करदातामैत्री कर प्रशासनमार्फत् उत्पादन वृद्धिलाई सहयोग पुर्याउँदै अधिकतम राजस्व परिचालनतर्फ यो योजना केन्द्रित छ ।

२. प्रमुख समस्या

आर्थिक क्रियाकलाप न्युन हुनु, राजस्वको ठूलो हिस्सा केन्द्रीय अनुदानमा निर्भर रहनु, राजस्वमा करको अंश कम हुनु, करको दायरा कम हुनु तथा सम्भावना अनुरूप राजस्व उठ्न नसक्नु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्या हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

कर परिपालनामा देखिएको अन्तर सुधार गर्नु प्रमुख चुनौती रहेको छ । सम्पूर्ण आर्थिक क्रियाकलापहरूलाई करको दायराभित्र ल्याउनु, आर्थिक वृद्धि र राजस्वबिच सबल अन्तरसम्बन्ध कायम गर्नु, करदाता र कर प्रशासनमा व्यावसायिकता, पारदर्शिता

र सदाचारिता कायम गर्नु यस क्षेत्रका सहायक चुनौतीहरू हुन् ।

नीतिगत स्थिरता र स्थायित्व भई सहज व्यावसायिक वातावरण निर्माण हुनु, उच्च आर्थिक वृद्धि र अर्थतन्त्रको आकारमा विस्तार हुँदै जानु, विषय समितिहरूको कार्यक्षेत्रवमोजिम राजस्व परिचालनको सम्भावना वृद्धि हुनु यस क्षेत्रका प्रमुख अवसर हुन् । कर सहभागितामा भएको बढोत्तरीसँगै करको दायरा विस्तार हुँदै जानु, प्रगतिशील कर प्रणाली लागु हुनु, स्थानीय उद्योग व्यवसायको संरक्षण र प्रवर्धन गर्ने नीतिगत व्यवस्था हुनु, कर प्रशासनको संस्थागत विकास र करदाताको करमा पहुँच बढ्नु र राजस्व प्रशासन आधुनिक सूचना प्रणालीमा आधारित हुनु यस क्षेत्रका अवसरहरू हुन् ।

४. क्षेत्रगत सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सुदृढ र प्रगतिशील राजस्व प्रणालीको विकास गरी समृद्ध अर्थतन्त्र निर्माण गर्ने

४.२ लक्ष्य

आन्तरिक उत्पादन र आयमा आधारित करको वृद्धि गर्दै राजस्व सङ्कलनमा तीव्रता ल्याउने ।

४.३ उद्देश्य

उत्पादन, लगानी, व्यावसाय तथा करदातामैत्री एवम् स्वच्छ, तटस्थ, पारदर्शी, प्रगतिशील कर प्रणालीको विकास तथा स्वैच्छिक कर सहभागिताबाट अधिकतम राजस्व सङ्कलन गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सबै किसिमका आर्थिक क्रियाकलापलाई करको दायरामा ल्याई राजस्वको आधार फराकिलो बनाउने ।	१. स्थानीय करका आधारको संरक्षण गरी राजस्व संरक्षण गरिनेछ । राजस्वको स्थानीय ढाँचा तयार गरिनेछ । २. सबै प्रकारका आर्थिक तथा व्यावसायिक कारोबारमा संलग्न व्यक्ति तथा फर्मलाई स्थायी लेखा नम्बर प्रदान गरी करको दायरामा ल्याइनेछ । ३. विद्युतीय माध्यमबाट बीजक जारी गर्ने व्यवस्था अवलम्बन गरी बिलबिजक दिने लिने व्यवस्था गरी मूल्य अभिवृद्धि कर प्रणालीलाई प्रभावकारी बनाइनेछ । ४. कदरको दायरामा सबैको सहभागिता बढाउन करदाता शिक्षालाई विस्तार गरी कर सचेतना अभिवृद्धि गरिनेछ ।
२. राजस्व प्रशासनको विस्तार तथा आधुनिकीकरण गरी कुशल, व्यावसायिक र स्वच्छ बनाउने ।	१. करको दायरा विस्तार तथा करदाताको पहुँच विस्तार गर्न आन्तरिक राजस्व प्रशासन सुदृढीकरण तथा विस्तार गरिनेछ । २. सबै किसिमका राजस्वलाई समेट्ने गरी विद्यमान विद्युतीय राजस्व भुक्तानी प्रणालीको सुदृढीकरण र विस्तार गरिनेछ । ३. कर प्रणालीको प्रयोगमा आएका नवीनतम विधि, अभ्यास, प्रविधि र उपकरणको प्रयोग गरी कर प्रशासनको आधुनिकीकरण गरिनेछ । ४. बारकोड सहितको अन्तःशुल्क विधिको प्रयोग र ट्र्याकिंग प्रणाली अवलम्बन गरी अन्तःशुल्क प्रशासनलाई आधुनिकीकरण गरिनेछ ।

३. आर्थिक विस्तारमा सहयोग पुग्ने गरी कर प्रणालीलाई थप लगानी व्यावसायमैत्री बनाउने ।	१. मालवस्तुको घोषणा, वर्गीकरण र मूल्याङ्कनलाई यथार्थपरक बनाइनेछ । २. मालवस्तुको जाँचपासलाई प्रविधि र जोखिम व्यावस्थापनमा आधारित बनाइनेछ । ३. कर प्रणालीलाई उत्पादनमूलक उद्योगको उत्प्रेरकको रूपमा अवलम्बन गरिनेछ ।
४. कर संरचना र दरमा समसामयिक सुधार गरी कर प्रणालीलाई थप सरल र समन्यायिक बनाउने ।	१. कर सम्बन्धी नवीनतम अवधारणा तथा अभ्यास अवलम्बन गरी कर प्रणालीलाई थप प्रगतिशील तथा सार्वजनिक वित्तलाई दिगो बनाइनेछ । २. सामाजिक सुरक्षा कर प्रणाली सुरुवात गरिनेछ । ३. राष्ट्रिय परिवेश र प्रतिबद्धता अनुरूप आयकर र भन्सार महसुल दरको पुनरावलोकन गरिनेछ । ४. गैरकर राजस्वको क्षेत्र विस्तार एवम् करका दरहरूलाई लागत प्रभावी हुने गरी समय सापेक्ष परिमार्जन गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

राजस्व प्रणाली लगानी, व्यवसाय र करदातामैत्री भएको हुने, सबै किसिमको राजस्व विद्युतीय माध्यमबाट भुक्तानी गरी कर सङ्कलनका लागि र करदाताको सहभागिताका लागत घटेको हुने र कुल गार्हस्थ उत्पादनको अनुपातमा राजस्व ३१.२ प्रतिशत र आयकर १० प्रतिशत पुगेको हुनेछ ।

३.२ अन्य स्रोत परिचालन (सार्वजनिक, निजी र सहकारी साभेदारी)

स्थानीय विकास र समृद्धिको लक्ष्य हासिल गर्न आवश्यक पर्ने लगानी जुटाउन सार्वजनिक, निजी र सहकारी विच साभेदारी अपरिहार्य भएको छ । सार्वजनिक निजी र सहकारी क्षेत्रविच साभेदारीमार्फत् लगानीको वातावरण तयार गरी त्यसको उपयुक्त व्यवस्थापनबाट समृद्धिको लक्ष्य हासिल गर्नु आवश्यकत छ । सार्वजनिक लगानीलाई मुख्यतया: स्थानीय विकासको पूर्वशर्तको रूपमा रहेको आधारभूत सेवा प्रदान गर्न विशेष केन्द्रित गरिनेछ । निजी क्षेत्र एकलैले लगानी गर्न नसक्ने कार्यक्रम तथा परियोजनाहरूमा समेत सार्वजनिक निजी तथा सहकारी क्षेत्रको सहकार्य, साभेदारी र सहभागिताका आधारमा लगानी जुटाई थप स्रोत व्यवस्थापन गरिनेछ ।

सार्वजनिक, निजी तथा सहकारी क्षेत्रविचको साभेदारीको लगानीलाई भौतिक पूर्वाधार निर्माण तथा सञ्चालन, सेवा क्षेत्र व्यवस्थापन, कृषि तथा वन र ग्रामीण औद्योगिकीकरणमा प्राथमिकता दिइनेछ । साथै, जलविद्युत, सिँचाई, यातायात, सूचना र प्रविधि पूर्वाधारको क्षेत्रमा पनि सार्वजनिक, निजी तथा सहकारी क्षेत्रविच साभेदारीको लगानीबाट आयोजनाको विकास तथा निर्माण गरिनेछ । सार्वजनिक निजी तथा सहकारी साभेदारी सम्बन्धी स्पष्ट नीतिगत व्यवस्थासहित प्रोत्साहित गरिनेछ । निजी क्षेत्रको ज्ञान, प्रविधि, व्यावस्थापकीय सिप र कुशलताका साथै जोखिम बहन गर्न सक्ने क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ ।

२. प्रमुख समस्या

विकासका लागि वित्तीय स्रोतको कमी हुनु, सार्वजनिक, निजी र सहकारी क्षेत्रविच अवधारणामा स्पष्टता नहुनु प्रमुख समस्याका रूपमा रहेका छन् । यसका अतिरिक्त सार्वजनिक, निजी तथा सहकारी साभेदारी सम्बन्धी नीतिगत संरचना पर्याप्त नहुनु प्रमुख समस्या रहेका छन् ।

३. चुनौती र अवसर

यस नगरपालिकाले अङ्गीकार गरेका विकासका लक्ष्य र उद्देश्य हासिल गर्न उलेख्य रूपमा थप लगानीको परिचालन गर्नका

लागि लगानीको उचित वातावरण सिर्जना गर्नु, व्यावसाय सञ्चालनमा सहजता र कुशलता कायम गर्नु र लगानी सुरक्षाको प्रत्याभूति दिई स्थानीय आर्थिक विकासमा परिचालन गर्ने कार्य चुनौतीपूर्ण छ। निजी र सहकारी क्षेत्र सीमित क्षेत्रमा परिचालन भइरहेको स्थितिमा उनीहरूमा भएको विद्यमान स्रोत साधन, श्रम, सिप, प्रविधि, व्यावसायिक क्षमताको अधिकतम उपयोग गर्ने वातावरण सुनिश्चित गर्नु चुनौतीपूर्ण छ।

वर्द्धिएको सङ्घीय संरचना अनुरूपको थप वित्तीय लगानीको माग र विभिन्न विषयगत समितिहरूका विचमा हुने सहकार्य प्रमुख अवसरका रूपमा रहेका छन्। विकासमा निजी तथा सहकारी क्षेत्रको भूमिका अभिवृद्धि गर्न पालिका र निजी तथा सहकारी क्षेत्रविचको सहकार्य द्वारा सामाजिक आर्थिक रूपान्तरणको अवसर प्राप्त भएको छ।

४. क्षेत्रगत सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सार्वजनिक, निजी र सहकारी क्षेत्रविचको साभेदारीको माध्यम द्वारा उत्पादनशील र रोजगारमूलक आर्थिक वृद्धि।

४.२ लक्ष्य

सार्वजनिक, निजी र सहकारी क्षेत्रविचको साभेदारीको लगानी अभिवृद्धि गरी थप स्रोत एवम् व्यवस्थापकीय सिप परिचालन गर्ने।

४.३ उद्देश्य

सार्वजनिक, निजी र सहकारी क्षेत्रविचको साभेदारीलाई प्रोत्साहन गरी पूर्वाधार र सेवाका क्षेत्रमा सार्वजनिक, निजी र सहकारी साभेदारी अभिवृद्धि गर्नु।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सार्वजनिक निजी तथा सहकारी क्षेत्रविचको साभेदारीका लागि नीतिगत र संस्थागत संरचनाको प्रबन्ध गर्ने।	१. आयोजना सञ्चालनका लागि आवश्यक पर्ने जग्गा प्राप्तिलगायत अन्य सम्बन्धित नीतिलाई समसामयिक परिमार्जन गरी लगानीमैत्री बनाई सरोकारवाला निकायविच प्रभावकारी समन्वय संयत्र बनाइनेछ। २. सार्वजनिक निजी तथा सहकारी साभेदारीमा सञ्चालन हुने आयोजनाको बर्गिकरण र मापदण्ड एवम् उपकरण निर्धारण गरी कार्यान्वयन गरिनेछ। ३. सार्वजनिक निजी र सहकारी साभेदारीमा सञ्चालन हुने आयोजनाको सहजीकरणका लागि एकल बिन्दुसेवाको स्थापना गरिनेछ। ४. सार्वजनिक निजी र सहकारीका आयोजना विभिन्न विषयगत समितिहरूद्वारा सञ्चालन गरिनेछ। ५. सार्वजनिक निजी सहकारी साभेदारीको प्रभावकारी कार्यान्वयनको लागि संस्थागत क्षमता अभिवृद्धि कार्यक्रम सम्बन्धित क्षेत्र र तहमा सञ्चालन गरिनेछ।

२. सार्वजनिक निजी सहकारी प्रवर्द्धन गरी लगानीको वृद्धि गरी लगानी वातावरण र लगानी सुरक्षाको प्रत्याभूति गर्ने ।	१. सार्वजनिक निजी तथा सहकारी साभेदारीमा सञ्चालन हुने आयोजनाका लागि लगानीकर्ताहरूलाई लगानी सुरक्षा र उच्च प्रतिफलको प्रत्याभूति हुने गरी कार्यविधि तयार गरी आवश्यक सुविधा उपलब्ध गराइनेछ । २. सार्वजनिक निज सहकारी साभेदारी लगानी सम्बन्धी अनुकूल वातावरण तयार गरिनेछ । ३. सार्वजनिक निजी तथा सहकारी साभेदारीमा सञ्चालन हुने आयोजनाका लागि आन्तरिक एवम् बाह्य ऋण प्रवाहको लागि सहजीकरण गरिनेछ । ४. सार्वजनिक निजी सहकारी साभेदारमा आधारित आयोजना विकास, लगानी प्रविधि तथा आयोजना कार्यान्वयनमा विभिन्न विषयगत समितिहरूबिच समन्वय गरिनेछ । ५. सार्वजनिक, निजी, सहकारी, समुदाय र नागरिककाबिच समन्वय र साभेदारीलाई प्रवर्द्धन गरिनेछ । ६. ठूला पूर्वाधार निर्माणका क्षेत्रमा निजी क्षेत्रसँगको सहकार्यलाई विशेष महत्त्व दिइनेछ ।
३. राष्ट्रिय आयोजना बैकबाट सार्वजनिक, निजी र सहकारी साभेदारीका आयोजना पालिकाभित्र कार्यान्वयनमा प्राथमिकता दिने ।	१. सार्वजनिक निजी र सहकारी साभेदारीमा कार्यान्वयन गरिने राष्ट्रिय आयोजनाको स्थानीय क्षेत्रमा कार्यान्वयन हुने नहुने पहिचान गरी पालिकाका विषय क्षेत्रगत योजनाहरूमा समावेश गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

सार्वजनिक निजी तथा सहकारी साभेदारी सम्बन्धी कानुन तयार भई सार्वजनिक निजी साभेदारीमा क्षेत्रगत आयोजना कार्यान्वयनमा आएका हुनेछन् ।

परिच्छेदक ४ : आर्थिक क्षेत्र

४.१ कृषि तथा प्राकृतिक स्रोत व्यवस्थापन

४.१.१ कृषि विकास

१. पृष्ठभूमि

कृषि एउटा व्यवसाय हो । स्थानीय कृषकहरूको जीवन सञ्चालन गर्ने माध्यम हो । जीविकोपार्जन, रोजगारी र आम्दानीको आधार हो । गरिबी निवारण गर्ने बलियो संयन्त्र कृषि हो । निवारहमुखी खेतीप्रणालीलाई आधुनिक र व्यापारिक खेतीमा रूपान्तरण नगरेसम्म स्थानीय अर्थतन्त्रको दिगोपना सम्भव छैन । स्थानीय अर्थतन्त्रको मेरुदण्ड भनेको कृषि नै हो । हाल नेपालको कुल जनसङ्ख्याको भन्दा ६०.४ प्रतिशत मानिसहरू कृषि पेसामा संलग्न रहेका र कुल गार्हस्थ्य उत्पादनमा २७.५ प्रतिशत योगदान रहेको कृषि क्षेत्र तीनै तहका सरकारहरूको प्राथमिकताको क्षेत्र हो । कृषिको विकास मुलुकको विकासको मेरुदण्ड मात्र नभई खाद्य संप्रभुता र खाद्य अधिकारको महत्त्वपूर्ण आधार पनि हो । मानिसको व्यक्तित्वसँग जोडिएको जमिनको न्यायपूर्ण स्वामित्व, सामाजिक प्रतिष्ठा र गौरव पनि हो । गरिबी निवारण, खाद्य सुरक्षा, रोजगारीको स्रोत नेपाली अर्थतन्त्रको मुख्य आधार पनि कृषि नै हो । स्थानीय आर्थिक विकासको प्रवेशद्वार कृषि हो । कृषि क्षेत्रमा भएको विकासले स्थानीय अर्थव्यवस्थाका अन्य क्षेत्रहरूलाई प्रत्यक्ष प्रभाव पार्दछ । अत्यधिक कृषिको विकासले अत्यधिक औद्योगिक विकास र अत्यधिक औद्योगिक विकासले स्थानीय आर्थिक विकासलाई दिशा निर्देश गर्दै राष्ट्रिय पुँजी निर्माणमा ठोस योगदान पुऱ्याउँछ । औद्योगिक पुँजीको निर्माण गर्ने सबैभन्दा महत्त्वपूर्ण क्षेत्र कृषि नै हो । राष्ट्रिय सुरक्षाका साथै भविष्यमा आउन सक्ने अन्य रोगव्याधी, महामारी र प्राकृतिक प्रकोपको सामना गर्न सक्ने राष्ट्रिय सामर्थ्यको विकास आवश्यक छ ।

नेपालको संविधानले खाद्यसम्बन्धी अधिकारलाई मौलिक हकका रूपमा प्रत्याभूत गरेको छ । प्रत्येक व्यक्तिको सधैं पर्याप्त, स्वच्छ तथा पोषणयुक्त र आफ्नो आवश्यकता र चाहना अनुरूप खाना माथि भौतिक र आर्थिक पहुँच भएमा मात्र खाद्य सुरक्षा भएको मान्न सकिन्छ । यही पृष्ठभूमिमा विभिन्न कारणले उत्पन्न हुनसक्ने खाद्य तथा पोषण सङ्कटको अवस्थालाई मध्यनजर गर्दै प्रमुख खाद्यान्न, फलफूल, तरकारी, माछामासु उत्पादनमा आत्मनिर्भरताको लागि कृषिमा नीतिगत, संरचनागत र संस्थागत सुधारको खाँचो छ । देशलाई खाद्य सम्प्रभुत तुल्याउन र स्वाधीन अर्थतन्त्रतन्त्रको रूपमा उभ्याउने स्थानीय सरकारले कृषि क्षेत्रमा मनग्य मात्रामा बढाउन आवश्यक छ । दीर्घकालीन र अस्थायी खाद्य असुरक्षा समाधानका उपायहरू कृषिको रूपान्तरण र विकासबाट संभव छ । खाद्य असुरक्षा समाधान गर्न कृषिमा लगानीको दर बढाउनु पर्दछ । नतिजामुखी कार्यक्रमको आवश्यकता पर्दछ, जसले खाद्य असुरक्षाका मूल तथा आधारभूत कारणहरूलाई सम्बोधन गरोस् ।

२. प्रमुख समस्या

कृषि क्षेत्रको उत्पादन र उत्पादकत्व बढाउनु र यसका लागि आवश्यक स्रोत सधान र जनशक्तिको परिचालन यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्या हुन । आवश्यक पहुँचयोग्य पूर्वाधारहरू जस्तै सिँचाई, गोदाम घर, मल, बिऊ तथा कीटनाशक औषधिको उपलब्धता हुन नसक्नु, सङ्कलन केन्द्र, कृषि अनुसन्धान एवम् प्राविधिक विकासको सुस्तता, मौसममा निर्भर खेती प्रणाली, जलवायु परिवर्तन तथा पर्याप्त वित्तीय सेवाको अभाव कृषि क्षेत्रको विकासमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् । कृषियोग्य जमिनको अद्यावधिक नगरिनु । भू-उपायोग नीति अनुरूप जमिनको प्रयोग नहुनु, व्यावसायिक तथा वैज्ञानिक भूउपयोग नहुनु, परम्परागत तथा निर्वारहमुखी कृषि प्रणाली कायम रहनु, कृषि, उद्योग र कृषि उत्पादनविचको अन्तरसम्बन्ध कमजोर हुनु, कृषि विमाको कार्यान्वयन तथा प्रचारप्रसारको कमी हुनु, शिक्षा, अनुसन्धान र कृषि प्रसारमा समन्वय हुन नसक्नु आदि कृषि क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् । कृषि क्षेत्रको विकासका लागि पटक-पटक प्रतिबद्धताहरू आए तर पनि यस क्षेत्रलाई सहयोग गर्ने नीतिहरू या त विकसित गरिएनन् वा विकसित गरिए पनि तिनीहरूको कार्यान्वयन गरिएनन् । साथै नीतिको एकरूपतामा पनि समस्याहरू देखिएका छन् । यी समग्र तथ्यलाई विश्लेषण गरी समष्टिगत आर्थिक नीति र विगतका योजनामा कृषिलाई उच्च प्राथमिकतामा राखिए तापनि कार्यान्वयन पक्ष प्रभावकारी हुन नसक्दा अपेक्षित परिणाम हासिल गर्न सकेको देखिँदैन ।

३. चुनौती र अवसरहरू

कृषि, सिँचाई तथा पशुपालन पेसा व्यावसायिक, सम्मानित र रोजगारमूलक बनाउनु कृषि क्षेत्रको प्रमुख चुनौती बन्दै आएको छ । कृषिको प्रमुख उत्पादक शक्ति किसान र प्रमुख उत्पादनको साधन भूमि भएको हुँदा यी क्षेत्रको विकासको सम्भावनालाई सहकारी मार्फत् सञ्चालन गर्न सकिन्छ । श्रमशक्तिमा आशा र आत्मविश्वासको वातावरण सृजना गरी साना कृषकलाई जमिन दिलाउन सकेमा उत्पादनमा वृद्धि ल्याउन सकिन्छ । उपलब्ध श्रम शक्तिलाई कृषि पेसामा संलग्न हुन आकर्षित गर्नु तथा कृषिलाई मर्यादित पेसाको रूपमा विकास गर्नु यस क्षेत्रमा देखिँदै आएका चुनौतीहरू हुन् ।

सहकारीको माध्यमबाट नगर गाउँमा नमुना कृषि बजारको व्यवस्था गर्न सकेमा घरघरमा रोजगारी सृजना हुन सक्छ ।

नगरपालिकाभित्र पर्याप्त पानीका स्रोतहरू छन् । सहकारी मार्फत् व्यक्तिगत तथा सामूहिक रूपमा सिँचाई तथा खानेपानीको विकास गर्न सकिने सम्भावना पनि त्यतिकै छ । यस्तै सहकारीसँगको सहकार्यबाट कृषकको लागि आधुनिक औजार, व्यावसायिक पशुपालन, आधुनिक फलफूल खेती, रासायनिक मल, उन्नत बीउ, नवीन प्रविधिको विकास गर्न सकिने अवसरहरू पनि छन् । नेपाल सरकारको नीति अनुसार कृषि उपजको न्यूनतम सर्त मूल्य निर्धारण गरि सहकारीको माध्यम द्वारा कृषि क्षेत्रको विकास गर्न सकिने अवसर देखिन्छ ।

४. क्षेत्रगत सोच, लक्ष्य उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

४.१ सोच

कृषि मर्यादित र आधारभुत व्यवसायको अङ्ग

४.२ लक्ष्य

जीवनपयोगी, आत्मनिर्भर तथा सामाजिक उद्यमशीलतामा आधारित व्यावसायको रूपमा कृषि क्षेत्रको रूपान्तरण गर्ने

४.३ उद्देश्य

१ कृषिको उत्पादन र उत्पादकत्व वृद्धि गरी खाद्य तथा पोषण सुरक्षा सुनिश्चित गर्नु ।

२ आधुनिक मल, बिउ, सिँचाई प्राविधिक तथा प्रविधिको पहुँच विस्तारगरी कृषिमा विविधीकरण, व्यावसायीकरण र तुलनात्मक फाइदाको अनुभूतिसहित कृषिलाई निर्वाहमुखीबाट व्यावसायिकमुखी बनाउने ।

४.४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. परम्परागत कृषि प्रणालीलाई व्यावसायिक प्रणालीमा रूपान्तरण गरी कृषिको व्यवसायीकरण र विविधीकरणको माध्यमबाट कृषिमा औद्योगीकरण गर्ने ।	१. कृषिको व्यवसायीकरण, विविधीकरण तथा सघनीकरण, गुणस्तर र अनुगमनका क्षेत्रमा उपयुक्त प्रविधिको उपयोग गर्न सक्ने कृषक, उद्यमी, युवा तथा विज्ञहरूको क्षमता विकास गरिनेछ ।
२. भूउपयोगनीतिबमोजिम जमिनको प्रयोग गर्ने ।	२. खेतीयोग्य खाली जमिनलाई कृषि उत्पादन गर्न स्थानीय श्रमशक्तिलाई प्रोत्साहन गरिनेछ ।
३. निर्यातमुखी कृषि उपजमा जोड दिने ।	३. माटोको उर्वरा शक्ति दीर्घकालीन रूपमा कायम राख्न भकारो सुधार कार्यक्रमलाई नमुना कार्यक्रमको रूपमा सञ्चालन गरिनेछ ।
४. सिँचाई गुरुयोजना बनाई बहुउद्देश्यीय सिँचाई नहर निर्माणमा जोड दिने ।	४. आवश्यक ज्ञान, सिप र लगानीको माध्यम द्वारा कृषि पर्यटनको प्रवर्धनमा युवा तथा कृषकहरूलाई आकर्षण गरिनेछ ।
५. जलवायु परिवर्तन, चरम मौसम, खडेरी, बाढी र अन्य प्रकोपको अनुकूल भूमि र माटो गुणस्तर सुधार गर्ने,	५. कृषि प्रसारको पहुँच वृद्धि गर्न ग्रामीण कृषि कार्यकर्ता, ग्रामीण पशु स्वास्थ्य कार्यकर्ता तथा स्थानीय रेडियो र पत्रपत्रिकाको उपयोग गरिनेछ ।
६. दिगो खाद्य उत्पादन प्रणाली सुनिश्चित गर्दै उत्पादन र उत्पादकत्व वृद्धि गर्ने लचिला कृषि अभ्यासहरू लागु गर्ने ।	६. कृषिक्षेत्रलाई व्यवसायीकरण, विविधीकरण गरी रोजगारका अवसर बढाउन सरकारी, गैरसरकारी एवम् निजी क्षेत्रमा दक्ष जनशक्ति विकास गरी लक्षित क्षेत्र एवम् वर्गको आर्थिक उत्थान गरिनेछ ।
	७. व्यावसायिक कृषि तथा पशु फर्म सञ्चालन, व्यवसाय विकास र विस्तारको लागि कृषि ऋणको विकास र विमाको विस्तार गर्न विकास तथा वित्तीय संस्थासँग समन्वय गरिनेछ ।
	८. कृषि क्षेत्रको कार्यक्रम तर्जुमा, अनुगमन तथा प्रभावकारिताको लागि सहभागितामूलक अनुगमन र कृषक अनुगमनको अभ्यास गरिनेछ ।
	९. आवश्यकताअनुसार कृषि, पशुपालन तथा सिँचाई, उद्यम तथा व्यवसाय, प्रसोधन, मूल्य श्रृङ्खला सम्बन्धी आधारभूत, व्यावहारिक र अनुसरणीय अध्ययन तथा अनुसन्धान गरिनेछ ।
	१०. जलवायु परिवर्तनको असरसँग अनुकूलन हुने स्थानीय बालीहरूको प्रयोग बढाइनेछ ।
	११. साना र सीमान्त कृषकलाई समूह/सहकारीमा आवद्ध गराई कम आयतन र उच्च मूल्य बाली/वस्तु उत्पादन गर्न प्रोत्साहन गरिनेछ ।
	१२. गरिब तथा साना कृषक/लक्षित वर्गको पारिवारिक पोषण तथा खाद्य सुरक्षामा टेवा पुऱ्याउन जैविक विविधतामा आधारित खेती प्रणालीलाई प्रोत्साहन गरिनेछ ।

४.५ अपेक्षित उपलब्धि

कृषक र कृषि उद्यमीहरूको आवश्यकताप्रति उत्तरदायी विकेन्द्रित अनुसन्धान प्रणाली भएको हुनेछ । जमिनलाई प्रभावकारी र दिगो रूपमा प्रयोग गर्न सकिने पर्याप्त क्षेत्रफल रहेको कृषि जमिन सहितको खेती क्षेत्र समतापूर्वक र सम्भाव्यतासहित विस्तार गरिएको सिञ्चित क्षेत्र र सुधारिएको सिँचाई क्षमता तथा व्यवस्थापन हुनेछ । समयमै उचित मूल्यमा गुणस्तरीय कृषि सामग्रीमा पहुँच भएको हुनेछ । नगरक्षेत्र कृषि उत्पादनमा आत्मनिर्भर भएको हुनेछ ।

४.१.२ पशुपन्छी विकास

१. पृष्ठभूमि

मुलुकको अर्थतन्त्रको महत्त्वपूर्ण स्थान ओगटेको पशुपालन व्यवसायलाई व्यवस्थित र विकसित तुल्याउन र मानव समुदायको पौष्टिक भोजन तथा स्वास्थ्यका दृष्टिकोणबाट समेत पशु, पशुजन्य पदार्थ वा पशु उत्पादन सामग्रीको स्वस्थ रूपमा उत्पादन, बिक्री वितरण, निकासी तथा पैठारीले महत्त्वपूर्ण योगदान पुऱ्याउँदै आएको छ । कृषि तथा पशुपन्छी क्षेत्रको विकास कृषिको एक अभिन्न अङ्ग हो । दिगो कृषिको विकास र समाकालिन आर्थिक वृद्धिमा पशुपालन क्षेत्रको विकास वाञ्छित मानिन्छ । पशुजन्य पदार्थ अर्न्ततः पशुको मासु, रगत, बोसो, पित्त, दूध, फूल, हाड, छाला, सिङ, खुर, प्वाँख, ऊन, भुत्ला, रौं, भ्रूण, वीर्य, ग्रन्थी, मल, मुत्र वा सोबाट बनाइएको अप्रशोधित वस्तु आदि सबैलाई समेट्दछ । पशुपालन व्यवसायलाई विविधीकरण, व्यवसायीकरण, आयमूलक तथा सम्मानित पेसाका रूपमा विकास गरी स्थानीय उत्पादनमा योगदान पुऱ्याउने अभियान अक्षरशः पालन गरिनु पर्दछ । यिनै अवधारणाबाट तयार भएको यस आवधिक योजना गाई भैंसी, भेंडाबाखा, कुखुरा जस्ता पशुपक्षी पालन जस्ता, कृषि व्यवसाय, सामुदायिक वन तथा भू-संरक्षण र उपयुक्त जोत प्रणाली एवम् भू-स्वामित्व व्यवस्था जस्ता कार्यक्रममा प्राथमिकता दिई अघि बढ्न सकेमा पशुपालन क्षेत्रको विकास हुन गई गरिवी निवारण र आम कृषक वर्गको आय तथा रोजगारका अवसर वृद्धि गरेर खाद्य सुरक्षाका साथै आर्थिक अवस्थामा सुधार हुन सक्ने सम्भाव्यता रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

परम्परागत कृषि उत्पादन प्रणालीमा पशुपक्षीपालन पेसा कृषकहरूको आयमूलक व्यवसायको रूपमा रही आएको छ । यस व्यवसायबाट प्राप्त हुने दूध, फूल र मासुबाट मात्र कृषि क्षेत्रको गार्हस्थ्य उत्पादनमा भण्डै एक तिहाइ योगदान हुने गरेको छ । जुन उच्च, मध्य र तल्लो पहाडी भागमा छरिएर रहेको छ । जडीवुटी, वन्यजन्तुको बासस्थान, घरपालुवा जनावरहरूको जीवन धान्ने स्रोत, नदीनालाको पानीको स्रोत, मनोरम भू-दृश्यहरूका साथै वैज्ञानिक, ऐतिहासिक, धार्मिक तथा सांस्कृतिक महत्त्वका यस्ता क्षेत्रहरू अनादिकालदेखिनै मानव जीवनयापनको अभिन्न अंशको रूपमा रहेका छन् । पशुपन्छी व्यवसायले महिला तथा पिछडिएका कृषक परिवारलाई रोजगारीका अवसर दिलाई आय आर्जन बढाउन पनि महत्त्वपूर्ण भूमिका खेल्दै आएको छ । तापनि कृषकहरूले न्यूनतम सेवा सुविधासमेत पाउन नसक्दा यो क्षेत्रको विकास हुन सकेको छैन । विगतका योजना अवधिमा पशुपक्षी विकासबाट आशातीत सफलता हासिल नहुनुमा योजनामा निर्धारण गरिएका लक्ष्यहरू वार्षिक कार्यक्रममा रूपान्तरित हुन नसक्नु, सेवा सुविधाको प्रवाह वाञ्छित मात्रामा हुन नसक्नु, कार्यान्वयन पक्षमा शिथिलता आउनु, कार्यक्रम सञ्चालनमा दक्ष जनशक्तिको सही परिचालन नहुनु, कार्यक्रम कार्यान्वयनको नियमित अध्ययन, अनुगमन तथा मूल्याङ्कन गरी स्थलगत रूपमा समस्या समाधान गर्ने निश्चित कार्यव्यवस्था नहुनु, भरपर्दो तथ्याङ्क प्रणालीको अभाव हुनु र पशुपक्षीजन्य पदार्थको समुचित बजार व्यवस्थाको कमी, आदि प्रमुख समस्याहरू हुन ।

३. चुनौती तथा अवसर

बढ्दो जनसङ्ख्या, भू-क्षय, अव्यवस्थित चरीचरन, डढेलो र जलवायु परिवर्तनका कारण खास गरी हिमाली क्षेत्रमा अवस्थित जैविक विविधतामा निकै क्षति पुगेको छ भने चरीचरन क्षेत्र तथा उत्पादन पनि क्रमिक रूपमा घट्दै गएको छ । पशुपालन बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

व्यवसाय परम्परागत तरिकाबाट सञ्चालन हुनु तथा आधुनिक वैज्ञानिक विधि र प्रक्रिया अवलम्बन नभइसकेको अवस्थामा तिनको दिगो व्यवस्थापन निकै चुनौतीपूर्ण देखिएको छ। पशुपालनसम्बन्धी अनुसन्धान तथा दक्षताको अभाव, खर्क र चरीचरन क्षेत्रको विकास तथा व्यवस्थापनमा हुने गरेको अपर्याप्त आर्थिक लगानी, भौगोलिक विकटता र अपर्याप्त जनशक्तिआदि कारणले गर्दा पनि पशुपालन क्षेत्रको विकासले गति लिन सकेको छैन। स्थानीय तहमा प्रचुर मात्रामा चरीचरन क्षेत्र तथा घाँसपातको उपलब्ध भएको र ती स्रोतहरूको व्यवस्थित उपभोग गर्न सकेमा पशुपालन व्यवसायले गति लिन सक्ने अवसर देखिन्छ।

स्थानीयस्रोतमा आधारित उद्यमहरूको विकास गर्न, परम्परागत ज्ञान, सिप, प्रविधि तथा आनुवांशिक स्रोतको उचित संरक्षण गर्ने कार्यलाई स्पष्ट दिशा निर्देशन गर्न पशुपक्षी क्षेत्रको विकास नीतिको आवश्यकता महसुस गरिएको हो। पशुपक्षी क्षेत्रको समुचित विकासका निमित्त नश्ल सुधारका लागि पशु प्रजननको नीतिगत व्यवस्था, पशु स्वास्थ्य उपचार र रोग निदान, चरन तथा पशु आहार, बजार व्यवस्था, हावापानी सुहाउँदो उन्नत पशुपालन पद्धतिको विकास तथा प्रचारप्रसार, सुलभ ऋण व्यवस्था र कृषकहरूको आवश्यकता अनुरूप स्तरयुक्त सिपमूलक तालिमको व्यवस्था जस्ता पक्षमा विशेष प्राथमिकताका साथ कार्यक्रम सञ्चालन गर्न आवश्यक देखिएको छ। अनुकूल मौसम, जलवायु, भौगोलिक अवस्था तथा चरीचरन क्षेत्र भएको, व्यावसायिक पशुपालन (बाखापालन, कुखुरापालन, गाई, भैंसी) गर्न सकिने पशुजन्य उद्योग (डेरी, मासु) को विकास र विस्तारसहित विभिन्न कारणले खाली रहन गएका जग्गामा घाँस खेतीको विस्तार गर्न सकिने यसक्षेत्रको विकासका अवसरहरू हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

पशुपन्छी क्षेत्रको सुधार, स्थानीय जनजीविकाको आधार

४.२ लक्ष्य

पशुपालन व्यवसायको दिगो व्यवस्थापनको लागि समुदायको सहभागितामा परम्परागत ज्ञान, प्रविधि र सिपको उपयोग गर्दै वातावरण मैत्री प्रविधिहरू अपनाई वैज्ञानिक विधि र व्यवस्थापन पद्धति अवलम्बन गर्ने।

४.३ उद्देश्य

- क. पशुपालन व्यवसायको उत्पादन तथा उत्पादकत्व वृद्धिगरी गरिबी निवारण तथा खाद्य सुरक्षामा सहायोग पुर्याउने,
- ख. आर्थिक तथा जनस्वास्थ्यका दृष्टिकोणले महत्त्वपूर्ण पशुरोगहरूको नियन्त्रण र उन्मूलन गर्ने।

४.४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
--------	-----------

१. समुदायको अग्रसरतामा पशुपालन व्यवसायको विकास गरी पशुजन्य उत्पादनबाट उच्चतम सामूहिक लाभ हासिल गर्न कृषक समूह/सहकारी संस्थाको स्थापना र विकासलाई प्रोत्साहन र प्रवर्द्धन गर्ने । २. स्थानीय स्तरमा उपलब्ध पोषिलो घाँसपातहरूकोबीज वृद्धि एवम् नर्सरी स्थापनामा सहयोग पुऱ्याई पुनःरोपण तथा व्यवस्थापन गर्ने व्यवस्था मिलाउने । ३. चरिचरन एवम् घाँस उत्पादनमा सहयोग पुऱ्याउन घाँसको बिउ उत्पादन, संरक्षण, सङ्कलन, भण्डारण, वितरण र पुनःरोपण गर्ने व्यवस्था मिलाउने । ४. पशुपालन व्यवसाय गर्न इच्छुक कृषकहरूका लागि पशु बिमा कार्यक्रम सञ्चालन गर्ने । ५. स्थानीय कृषक समुदाय र सरोकारवालाहरूको सहकार्यमा पशुपंक्षी बजारको पहुँचमा विस्तार तथा कृषक, व्यवसायी र उपभोक्ताको लागि प्रतिस्पर्धात्मक तथा गुणस्तरीय पशुवस्तुको बजार पहुँचमा सघन बनाउने । ६. पशुपालन व्यवसाय प्रवर्द्धनका लागि आवश्यक पर्ने प्राविधिक दक्षता एवम् क्षमता अभिवृद्धि गर्ने । ७. पशुपंक्षीमा आधारित आयआर्जन गर्ने खालका पशुजन्य उद्यमको अभिवृद्धि गरी खाद्य सुरक्षा स्थिति सुदृढ गर्ने ।	१. सामुदायिक वन क्षेत्रभित्र परम्परागत रूपमा चरन क्षेत्रको रूपमा उपयोग हुँदै आएका खर्कहरूमा पशुपालक कृषकहरूले प्रयोग गर्दै आइरहेका सुविधाहरूको संरक्षण गर्ने । २. स्थानीय क्षेत्रमा कार्यरत कृषि, पशुपालन, वन र सम्बन्धित अन्य उपभोक्ता समूहहरूको सहभागितामा खर्कहरूको पूर्वाधार विकास गर्ने । ३. कृषि तथा पशुपालन व्यावसायको प्रवर्द्धनका लागि कृषक पाठशालाको स्थापना गरिने । ४. पशुबजार व्यवस्थापन गरेर वस्तुको मूल्य निर्धारण गर्ने । ५. उन्नत नश्लका पशुपंक्षीको उपलब्धता सरल र सुलभ तुल्याउनुको साथै कृत्रिम गर्भाधान सेवा विस्तार गर्दै लगिनेछ । ६. उन्नत जातको पशुपालन व्यावसायिक रूपमा प्रवर्द्धन गरी दूध, मासु, अण्डा र अन्य पशुजन्य उत्पादन वृद्धि गरिनेछ । ७. पशुजन्य उत्पादनको लागत कम गरी प्रतिस्पर्धात्मक क्षमता बढाउन उपयुक्त कृषि प्रविधि खोजी गरी सरल र सुलभ रूपमा कृषक समक्ष पुऱ्याइनेछ । ८. पशुसेवा केन्द्रहरूको जग्गा व्यवस्थापन, भवन निर्माण, एवम्स्रोत, साधन सम्पन्न गराइनेछ । ९. पशुसेवा केन्द्र/कृषि सेवा केन्द्रलाई कृषि सञ्चार केन्द्रको रूपमा स्थापना गरिनेछ । १०. नगरपालिकामा आवश्यकता अनुसार भेटेरिनरी डाक्टरको व्यवस्था गरिने छ । हरेक वडामा कम्तीमा १ जना पशु सेवा स्वास्थ्य, प्राविधिक स्थानीय स्तरमा व्यवस्था गरिनेछ । ११. पशु बिमा अनिवार्य गर्नुपर्ने नीतिगत व्यवस्था गरिनेछ । १२. नश्ल सुधारको माध्यमबाट स्थानीय पशुहरूमा गुणात्मक सुधार ल्याइनेछ । १३. पशु आहारमा सुधार ल्याउन विभिन्न घाँसेवाली, पशु चरण तथा डालेघाँसको संवर्द्धन गर्ने नीति अवलम्बन गरिनेछ । १४. सामुदायिक पशु तथा कृषि बिमासुरुवात गरी कृषि तथा पशुपालनको व्यावसायिकविकासमा टेवा पुऱ्याइनेछ । १५. पशुपंक्षी उपचार, नश्ल सुधार तथा बजारीकरणमा निजी क्षेत्रलाई समेत प्रोत्साहन गरिनेछ ।
--	--

४.५ अपेक्षित उपलब्धि

आवधिक योजनाको अत्यसम्म नगरपालिका पशुपालन व्यवसायमा आत्मनिर्भर भएको हुनेछ । स्थानीय तहबाट नजिकका बजार केन्द्रहरूमा पशुजन्य उत्पादनहरू निर्यात हुँदै जानेछन् । पशुपन्छी व्यवसायबाट उत्पादनभएको स्थानीय उपजबाट जनतामा पोषणयुक्त खानको विविधता र अभ्यासमा दुरगामी परिवर्तन आएको हुनेछ । प्रत्येक घरधुरीमा पोषणको पहुँच पुगेको हुनेछ । पशुजन्य उत्पादनको परिमाण र गुणस्तरमा वृद्धि भएको हुनेछ । व्यावसायिक पशुपालनको विकास तथा वृद्धि भएको

हुनेछ ।

४.१.३ खाद्य सुरक्षा तथा पोषण

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले प्रत्येक नागरिकलाई खाद्य सम्बन्धी हक, खाद्यवस्तुको अभावमा जीवन जोखिममा पर्ने अवस्थाबाट बच्ने हकका साथै प्रत्येक नागरिकलाई कानून बमोजिम खाद्य सम्प्रेषणको हक हुनेबारे व्यवस्था गरेको छ । दिगो विकासको लक्ष्यमा भोकमरीको अन्त्य गर्ने खाद्यसुरक्षा तथा पोषणको अवस्था सुधार गर्ने तथा दिगो कृषि प्रणालीको प्रवर्द्धन गर्ने उल्लेख भएको छ । खाद्य र कृषि क्षेत्रमा प्रत्यक्ष असर पार्ने प्रवृत्तिहरूलाई सामना गर्नका लागि बढी व्यावसायिक र प्रतिस्पर्धात्मक कृषि क्षेत्रको विकास गर्नु अत्यावश्यक छ किनकि कृषिको विकासले नै खाद्य सुरक्षा र पोषणको आपूर्ति गर्दछ । खाद्यसुरक्षाका प्रमुख ४ स्तम्भहरू उपलब्धता, पहुँच, उपयोग र स्थिरतामध्ये प्रथम आधारस्तम्भ उपलब्धता पूर्णतः कृषिमा निर्भर गर्दछ ।

२. प्रमुख समस्या

गरिबीको एउटा चिन्ताजनक पक्ष भनेको कुपोषण हो । परम्परागत खाद्य अभाव भएका क्षेत्रवाहेकका खाद्य बचत भएका क्षेत्रमा पनि खासगरी बच्चाहरूमा कुपोषण अहिले पनि उच्च छ । राष्ट्रिय खाद्य वासलात करिब बचत न्यून बराबरीको अवस्थामा छ, तर वर्षा कम भएको बेला त्यो न्यूनमा जान्छ । भोकमरीको ज्यादा अवस्था सुदूर र मध्यपश्चिमका साथै हिमाली क्षेत्रहरूमा बढी छ । नेपालको मध्य तथा सुदूर पश्चिम क्षेत्र सबैभन्दा तल्लो स्तरमा पर्दछन् । करिब ४१ प्रतिशत मानिसहरूले आवश्यक न्यूनतम आहारभन्दा कम उपभोग गरिरहेका छन् । खाद्य तथा पोषण सुरक्षा बहुक्षेत्रीय विषय भएको सन्दर्भमा नीतिगत कमीका कारण सरोकारवालाहरूबिच प्रभावकारी समन्वय तथा सहकार्यको कमी खाद्य र पोषण सुरक्षाको क्षेत्रमा समस्याको रूपमा रहेको छ । स्थानीय नगरक्षेत्रभित्र उत्पादन हुने मौलिक प्रजातिका खाद्यबालीको प्रवर्द्धन गर्न नसक्नु, आहारविहार सम्बन्धी बानीव्यहोरामा परिवर्तन गर्न नसक्नु, भएको खाद्य वस्तुलाई पनि परिकार बनाएर पकाउने विधिको प्रचार प्रसार गर्न नसक्नु आदि खाद्य तथा पोषणको क्षेत्रमा देखिँदै आएका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

अवसर: न्यून विकास स्तरका बावजुद कृषि क्षेत्रमा केही सकारात्मक सङ्केतहरू देखिएका छन् । उदाहरणका लागि, प्रतिव्यक्ति आय र कृषि श्रमको उत्पादकत्व बढेको छ, गरिबी न्यूनीकरण भएको छ, र कुपोषण घटेको छ । सडक सञ्जाल उल्लेख्य मात्रामा बढेको छ र सिँचाई सुविधाको क्षेत्र पनि बढेको छ । कृषिका सबै उपक्षेत्रहरू (बाली, पशुपन्छी, मत्स्य र वन) मा उत्पादन र उत्पादकत्वमा सुधार भएको छ । नेपालमा हालको संस्थागत संरचना र नीतिगत सन्दर्भ खाद्य सुरक्षा र पोषणको कार्यक्रमको पक्षमा सकारात्मक छ । खाद्य सुरक्षा र पोषणको अवस्था सुधार्न विभिन्न संस्थागत तथा नीतिगत तहहरूमा सुधार तथा सबलीकरण गरिएको छ ।

विद्यमान चुनौतीहरू छेड्दै अगाडि बढ्नका लागि केही अवसरहरू पनि सँगै छन् । नेपालको संविधानमा खाद्य सम्प्रेषणलाई मौलिक हकको रूपमा स्थापित गरिनु र सोको कार्यान्वयनका लागि ऐनको व्यवस्थासमेत हुनुले प्रत्येक नागरिकको खाद्य तथा पोषण सुरक्षा सुनिश्चित गर्न गतिलो अवसर प्रदान गरेको छ । दिगो विकास लक्ष्यको भोकमरी अन्त्य गर्ने उद्देश्य पूरा गर्न दिगो विकास लक्ष्यका कार्यक्रमहरूलाई स्थानीयकरण गर्दै जानु, दीर्घकालीन कृषि विकास रणनीतिमा खाद्य तथा पोषण सुरक्षाका कार्यक्रमहरूलाई महत्त्वका साथ हेरिनु, प्रधानमन्त्री कृषि आधुनिकीकरण परियोजना अभियानका साथ सञ्चालन हुनु तथा बहुक्षेत्रीय पोषण योजना दोस्रो लागु हुनुसमेतलाई अवसरको रूपमा लिन सकिन्छ । बेनी नगरपालिकालगायत म्याग्दी जिल्लाका सबै स्थानीय तहहरूमा विभिन्न गैरसरकारी संस्थाहरूले खाद्य सुरक्षा तथा पोषणसम्बन्धी परियोजना र कार्यक्रम मार्फत जनतामा जनचेतना, बानिव्यहोरा, परिकार निर्माण आदि क्षेत्रमा गर्दै आएको गतिविधिहरूले जनतामा विस्तारै देखिँदै

आएका परिवर्तनका सङ्केतहरू, क्रयशक्तिमा देखिएको वृद्धि, बजार तथा कृषि पूर्वाधारमा आएको क्रमिक सुधारले खाद्यवस्तुको पहुँचमा वृद्धि हुनु आगामी दिनका लागि खाद्य तथा पोषण सुरक्षाको सबालमा थप अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

खाद्यान्नमा आत्मनिर्भरता तथा पोषण सुरक्षासहितको नगरपालिका ।

४.२ लक्ष्य

स्वच्छ र पोषणयुक्त खाद्य उपलब्धता र पहुँचमा वृद्धि गर्दै खाद्य तथा पोषणको अवस्थामा सुधार ल्यानु ।

४.३ उद्देश्य

१. पोषणयुक्त खानाको आपूर्तिमा वृद्धि गर्दै खाद्य सुरक्षाको सुनिश्चितता गर्नु ।
२. कृषि तथा कृषिजन्य उद्योग मार्फत् स्थानीय जनताको आम्दानी बढाउँदै खाद्य वस्तुमाथिको पहुँचमा वृद्धि गर्ने ।
३. खाद्य परिकार बनाउने तथा जनताको स्वस्थ बानी-व्यवहारमा सुधार ल्याउनु ।

४.४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. नगरक्षेत्रभित्र खाद्य भण्डारको व्यवस्था गर्ने ।	१. घरपरिवार र समुदायमा कृषि तथा पशुपन्छीजन्य उत्पादनका लागि नश्ल सुधार तथा आवश्यक बिउ, मलजस्ता सामग्री उपलब्ध गराइनेछ ।
२. स्थानीय रैथाने बाली तथा पशुपन्छीको खोज, संरक्षण र वृद्धि गर्दै स्थानीय समुदायको पोषण अवस्थामा सुधारका लागि खानपानको बानीव्यवहारमा सुधार ल्याउने ।	२. घरपरिवारमा विभिन्न प्रकारका खानेकुराहरू खाने बानी-व्यवहारमा सुधार ल्याउनको लागि यस सम्बन्धी प्राविधिक सहयोग पुग्ने किसिमका तालिम र प्रदर्शनी गरेर विभिन्न प्रकारका फलपूल, तरकारी, अन्न, गोडागुडीको उत्पादन प्रवर्द्धन गरिनेछ ।
३. संघ, प्रदेश र स्थानीय तहका नीति तथा योजनामा पोषण सम्बन्धी विषयलाई आन्तरिकीकरण गरी कार्यान्वयन गर्ने ।	४. स्थानीय टोलहरूमा उत्पादन हुने रैथाने लगायतका खाद्य उपभोगमा जोड दिँदै सम्भाव्य कृषि वस्तुको उत्पादन र उपयोग कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
४. खाद्य तथा पोषण सुरक्षाका लागि पैरवी, सञ्चार, जनसहभागिता तथा अभियान सञ्चालन गरी सकारात्मक व्यवहार प्रवर्द्धन गर्ने ।	५. स्थानीय स्तरमा रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना गरी खाद्यको पहुँचमा विस्तार गरिनेछ ।
	६. फलफूल, हरिया सागपातको उत्पादन बढाउने र ताजा फलपूल तथा हरियो सागपात खाने बानी-व्यवहारमा प्रवर्द्धन गरिनेछ ।
	१०. खाद्यवस्तुको बजार अनुगमन प्रणालीलाई प्रभावकारी बनाई मूल्य उतारचढावलाई व्यवस्थित गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्तमा आधारभूत खाद्य असुरक्षाको स्थितिमा रहेका सबै घरपरिवारहरू खाद्य सुरक्षाको अवस्थामा पुगेका हुनेछन् । सबै घरघुरीमा खानपानसम्बन्धी आनीबानीमा सुधार आएको हुनेछ । स्थानीय रैथाने बालीहरूको प्रवर्धन भई खाद्य पोषणमा सकारात्मक सुधार आएको हुनेछ । खाद्य तथा पोषण सम्बन्धमा आमनागरिकहरूको चेतना अभिवृद्धि र त्यससम्बन्धी बानी-व्यवहारमा सुधार आएको हुनेछ ।

४.१.४ सिँचाइ

१. पृष्ठभूमि

कृषकहरूको सर्वाङ्गीण समुन्नति तथा राष्ट्रिय कृषि उत्पादन वृद्धिको लागि सिँचाइको भूमिका महत्त्वपूर्ण हुने कुरा आवधिक योजनाकालको सुरुदेखि नै पहिचान हुँदै आएको छ । कृषि आर्थिक वृद्धिलाई हासिल गर्न कृषि उत्पादन र उत्पादकत्व वृद्धि प्रमुख आवश्यकता हो भने सिँचाइ विकास मलखाद उपयोगसमेतको लागि अपरिहार्य आवश्यकता हो । नगरपालिका क्षेत्रका बहुसंख्यक जनताको मुख्य पेसा र जीविकोपार्जनकोमूल आधार कृषि हो । फलफूल, तरकारी, मसलाबाली, मौरीपालन, रैथानेबाली साथै पशुपालन यहाँका जनताको जीविकाको आधार हो । सिँचाइको थप पूर्वाधार विकास र सम्पन्न सिँचाइ प्रणालीको सुदृढीकरण गरी व्यवस्थित बनाउन लगानी वृद्धि गर्न आवश्यक छ ।

२. प्रमुख समस्या

सिँचाइ आयोजनाहरूमा मरम्मत संभार, सञ्चालन र व्यवस्थापन कार्यमा कमी कमजोरीको कारणले भरपर्दो हुन सकेको छैन । सिँचाइ आयोजनाको तर्जुमा, डिजाइन र निर्माण गुणस्तरमा कमी कमजोरीको कारणले सिँचाइ आयोजनाहरूबाट अपेक्षित लाभ प्राप्त नहुनु । सिँचाइ हुने भूमि स-सानो टुकामा विभाजित र विभिन्न स्वामित्वमा रहेको हुनाले सिँचाइ व्यवस्थापनमा कठिनाइ हुनु । अधिकांश सिँचाइ योजना प्राकृतिक नदी प्रणाली अवधारणामा निर्माण गरिएकोले वर्षेभरि एकैनासले सिँचाइको भरपर्दो सेवा पुर्‍याउन नसक्नु, निर्माण सम्पन्न भएका सिँचाइ प्रणालीको मर्मत सम्भार तथा दिगापना नहुनु, भूमिको खण्डीकरण हुँदै जानु, जलवायु परिवर्तनका कारण कतिपय प्राकृतिक मूलका पानीहरू सुक्दै जानु, खेतीयोग्य जमिनमा सहरीकरणले प्रभाव पार्दै जानु, उपलब्ध पानीका स्रोतहरूमाथि चाप बढ्नु, सिँचाइ तथा जल उपयोग दक्षता न्यून हुनु, नदी जन्य निर्माण सामग्रीहरूको अत्यधिक दोहन हुनगर्दै नदीको बेड लेभल घट्दै जानु तथा ठूला तथा बहुउद्देश्य आयोजनामा पर्याप्त लगानी हुन नसक्नु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

कृषिलाई व्यवसायिक पेसाका रूपमा आकर्षण गर्दै उद्योगको विकास गर्नु वर्तमान सरकारको प्रमुख चुनौती बन्दै आएको छ । बढ्दो जनसङ्ख्याको चाप तथा बाली विविधीकरणका लागि हाल देखा परेको कृषकहरूको चाखलाई समेत दृष्टिगत गर्दा वर्षेभरि सिँचाइ सुविधा पुर्‍याउनसक्ने खालको प्रविधिको क्रमिक रूपमा विकास गर्दै सम्भाव्यता अध्ययन, छनौट र कार्यान्वयनमा कृषकहरूको सहभागिता जुटाएर सिँचाइ प्रणालीको सञ्चालन र व्यवस्थापनको जिम्मा क्रमिक रूपमा उपभोक्ता कृषकहरूलाई दिँदै जाने नीतिलाई सशक्त बनाउनु चुनौतीपूर्ण देखिन्छ । लगानीलाई सिँचाइ संरचनामा रूपान्तरित गर्नु, स्थानीय अर्थतन्त्रलाई कृषिमुखी बनाउनु, विद्यमान भौगोलिक जटिलतामा आधारित भएर सिँचाइ सम्बन्धी परियोजना निर्माण गर्नु, कृषि भूमिको संरक्षण गर्नु, प्राकृतिक प्रकोपाबाट जलसम्पदा र कृषि भूमिको संरक्षण गर्नु, जलवायु परिवर्तनबाट पानीको उपलब्धतामा हुनसक्ने प्रतिकूल असरलाई न्यूनीकरण गर्ने उपाय समयमै अवलम्बन गरि जोखिम व्यवस्थापन गर्नु र उपलब्ध जलसम्पदाको संरक्षण गर्दै सिँचाइसहितको बहुआयामिक उपयोग गर्नु यस क्षेत्रका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् । खेतीपाती अभै पनि आकाशे पानीमा निर्भर रहेको कारण कृषि उत्पादन आशातित रूपमा बढ्न सकिराखेको देखिँदैन । खेती गरिएको सबै जग्गामा सिँचाइको सुविधा उपलब्ध हुन सकेको छैन र अधिकांश भू-भागमा गरिने खेती मनसुनमा नै निर्भर रहनु पर्ने बाध्यता रहेको छ ।

विद्यमान चुनौतीहरूको बिचमा रहेर पनि नगरपालिकाको वस्तुगत चरित्र ग्रामीणमुखी रहेको, साना-ठूला गरी पर्याप्त मात्रामा प्राकृतिक रूपमा बग्ने पानीका स्रोतहरू जस्तै म्याग्दी र कालीगण्डकी नदीलगायत अन्य खोला, मूल आदि उपलब्ध हुन् । हरितक्रान्ति ल्याउने प्रयोजनका लागि जोखिम कम हुने र बढी उत्पादन हुने कृषि बालीका जातहरूको खेती गर्ने प्रचलन ल्याउन कृषकहरूको पूर्ण नियन्त्रणमा रहने किसिमका सिँचाइको उचित व्यवस्था हुनु आवश्यक देखिएको सन्दर्भमा उत्पादन

वृद्धिको लागि यस किसिमको सिँचाई सुविधालाई एक आवश्यक पूर्वाधारको रूपमा लिन सकिन्छ। आम नगरबासीहरूको प्रमुख पेसा कृषि जुन निर्वाहमुखी र मनसुनमा आधारित भएकोले यस क्षेत्रमा सिँचाई सुविधाको पहुँच वृद्धि गर्ने आवश्यक देखिन्छ। सिँचाई सम्बन्धी पूर्वाधारको निर्माणमा कृषकहरूको उच्च मनोबलसहितको सहभागिता बढ्दैजानु यस क्षेत्रका अवसरहरू हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

दिगो कृषि विकासको आधार, सिँचाई सुविधा मुख्य पूर्वाधार

४.२ लक्ष्य

कृषियोग्य जमिनमा भरपर्दो सिँचाई सुविधा उपलब्ध गराउने।

४.३ उद्देश्य

१. मौसमी वर्षामा निर्भर रहेको कृषि प्रणालीमा सुधार गर्न बालीको आवश्यकता अनुसार सिँचाई उपलब्ध गराई कृषि उत्पादनको वृद्धिमा सघाउ पुर्याउने।

२. उपयुक्त प्रविधिको विकास गर्दै कृषियोग्य भूमिमा सिँचाई सुविधा उपलब्ध गराउने।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. नयाँ प्रविधिमा आधारित सिँचाईको विकास गरी सिँचाई दक्षतामा वृद्धि गर्ने।	१. नगरक्षेत्रभित्रको भौगोलिक बनावटअनुसार उपयुक्त प्रविधि सहितको सिँचाई सुविधा विस्तार गरिनेछ।
२. कृषि क्षेत्रका रणनीति अनुकूल हुने गरी सिँचाई विकासको गुरुयोजना विकास गर्ने।	२. कालीगण्डकी र म्याग्दी नदीबाट लिफ्ट सिँचाई प्रविधिको विकास गरिनेछ।
	३. भौगोलिक, आर्थिक, वातावरणीय र प्राविधिक पक्षबाट सम्भाव्य हुने साना तथा मझौला सतह सिँचाई आयोजनाको निर्माण गरिनेछ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

सिँचाई सुविधाको विस्तारसँगै हाल भईरहेको सिञ्चित क्षेत्रमा वृद्धि भएको हुनेछ। नगरक्षेत्रभित्रका खेतीयोग्य जमिनमा बाह्रौँ महिना सिँचाई सुविधा उपलब्ध भएको हुनेछ। कृषि क्षेत्रको उत्पादन र उत्पादकत्वमा दोहोरो अंकले वृद्धि भएको हुनेछ।

४.१.५ भूमिव्यवस्था

१. पृष्ठभूमि

नेपालको परिप्रेक्षमा आय तथा रोजगार अभिवृद्धिको प्रमुख आधार र उत्पादनको प्रमुख स्रोत कृषि नै रहेको तर यस्तो स्रोतको उपयोग गरी उत्पादकत्व बढाउने दिशामा पर्याप्त लगानी नभएको र भएका प्रयासहरू त्यति उपलब्धिपूर्ण हुन नसकेको स्थिति छ। विगतमा कम खर्चिलो प्रविधिबाट अधिकांश कृषि भूमि सिञ्चित गर्नसकिने अवसरको उपयोगमा जोड नदिएर खर्चिला प्रविधितर्फ उन्मुख भएको देखिन्छ। भू-उपयोग योजनाको तर्जुमाले मात्र नगर सुन्दर एवम् व्यवस्थित हुन सक्दैन र यसको कार्यान्वयनको लागि भू-उपयोग क्षेत्रअनुसारका जग्गा तथा त्यस्ता क्षेत्रमा निर्माण हुने भवनहरूमा के कस्ता गतिविधिहरू सञ्चालन गर्न दिने, के कस्ता गतिविधिहरूमा बन्देज लगाउने जस्ता नियमावलीसमेत तर्जुमा गरी लागु गर्नुपर्ने हुन्छ।

२. प्रमुख समस्या

कृषियोग्य भूमिको गैरकृषि प्रयोजनमा बढ्दो प्रयोग, अधिकांश कृषियोग्य भूमि बाँझै रहनु, अनियन्त्रित खण्डीकरण बढ्दै जानुले कृषि उत्पादनमा र उत्पादकत्वमा ह्रास आँउदा खाद्य सुरक्षामा प्रतिकूल प्रभाव परेको छ। भूमिको वैज्ञानिक वर्गीकरण, विकास र व्यवस्थापन हुन नसक्दा जनधनको संरक्षण र विपद् व्यवस्थापन कार्य जटिल बन्दै आएको छ।

३. चुनौती तथा अवसर

नेपालको सन्दर्भमा बढ्दो जनसङ्ख्या, आन्तरिक बसाइँसराई, अव्यवस्थित र बढ्दो सहरीकरणलगायतका कारणले कृषियोग्य जमिन, वन जङ्गल, सरकारी, सार्वजनिक जग्गा तथा विभिन्न प्राकृतिक स्रोतहरूमा अतिक्रमण हुन गई सो को संरक्षण गर्ने कार्य चुनौतीपूर्ण बन्दै गएको छ। भौगोलिक र भौगर्भिक अवस्था तथा पर्यावरणीय परिवर्तनको असरले भूक्षयीकरण, बाढी पहिरो जस्ता विपद्हरूको जोखिम बढिरहेको छ। यस्ता विपद्हरूको व्यवस्थापन प्रमुख चुनौती बन्दै आएको छ। वैज्ञानिक भूमि सुधार कायम गरी भूमिमाथि सबै नागरिकहरूलाई समन्यायिक पहुँच स्थापित गर्नु, भू-उपयोग योजना तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गर्नु, भूमि प्रसाशन प्रणालीलाई समयानुकूल बनाउनु भूमि व्यवस्थाका प्रमुख चुनौती हुन्।

मूलतः सङ्घीय संरचनामा रूपान्तरणसँगै भूमि सम्पदाको दिगो व्यवस्थापन गर्ने हेतुले सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहको साभा अधिकार सूचीभित्र पर्दछ। यो नै यस क्षेत्रको अवसर हो। सबै राजनीतिक दल र निकायहरूले भूमिको दिगो व्यवस्थापन तथा वैज्ञानिक भूमि व्यवस्थापनमा एउटै आवाज गर्नु यस क्षेत्रको अर्को नयाँ अवसर हो।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सामाजिक न्यायमा आधारित, उत्पादनमुखी दिगो भूमि व्यवस्थापन

४.२ लक्ष्य

दीर्घकालीन सोचअनुसार भूमि व्यवस्थालाई सुखी र समृद्ध नगरवासीको आधार बनाउने।

४.३ उद्देश्य

१. भू-उपयोग नीतिअनुसार जमिनको उपयोग गर्ने।
२. जमिनको उत्पादन र उत्पादकत्वमा वृद्धि गर्ने।
३. भूमिको व्यवस्थित र आधुनिक तरिकाले अभिलेख राख्ने।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. भू-उपयोग नीतिबमोजिम क्षमता, उपयुक्तता र आवश्यकतामा भूमिको वर्गीकरण गर्ने।	१. राष्ट्रिय भू-उपयोग नीति अनुसार भूमिको वर्गीकरण गरी आवश्यकता अनुसार योजना बनाएर कार्यान्वयनमा ल्याइनेछ।
२. वर्गीकरण अनुसार जमिनको संरक्षण गरी उत्पादन र उत्पादकत्वमा वृद्धि गर्ने।	२. उपलब्ध सबै जमिनलाई आधुनिक प्रविधिको प्रयोग गरी पूरै डिजिटलमा राखिनेछ।
	४. भू-उपयोग ऐन अक्षरशः कार्यान्वयन गरिनेछ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्तसम्म नगरक्षेत्रभित्रका सबै जमिनको आधुनिक प्रविधि अनुसार अद्यावधिक भइसकेको हुनेछ। भू-उपयोग नीति र ऐनको पूरै कार्यान्वयन भई जमिनको प्रकृतिअनुसार प्रयोग भएको हुनेछ। जमिनको उत्पादकत्व वृद्धिका लागि जोखिमपूर्ण

सबै जमिनको घेरवार भएको हुनेछ। अनलाइन सेवामार्फत् जग्गा प्रशासन सम्बन्धी सेवा उपलब्ध हुनेछ। भूमि व्यवस्थासँग सम्बन्धित करिब ११० जना दक्ष जनशक्ति उत्पादन भएको हुनेछ। गुणस्तरीय भौगोलिक सूचना पूर्वाधारको विकास भई नीति निर्माण, योजना तर्जुमा, विकास निर्माणलगायतका क्षेत्रमा सरल र प्रभावकारी तरिकाले भौगोलिक सूचना उपलब्ध भएको हुनेछ।

४.१.६ जलस्रोत

१. पृष्ठभूमि

आर्थिक विकास तथा समुदायको दिगो संरचनागत रूपान्तरणमा जलस्रोतको सदुपयोग आवश्यक छ। जलस्रोतको बहुआयामिक प्रयोग सम्भव छ। उपलब्ध जलस्रोतलाई जलविद्युत्, खानेपानी र सिँचाइजस्ता क्षेत्रमा गरिने प्रयोगले आर्थिक विकासमा टेवा पुऱ्याउँछ। कृषि क्षेत्रको उत्पादकत्व अभिवृद्धि गर्न, सिँचाइमार्फत् खाद्यान्न: अभाव भएका क्षेत्रहरूमा उत्पादन बढाई आत्मनिर्भरता कायम गर्न, र रोजगारी प्रवर्द्धनद्वारा गरिवी निवारणमा सघाउ पुऱ्याउन सिँचाइ विस्तारलाई व्यापक प्रयोग आवश्यक छ। नगरक्षेत्रभित्र रहेका पानीका स्रोतहरूको अध्ययन, अनुसन्धान, संरक्षण र दिगो व्यवस्थापनद्वारा उपलब्ध स्रोतको बहुक्षेत्रीय उपयोग सम्भव छ। यसका लागि गुरुयोजना निर्माण आवश्यक छ। जलस्रोतको दिगो र अधिकतम उपयोग तथा विकासका लागि तीनै तहका सरकारहरूसँगको सहकार्य, सक्रियता र समन्वय आवश्यक रहेको छ।

२. प्रमुख समस्या

नगरक्षेत्रको विद्यमान भौगोलिक अवस्था, जलवायु परिवर्तनले निम्त्याएका नकारात्मक असरहरू, कमजोर भू-बनौट, अनियन्त्रित भौतिक पूर्वाधारहरूको विस्तार, अव्यवस्थित वस्ति, भू-उपयोग का कारण उत्पन्न, बाढि, पहिरो, भुक्षय जलस्रोतको क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्या हुन्। खानेपानी, जलविद्युत् र सिँचाइजस्ता गौरवशाली क्षेत्रमा निर्माण गरिने नीति तथा योजनामा एकीकृत समन्वय हुन नसक्नु यस क्षेत्रको समस्या हो

३. चुनौती तथा अवसर

जलस्रोतको समुचित, बहुआयामिक र समन्वयात्मक प्रयोगसहित एकीकृत जलाधार व्यवस्थापन गर्नु नगरक्षेत्रको प्रमुख चुनौती बन्दै आएको छ। जलवायु परिवर्तनको असरलाई ध्यानमा राखी जलस्रोतको समुचित उपयोग गर्नु, जलवायु परिवर्तनका नकारात्मक असरलाई न्यूनीकरण गर्ने उपायहरूको समयमा अवलम्बन गरी जोखिम व्यवस्थापन गर्नु, जलउत्पन्न विपद्बाट सिर्जित क्षतिलाई न्यूनीकरण रणनीतिक उपायहरू अवलम्बन गर्नु तथा जोखिमयुक्त स्थानको पहिचान गरी दिगो व्यवस्थापन गर्नु नगरक्षेत्रभित्रका प्रमुख चुनौती हुन्। खेर गइरहेका अविरल बग्ने जलस्रोतलाई प्रभावकारी योजना, सहभागिता, समन्वय र ऐक्यबद्धता कायम गरी जनताको जीवनस्तरमा परिवर्तन ल्याउनु यस क्षेत्रको प्रमुख बहस बनेको छ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

जलस्रोतको उच्चतम उपयोग गर्दै समृद्धिको जग बलियो बनाउने।

४.२ लक्ष्य

जलस्रोतको अधिकतम र बहुआयामिक प्रयोगबाट आर्थिक समृद्धि हासिल गर्ने।

४.३ उद्देश्य

१. उपलब्ध जलस्रोतको बहुआयामिक र समन्यायिक उपयोगमार्फत् स्थानीय अर्थतन्त्रको विकासमा सन्तुलित विकास गर्नु।
२. जलाधार क्षेत्रको दिगो व्यवस्थापन गरी आर्थिक जोखिमलाई न्यूनीकरण गर्नु।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१ जलस्रोतको बहुआयामिक तथा समन्यायिक विकासको लागि नीतिगत तथा संरचनात्मक सुधार गर्ने ।	१. जलस्रोतको एकीकृत, बहुउद्देश्यीय तथा बहुआयामिक उपयोगको लागि स्थानीय तहको विद्यमान नीतिगत र कानुनी प्रावधानलाई परिमार्जन तथा तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
२. जलाधार क्षेत्रको दिगो र भरपर्दो व्यवस्थापनमा कार्यात्मक अभियानसहित जनचेतनामूलक कार्यक्रम गर्ने ।	२ जलस्रोतमा आधारित साना तथा मझौला आयोजनाहरूको विकास गरी ऊर्जा उत्पादन, सिँचाई र खानेपानीमा अधिकतम उपयोग गरिनेछ ।
	६ एकीकृत र दिगो जलाधार व्यवस्थापनका लागि खाली जमिनमा वृक्षारोपणगरिनेछ ।
	७.जलस्रोतको एकीकृत उपयोगका लागि गुरुयोजना तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
	८.एकीकृत जलाधार व्यवस्थापनलाई प्रमुख प्राथमिकतामा राखी ऊर्जा, सिँचाई र खानेपानीमा अधिकतम उपयोग गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

जलसम्पदा मानव सभ्यताको मूल आधार हो । जल र जीवन सधैं एकै साथ गएको अवस्था नै समृद्धिको अवस्था हो । योजनाको अन्त्यसम्ममा आइपुग्दा नगरक्षेत्रका सबै जलस्रोतहरूको अधिकतम उपयोग भएको हुनेछ । सबै घरधुरीहरू तथा सार्वजनिक निकायहरूमा शुद्ध खानेपानी पुगेको हुनेछ । विद्यमान ३२० हेक्टर सिञ्चित जमिन बढेर ४६० हेक्टरमा पुग्नेछ । एकीकृत जलस्रोत नीति तर्जुमा भई कार्यान्वयनमा आएको हुनेछ । नदीकिनारका जोखिमयुक्त क्षेत्रहरू संरक्षित भएका हुनेछन् ।

४.१.७ वन तथा वनस्पति सम्पदा

१. पृष्ठभूमि

नेपालको दिगो विकासमा वन क्षेत्रको महत्त्वपूर्ण योगदान रहीआएको छ । प्राकृतिक सम्पदा एवम् जैविक विविधताको दृष्टिले नेपाल सम्पन्न छ । प्राकृतिक नवीकरणीय स्रोत तथा सम्पदाको समुचित वैज्ञानिक व्यवस्थापन एवम् सदुपयोग गर्न सके विकासलाई तीव्र गतिमा अघि बढाउन सकिन्छ । जनताको चाहना र प्रतिबद्धतामा नेपालको वातावरणको भविष्य निर्भर गर्दछ । यसैमा नेपालीको भविष्य निर्भर हुन्छ । वन सम्पदाको उपयोगबाट नेपाली जनताले के पाइरहेका छन् अथवा के पाउने अपेक्षा गरेका छन् भन्ने कुरा महत्त्वपूर्ण छ । देशमा रोजगारीको सिर्जना, आय वृद्धि, स्थानीय समुदायको आधारभूत आवश्यकता जस्तै काठ, दाउरा, घासपात, गैरकाष्ठ वन पैदावारहरूको आपूर्तिको साथै कृषि, पशुपालन, पर्यटन र सिँचाइमा समेत वन क्षेत्रको उल्लेखनीय भूमिका रहेको छ । जलवायु परिवर्तनका असर तथा अव्यवस्थित सहरीकरणको क्रममा उब्जिएका समस्याहरू खासगरी हरितगृह ग्यासको उत्सर्जन, फोहरमैला, वायु प्रदूषणका तथा पानी प्रदूषणको समस्या निराकरण गर्न

वन तथा वनस्पतिहरू अपरिहार्य छन् । यिनै चाहना र आवश्यकतालाई दृष्टिगत गरी वातावरण कार्यक्रम तर्जुमा गर्न सो को कार्यान्वयनको लागि आवश्यक जनसहभागिता जुटाउनु तथा आवश्यकतानुसार ऐन नियम कार्यान्वयन गर्नु आवश्यक भएको छ ।

२. प्रमुख समस्या

नेपालको सन्दर्भमा दिगो स्रोत व्यवस्थापन भनेको नेपालीको चाहना र आवश्यकतालाई परिपूर्ति गर्दै यहाँ उपलब्ध स्रोत र साधनको संरक्षणमा दिगोपना हासिल गर्नु हो । ग्रामीण क्षेत्रमा भूक्षय, बाढी, पहिरो तथा वन विनास जस्ता समस्या विद्यमान छन् भने सहरी क्षेत्रमा धुवाँ, धुलो, पानी प्रदूषण, फोहर मैलाको समुचित व्यवस्था नहुनाले प्राकृतिक स्रोतमा नकारात्मक प्रभाव परिरहेको छ । वनसम्पदाको उपलब्धता भएर मात्र समृद्धी प्राप्त गर्न सकिँदैन समृद्धिका लागि स्रोतमाथि जनताको पहुँच तथा ती स्रोतको सापेक्ष संरक्षण आवश्यक छ तर नगरक्षेत्रमा भएका जति पनि वन तथा वनस्पतिहरूछन् ती सम्पदाको दिगो सदुपयोग हुनु नसक्नु, मूल्यवान जडीबुटीको सदुपयोग हुन नसक्नु, दिगो वन व्यवस्थापनको कार्यान्वयन हुन नसक्नु तथा वन क्षेत्रको क्षयीकरण र ह्रासलाई नियन्त्रण गर्न नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

वन सम्पदाको वर्तमान स्थितिको आधारमा प्राकृतिक वातावरण र विकासलाई समग्र प्रणालीको आधार मान्दै वन क्षेत्रका स्रोत परिचालन, संरक्षण र व्यवस्थापन गरी वन पैदावारको माग र आपूर्ति बिच सन्तुलन कायम गरी गरिव एवम् सीमान्त परिवारका लागि रोजगारी एवम् आयआर्जनका अवसर बढाउँदै व्यापक जनसहभागिताद्वारा वन क्षेत्रको उत्पादकत्व बढाउने र उपयुक्त भू-उपयोग प्रणाली अपनाउने वन क्षेत्रको प्रमुख चुनौती रहेको छ । विश्वव्यापीरूपमा बढ्दै गएको जलवायु परिवर्तनको असरबाट सुरक्षित तरिकाले वन सम्पदाको संरक्षण तथा वनजन्य स्रोतहरूको दिगो व्यवस्थापन अर्को चुनौतीको विषय हो । वन क्षेत्रको लैङ्गिक तथा सामाजिक समावेशीकरण तथा मूलप्रवाहीकरणको प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्नु, वन क्षेत्रबाट उत्पादन हुने लाभ तथा सेवालाई न्यायोचित आधारमा बाँडफाँड गर्न शासकीय सुदृढीकरण गर्दै स्थानीय जनताका आधारभूत आवश्यकताहरू (काठ, दाउरा, घाँस, स्याउला) को आपूर्ति व्यवस्थापनलाई समुदायस्तरदेखि प्रदेश हुँदै राष्ट्रियस्तरसम्म व्यवस्थापन गर्नुका साथै सरोकारवालाहरूसँग सहकार्य गरी वनको दिगो र वैज्ञानिक व्यवस्थापनलाई अझ सुदृढ गर्नु वन क्षेत्रका प्रमुख चुनौती हुन् ।

नेपालको प्राकृतिक स्रोतमध्ये वन र वनस्पतिहरू जनताका दैनिक जीविकोपार्जनसँग जोडिएका संवाहक हुन् । यस्ता स्रोतहरूको दिगो र उत्पादनमूलक प्रयोग गरेर स्थानीय तहमा रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना गर्न सक्ने अथाह अवसरहरू छन् । वनजन्य स्रोतमा आधारित घरेलु, साना तथा मझौला उद्योगहरूको स्थापना गर्दै नगरक्षेत्रको आर्थिक प्रणालीलाई गतिशील, उत्पादनमुखी र आत्मनिर्भर बनाउने अवसर उच्च देखिन्छ । वनको दिगो र वैज्ञानिक व्यवस्थापनबाट काष्ठ तथा गैरकाष्ठ वन पैदावारको व्यावसायिक उत्पादन र वितरण हुने अवस्था बन्नु, विश्व उष्णीकरण र जलवायु परिवर्तनको दरलाई न्यूनीकरण गर्न वनको अहम् भूमिका हुने भएकाले वन संरक्षण र विकासबाट कार्बन संरक्षण र सञ्चितिको फाइदा पुग्ने, वन तथा जैविक विविधता संरक्षणबाट पर्यटनलाई संस्थागत र विकास गर्ने तथा जलाधार क्षेत्रको दिगो व्यवस्थापनद्वारा भूक्षय नियन्त्रण गर्दै जलस्रोत अभिवृद्धि र कृषि विकासमा टेवा पुऱ्याउने अवसरहरू वन क्षेत्रमा रहेका छन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

वन तथा वनस्पतिमा विविधता, समृद्धि र खुसियाली अर्थतन्त्रको आधार ।

४.२ लक्ष्य

वन, वनस्पति तथा जैविक विविधताको अध्ययन, संरक्षण र दिगो सदुपयोगद्वारा सिर्जित सेवासुविधाहरूको न्यायोचित

वितरण मार्फत् स्थानीय अर्थतन्त्रमालाई सवलीकरण गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. वन तथा वनस्पति सम्पदाको आधिकारिक अभिलेखसहित दिगो संरक्षण र व्यवस्थापन गर्ने ।
२. वन तथा वनस्पति सम्पदाको उत्पादन, उत्पादकत्व र वातावरणीय सेवामा वृद्धि गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. विद्यमान वन क्षेत्र कायम राखी वनको घनत्व, उत्पादकत्व र उत्पादन वृद्धिको लागि सहभागितामूलक दिगो एवम् वैज्ञानिक व्यवस्थापन गर्ने ।	१. वन क्षेत्रको साङ्गठनिक तथा नीतिनियमहरूको समयसापेक्ष सुधार गरिनेछ ।
२. दिगो वन व्यवस्थापन र संरक्षणमार्फत् वातावरणीय सन्तुलन कायम राखी जलवायु परिवर्तन न्यूनीकरणका सम्भावित अन्तर्राष्ट्रिय लाभहरूलाई स्थानीय स्तरसम्म पुऱ्याउने ।	२. विविधतापूर्ण वन पैदावारको सहज आपूर्ति, रोजगारी सिर्जना र स्थानीय तथा राष्ट्रिय अर्थतन्त्रमा उल्लेख्य योगदान पुऱ्याउन वन संवर्द्धन प्रणालीमा आधारित वनको दिगो र वैज्ञानिक व्यवस्थापन गरिनेछ ।
३. वन पैदावारमा आत्मनिर्भरता हासिल गर्दै यसमा आधारित उद्यमशीलता र रोजगारी वृद्धि गर्ने ।	३. निजी तथा सार्वजनिक खाली जग्गाहरूमा वृक्षारोपण गरी वन क्षेत्रको विस्तार र वनपैदावारको आपूर्तिमा सहज हुने कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
४. वन क्षेत्रको दिगो व्यवस्थापनका लागि तीनै तहका सरकारबिच समन्वय गरी आवश्यक कानून निर्माण र कार्यान्वयन गर्ने ।	४. नगर र नगर वरिपरि रहेका वन, हरियाली, सिमसार, पानीका मुहान, खाली क्षेत्र, नदीतटको उचित व्यवस्थापन गरिनेछ ।
	५. वन व्यवस्थापन कार्यलाई उद्योगको रूपमा विकास गर्न वन तथा वनपैदावारमा आधारित उद्यमशीलता विकास तथा उद्योग व्यवसाय सञ्चालन गरी हरित रोजगारी वृद्धि गरिनेछ ।
	६. तीन तहका सरकारहरूबिच वनसम्बन्धी अनुगमन र समन्वयको लागि उपयुक्त कानुनी सरंरचना निर्माण गरिनेछ ।
	७. नगरक्षेत्रभित्र भएको खाली जमिनमा जलवायु अनुकूलन हुने वनस्पतिहरूको नर्सरी तयार गरी वृक्षारोपण कार्य गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्तसम्म नगरक्षेत्रभित्र रहेको निजी, सामुदायिक तथा सार्वजनिक क्षेत्रमा भएका लोपोन्मुख र जाखिममा परेका वनस्पतिहरूको संरक्षण भएको हुनेछ । दिगो वन व्यवस्थापनका आधारभूत सिद्धान्तहरूको कार्यान्वयन भएको हुनेछ सबै

स्थानीय जनसमुदायको समावेशी सहभागिताअनुसार वन संरक्षणका क्रियाकलापहरू सञ्चालन भएका हुनेछन् । हाल वन क्षेत्रले ओगटेको ६४.४३ प्रतिशत क्षेत्र ६५ प्रतिशत भएको हुनेछ । समुदायमा आधारित वन व्यवस्थापन प्रणालीहरू अझ सुदृढ र सबल भएका र वनबाट प्राप्त हुने वस्तु तथा सेवाहरूको विविधीकरणसहित उक्त वस्तु तथा सेवाहरू विपन्न तथा वञ्चित समूहहरूसम्म पुगेको हुनेछ । साथै जलवायु परिवर्तन न्यूनीकरण तथा अनुकूलनमा वन क्षेत्रको केन्द्रीय भूमिका स्थापित भएको हुनेछ ।

४.१.८ खनिज सम्पदा

१. पृष्ठभूमि

नेपालमा उत्खनन गरिएका खनिजलाई अति महत्त्वपूर्ण, महत्त्वपूर्ण र साधारण गरी तीन भागमा छुट्याइएको छ । अति महत्त्वपूर्णमा सुन, चाँदी, हिरालगायतका बहुमूल्य धातु पर्छन् । महत्त्वपूर्णमा चुनढुङ्गा, काइनाइट, फलाम र साधारणमा रातोमाटो, गिट्टी, बालुवालगायत पर्दछन् । अतः खनिज सम्पदाको सदुपयोग विवेकपूर्ण रूपमा गर्नु पर्दछ । पृथ्वीको भू-गर्भमा पाइने मानव समुदायलाई अत्यधिक काम लाग्ने चुनढुङ्गा, फलाम, कोइला, पेट्रोल, तामा, सुन, सिसा, चाँदी मार्बल, खरी आदि खनिज सम्पदा हुन् । पृथ्वीको भू-गर्भबाट उत्खनन गरी आफ्नो आवश्यकताका चिज, वस्तुहरू बनाउनमा प्रयोग गर्दछन् । इन्धनको व्यवस्था, पुँजीको सङ्कलन, दैनिक उपभोग्य वस्तुहरूको निर्माण आदि क्षेत्रहरूमा यसको महत्त्वपूर्ण स्थान रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

नेपालमा वि.सं. २०२४ देखि वैज्ञानिक रूपमा भौगर्भिक सर्वेक्षण र खनिज पदार्थको उत्खनन कार्य सुरु भएको हो । तापनि भौगर्भिक र वैज्ञानिक अध्ययनको अभाव र भरपर्दो तथ्याङ्कको अभावमा खनिज सम्पदाको उत्खनन र विकास हुन सकेको छैन । नगरक्षेत्रभित्र रहेका खनिज सम्पदाको सम्भावना र उपलब्धताको बारेमा हालसम्म कुनै वैज्ञानिक अध्ययन अनुसन्धान भएको छैन । न्यून पुँजी, प्रविधिको कमी, मानव संसाधनको आपूर्ति गर्न नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् । खनिज सम्पदा आर्थिक विकास तथा मानवीय आवश्यकता पुरा गर्नका लागि महत्त्वपूर्ण प्राकृतिक सम्पदा हो ।

३. चुनौती तथा अवसर

प्राकृतिक स्रोतहरू विभिन्न प्रकृतिका हुन्छन् । भौगोलिक संरचना र मौसम तथा स्थानअनुसार प्राकृतिक स्रोतहरू फरक-फरक किसिमका हुने गर्दछन् । नगरक्षेत्रभित्र विद्यमान खनिज सम्पदाको अवस्थिति के कस्तो छ भनेर पहिचान गर्ने काम चुनौतीपूर्ण छ किनभने खनिज सम्पदाको खोजकार्यमा ठुलो जनशक्ति, प्रविधि र पुँजीको आवश्यकता पर्दछ ।

खनिज सम्पदाभित्रका साधारणतर्फका रातोमाटो, गिट्टी, बालुवालगायत वस्तुहरूको उत्खनन र आर्थिक वृद्धि प्रक्रियामा प्रयोग गर्ने अवसर उच्च रहेको छ । नगरक्षेत्रभित्र गिट्टि, बालुवा, माटो र रोडा उत्खनन गरेर निर्माणजन्य उद्योग सञ्चालन गर्न सकिने देखिन्छ ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

खनिज सम्पदाको प्रयोगलाई समृद्धिसँग एकीकृत गर्ने

४.२ लक्ष्य

खनिज पदार्थको खोज, उत्खनन र प्रयोगलाई आर्थिक समृद्धिको दरिलो आधार बनाउने ।

४.३ उद्देश्य

१. खानी तथा खनिजजन्य पदार्थको अध्ययन, अनुसन्धान तथा अन्वेषण गर्ने गराउने ।

२. साधारणतर्फका खानीहरूमा आधारित उद्योगको विस्तार गर्ने नियमन, प्रशासन तथा प्रवर्धन गर्ने गराउने ।

३. खानी तथा खनिजजन्य पदार्थसम्बन्धी नीति तथा कानून तर्जुमा गर्ने गराउने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. खनिजसम्बन्धी आवश्यक ऐनको तर्जुमा गर्ने ।	१. खनिज सम्पदाहरूको अध्ययन, अन्वेषण, मूल्याङ्कन तथा प्रवर्धन गर्न खनिज ऐन तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
२. खनिज सम्पदाको प्रवर्धन गर्न विस्तृत सम्भाव्यता अध्ययन, उत्खनन तथा विकास गर्ने गराउने ।	२. भू-वैज्ञानिक सर्वेक्षण र अनुसन्धान सञ्चालन गरिनेछ
३. स्थानीय स्रोत, साधन, पुँजी र जनशक्तिमा आधारित खनिज उद्योगहरू सञ्चालन गर्ने ।	(३) साधारणतर्फका खनिज सम्पदाहरूको प्रयोगलाई दिगो रूपमा सञ्चालन गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म खनिज पदार्थहरूको बारेमा विस्तृत अध्ययनको कार्य पूरा भएको हुनेछ । सम्भाव्यताको खोजकार्य पूरा भएको हुनेछ । साधारणतर्फका खनिज पदार्थमा आधारित उद्योगहरूको व्यवस्थित रूपमा विकास भएको हुनेछ । खनिज पदार्थको अध्ययन, अनुसन्धान तथा खोजका लागि आवश्यक ऐन तथा नीतिहरूको तर्जुमा भइसकेको हुनेछ ।

४.२ उद्योग वाणिज्य, आपूर्ति र पर्यटन

४.२.१ उद्योग

१. पृष्ठभूमि

उद्योग क्षेत्र आर्थिक विकासको इन्जिन हो । औद्योगिक विकासले रोजगारी सिर्जना, वस्तु र सेवाको मूल्य अभिवृद्धि, आवश्यक वस्तु तथा सेवाको उपलब्धता गर्न सहयोग पुऱ्याउँदछ । सुखीजीवन र समृद्ध अर्थतन्त्रको निर्माणमा ठोस योगदान दिन्छ । सार्वजनिक, निजी र सहकारी क्षेत्रको सहभागिताद्वारा दिगो एवम् बृहत् आधारसहितको औद्योगिक विकासमार्फत् रोजगारी सिर्जना गरी गरिबी न्यूनीकरण गर्नमा उद्योग क्षेत्रको महत्त्वपूर्ण भूमिका रहन्छ । औद्योगिक लगानीले उत्पादन र उत्पादकत्व वृद्धि, रोजगारी सिर्जना, स्थानीय स्रोतसाधन र प्रविधिको उपयोग, आयात प्रतिस्थापन तथा निर्यात प्रवर्द्धनमा योगदान गर्दछ । त्यस्तै निजी क्षेत्रलाई लगानीप्रति आकर्षित तुल्याउँदै र वैदेशिक लगानीलाई नवीनतम प्रविधिका साथ भित्र्याउँदै नगरको उच्च, दिगो र फराकिलो आर्थिक वृद्धिदर हासिल गर्न महत्त्वपूर्ण योगदान दिने गर्दछ ।

स्थानीय तहमा हुने औद्योगिक एकीकरणले स्थानीय श्रम, सिप र कच्चा पदार्थमा आधारित साना उद्योगहरूको संरक्षण गरी ठूला र आयात व्यवस्थापन गर्ने क्षेत्रमा वैदेशिक लगानी भित्राउन लगानीमैत्री वातावरण तयार गर्नुपर्नेछ । साथै, स्थानीय तह, प्रदेश र सङ्घ बिच समन्वय स्थापित गराई औद्योगिक विकासलाई गतिशीलता प्रदान गर्नु पर्नेछ । आर्थिक वृद्धिको संवाहकको रूपमा रहेको कृषि, पर्यटन, पूर्वाधार र जलविद्युत् विकासको परिपूरकका रूपमा औद्योगिक क्षेत्रलाई निर्यात प्रवर्द्धन गर्ने गरी विकास गर्नुपर्नेछ ।

२. प्रमुख समस्या

नेपालमा औद्योगिक लगानीमैत्री वातावरणमा सुधार नहुनु, औद्योगिक वस्तुहरूको उच्च प्रतिस्पर्धा हुनु, औद्योगिक पूर्वाधारहरूको पर्याप्त विकास नहुनु, आवश्यक जनशक्ति पलायन हुनु आदिले गर्दा औद्योगिक विकासले गति लिन र अपेक्षित रूपमा अर्थतन्त्रको विस्तार हुन नसक्नु औद्योगिक विकासमा देखिएका समस्या हुन् । उद्यमशील सोचको विकास हुन नसक्नु, उत्पादनशील क्षेत्र र उद्योगमा पुँजीको परिचालन र उपलब्धता हुन उद्योगले एकद्वार प्रणालीमा आबद्ध नहुनु, औद्योगिक उत्पादनहरू लागत प्रतिस्पर्धी तथा गुणस्तरीय नहुनु र निर्यातयोग्य वस्तुहरूको उत्पादन र विविधीकरण नहुनु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् । लघु, घरेलु तथा साना उद्योग प्रवर्द्धनमा पुँजी, सिप, कच्चापदार्थ र विचारको संयोजन गराउन निजीक्षेत्रले नेतृत्व लिन नसक्नु, औद्योगिक विकासमा नवीन प्रविधि र उपकरणको प्रयोग गर्न नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका

थप समस्याहरू हुन् । उद्योग तथा बजार अनुसन्धान र विकासमा नहुनु, उद्योगका लागि प्राविधिक जनशक्ति पर्याप्त मात्रामा नहुनु र उद्योगलाई अन्तरनिर्भर क्षेत्रहरू जस्तै कृषि, वन, खानी तथा खानीजन्य क्षेत्रसँग एकीकृत र समन्वयात्मकरूपमा लैजान नसक्नु, स्वदेशी कच्चा पदार्थको कम उपयोग हुनु, स्वदेशी उद्योग र लगानीकर्तालाई प्रोत्साहन गर्न सहूलियत प्रदान गर्न नसक्नु, औद्योगिक पूर्वाधारको कमी हुनु यस क्षेत्रमा देखिएका थप समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

औद्योगिक उत्पादनमा गुणस्तरीयता कायम गर्नु, औद्योगिक क्षेत्रमा विद्युत् आपूर्ति चौबीसै घण्टा हुने अवस्था सिर्जना गर्नु, श्रमनीति उद्योगमैत्री बनाउनु, औद्योगिक क्षेत्रमा पूर्वाधारको विकास बढाउँदै जानु, सञ्चालित उद्योगहरूलाई उत्पादन तथा उत्पादकत्वका दृष्टिले प्रतिस्पर्धी बनाउनु, मौजुदा उद्योगलाई रूम्ण हुनबाट जोगाउनु, रूम्ण उद्योगलाई पुनर्स्थापना गर्नु, नयाँ प्रविधिको प्रयोग गर्नु, औद्योगिक नीतिका प्रावधानहरूलाई आर्थिक ऐनले सम्बोधन गर्नु र विश्वव्यापीकरण तथा आर्थिक उदारीकरणले सिर्जना गर्दै ल्याएको प्रतिस्पर्धात्मक वातावरणको सामना गर्नु यस क्षेत्रका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

आर्थिक समृद्धिको साभा एजेन्डा रहनु, तुलनात्मक लाभका क्षेत्रहरू पहिचान हुनु, शक्ति सम्पन्न स्थानीय सरकार रहनु, खुला अर्थतन्त्र र उदारीकरणसहितको विश्व बजारसँगको सञ्जाल, स्वदेशी तथा विदेशी लगानीका लागि अनुकूल वातावरण सिर्जना हुँदै जानु, गैरआवासीय नेपालीहरूलाई औद्योगिक विकासमा परिचालन गर्ने सम्भावना बढ्नु, श्रम सम्बन्धमा सुधार हुनु, पूर्वाधार निर्माणमा सरकारको लगानी बढ्दै जानु, भूमण्डलीकरणसँगै औद्योगिक उत्पादनको शृङ्खला विकासोन्मुख मुलुकहरूतर्फ विस्तार हुँदै जानु, सूचना तथा आधुनिक सञ्चार प्रविधिको विकास र विस्तार हुनु र शिक्षित एवम् सिपयुक्त जनशक्ति स्वदेशमै तयार हुँदै गएको कारणले उद्योगको उत्पादकत्व र उत्पादनमा वृद्धि गर्न सकिने अवसरहरू देखिन्छन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सुखी नगरवासीको लागि आयमूलक तथा आर्थिक रूपान्तरणकारी उद्योगको विकास ।

४.२ लक्ष्य

औद्योगिक क्षेत्रको विकास र विस्तारद्वारा रोजगारीमा वृद्धि, निर्यात प्रवर्द्धन र आयात प्रतिस्थापन गरी स्थानीय अर्थतन्त्रको समृद्धि गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. उद्योग क्षेत्रको उत्पादन वृद्धि गरी स्थानीय उत्पादनमा यस क्षेत्रको योगदान बढाउनु,
२. औद्योगिक क्षेत्रमा विकास गरी स्थानीय तहमा रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. उद्योगको विकासका लागि आवश्यक नीति, कानून र संस्थागत संरचनामा सुधार गर्ने ।	१. उद्योगलाई आवश्यक कच्चा पदार्थ आपूर्ति सुनिश्चितता गर्न आवश्यक व्यवस्था गरिनेछ ।
२. स्थानीय स्रोत एवम् सिपको उपयोग गरी लघु, घरेलु, साना, मझौला तथा ठुला उद्योगको स्थापना र सञ्चालनलाई प्रभावकारी बनाउने ।	२. उद्योगहरूलाई आवश्यक दक्ष जनशक्ति उत्पादन गर्ने संस्थाको क्षमता विकास गरिनेछ । ३. औद्योगिक क्षेत्र तथा विशेष आर्थिक क्षेत्रहरूमा आवश्यक पूर्वाधारहरूको विकास तथा व्यवस्थापनमा सुधार ल्याइनेछ । ४. लक्षित विपन्न तथा गरिब समूहलाई घरेलु, साना तथा मझौला उद्योगमार्फत् रोजगारी सिर्जना गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

उद्योगहरूको स्थापना तथा विस्तारमा वृद्धि र बजार सम्बन्धको विस्तार भएको, आधुनिक प्रविधिको अधिकतम प्रयोगसँगै गुणस्तरीय वस्तुहरूको उत्पादनद्वारा निर्यात बढ्न गई तथा आयात प्रतिस्थापन भई स्थानीय अर्थतन्त्रको व्यापार घाटा कम भएको र औद्योगिक एवम् बौद्धिक सम्पत्तिको संरक्षण तथा संवर्द्धन भएको हुनेछ। योजनाको अन्त्यसम्म करिब २,२०० उद्यमी तथा श्रमिकहरूलाई तालिम दिइएको हुनेछ। स्थानीय कच्च पदार्थमा आधारित साना तथा मझौला उद्योगहरूको स्थापना भएको हुनेछ।

४.२.२ वाणिज्य

१. पृष्ठभूमि

वाणिज्य क्षेत्रको विकासले वस्तु तथा सेवाको सहज आपूर्ति र देशमा उत्पादित वस्तु तथा सेवाको निर्यातबाट आर्थिक वृद्धि हुन सक्दछ। वैदेशिक वस्तुको व्यापार साथै सेवाको व्यापारबाट नवोदित अर्थतन्त्रले बढी फाइदा लिन सक्दछ। यसर्थ व्यापार नै आर्थिक विकासको मेरुदण्ड हो भन्ने मान्यताका साथ सार्वजनिक, निजी र सहकारी क्षेत्रको सहभागिता र साभेदारीमार्फत् आयात व्यवस्थापन एवम् निर्यात प्रवर्द्धनका कार्यक्रमहरू सञ्चालन गरिएको छन्। विश्व व्यापार सङ्गठन, दक्षिण एसियाली स्वतन्त्र व्यापार सम्झौता (साफ्टा) तथा बहुक्षेत्रीय प्राविधिक तथा आर्थिक सहायतासम्बन्धी बङ्गालको खाडीको प्रयत्न (विमस्टेक) समेतसँगको आबद्धताबाट अन्तर्राष्ट्रिय आर्थिक सम्बन्ध मजबुत बनाउने अवसर नेपालले प्राप्त गरेको छ। यस किसिमको उपलब्धिबाट स्थानीय सरकारहरूले पनि थप अवसरहरू प्राप्त गर्न सक्दछन्।

२. प्रमुख समस्या

आय गरिबी आन्तरिक र बाह्य व्यापारको प्रमुख समस्या हो। तल्लो तहका जनताको क्रयशक्ति कमजोर छ। विप्रेषण र मौसमी आम्दानीका कारण जनताको क्रयशक्ति वृद्धि भए पनि उपभोग्य सामग्री र विलासीताका वस्तुको मागमा उच्च वृद्धि भएपनि उक्त माग धान्ने गरी आन्तरिक उत्पादन बढ्न नसक्नु वाणिज्य क्षेत्रको समस्या हो। कृषि क्षेत्रलाई यान्त्रीकरण, विविधीकरण, औद्योगिकीकरण तथा व्यवसायीकरण गर्न नसक्दा आमकृषक वर्गको आम्दानीले वाणिज्यमा ठोस योगदान दिन सकेको छैन।

३. चुनौती तथा अवसर

नेपाली वस्तुले लाभ लिन सक्ने अन्तर्राष्ट्रिय बजारको खोजी गर्नु, निर्यात हुने वस्तु तथा सेवाको गुणस्तर परीक्षण, प्रमाणीकरण, लेबलिङ र प्याकेजिङसम्बन्धी क्षमता अभिवृद्धि गर्नु, विशेष आर्थिक क्षेत्र पूर्ण रूपमा सञ्चालनमा ल्याउनु, कमजोर औद्योगिक श्रम सम्बन्धजस्ता विषयहरू सम्बोधन गर्नु, कृषिजन्य उत्पादनका साथै विलासिताका वस्तुहरूको आयातमा उच्च रूपमा भएको वृद्धि निरुत्साहित गर्नु, उत्पादनात्मक र प्रतिस्पर्धात्मक क्षमतामा वृद्धि गरी व्यापार क्षेत्रमा संरचनागत परिवर्तन गर्नु, निर्यात प्रवर्द्धन गर्दै उच्च व्यापार घाटालाई कम गर्नु वाणिज्य क्षेत्रका प्रमुख चुनौती हुन्।

वाणिज्य क्षेत्रका साबिकका नीति, ऐन, नियमहरू परिमार्जन र नयाँ निर्माण गरी आर्थिक उदारीकरण तथा विश्व व्यापार प्रणालीबाट सिर्जित अवसरहरूको उपयोग र वाणिज्य नीति, २०७२, विकास सहायता नीति, २०७१, विदेशी लगानी नीति, २०७१, कृषि विकास रणनीति, २०७२ तथा नेपाल व्यापार एकीकृत रणनीति, २०७३ को प्रभावकारी कार्यान्वयनबाट निर्यात प्रवर्द्धन र आन्तरिक उत्पादन वृद्धिमा ठोस सहयोग पुग्ने अवसर वाणिज्य क्षेत्रमा प्राप्त छ। दुई विशाल र गतिशील छिमेकी देशसँगको व्यापारबाट अथाह फाइदा लिन सक्ने अवसर देखिन्छ। कोभिड १९ पश्चातको बजार कृषिजन्य वस्तुले लिने भएकोले स्थानीय कृषिजन्य उत्पादनले वाणिज्य क्षेत्रमा अवसर प्राप्त गर्न सक्ने देखिन्छ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

अनुकूल व्यापार मार्फत् गतिशील स्थानीय अर्थतन्त्र र आर्थिक समृद्धि ।

४.२ लक्ष्य

स्थानीय, आन्तरिक र अन्तर्राष्ट्रिय बजारमा निर्यात प्रवर्द्धन गरी आर्थिक गतिशीलताद्वारा रोजगारीमा वृद्धि गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. आन्तरिक तथा अन्तर्राष्ट्रिय निर्यात व्यापार प्रवर्द्धन गर्दै स्थानीय कच्चा पदार्थ, स्रोत, साधन र सिप बढी प्रयोग हुने वस्तुको निकासी प्रवर्द्धनमार्फत् प्राप्त हुने लाभलाई बस्ती स्तरसम्म विस्तार गर्नु,

२. खाद्यान्न तथा आधारभूत उपभोगका वस्तुहरू तथा तुलनात्मक लाभका निर्यातजन्य वस्तु तथा सेवाको उत्पादन वृद्धि गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. वाणिज्य क्षेत्रलाई स्थानीय अर्थतन्त्रको प्रमुखरूपमा स्थापित गर्न यस क्षेत्रलाई आर्थिक मूल प्रवाहीकरण र विदेशी एवम् स्वदेशी व्यापार र लगानीलाई एकीकृत दृष्टिले सहजीकरण गर्ने ।	१. निर्यातका लागि सम्भाव्य मुख्य-मुख्य वस्तु तथा सेवाको निर्यात रणनीति तयार गरिनेछ ।
२. खाद्यान्न तथा आधारभूत उपभोग्य र तुलनात्मक लाभ र प्रतिस्पर्धी क्षमता भएका वस्तु तथा सेवाहरूको पहिचान, प्रवर्द्धन, विविधीकरण तथा उत्पादन र उत्पादकत्वमा वृद्धि गरी आयात व्यवस्थापन र निर्यात प्रवर्द्धन गर्ने ।	२. निर्यातयोग्य वस्तु तथा सेवाको उत्पादन र विकासमा स्थानीय श्रम, सिप र प्रविधिको उपयोग गर्दै पृष्ठ तथा अग्र सम्बन्धहरू सुदृढ गरिनेछ ।
	३. निजी क्षेत्रको प्रतिस्पर्धी क्षमता अभिवृद्धिका लागि निजी क्षेत्रसँगको साभेदारीमा वस्तुको उत्पादन, गुणस्तर सुधार र निर्यात प्रवर्द्धन गरिनेछ ।
	४. निर्यात व्यापार अभिवृद्धि गर्न वस्तुगत र स्थानगत व्यापारको विविधीकरणसँगै प्रक्रियागत सरलीकरण गरिनेछ ।
	५. कृषिजन्य उद्योगहरूको विस्तारका लागि कर र बिमा लगायतका क्षेत्रमा छुट दिइनेछ ।
	६. परम्परागत सिप र कौशल भएका वस्तु तथा सेवाको उत्पादनलाई संरक्षण प्रवर्द्धन र व्यवसायीकरण गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

देशगत व्यापार विविधीकरण भएको, योजना अवधिको अन्तिम वर्षसम्ममा निकासीजन्य वस्तुको उत्पादन हालको २ प्रतिशतबाट १० प्रतिशत पुगेको हुने छ । खाद्यान्न, तरकारी र आधारभूत उपभोग्य वस्तुको उपभोगमा नगरपालिका निर्यातमा बचतमुखी हुनेछ ।

४.२.३ आपूर्ति

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले उपभोक्ताको हकको सुनिश्चतता गर्न प्रत्येक उपभोक्तालाई गुणस्तरीय वस्तु तथा सेवा प्राप्त गर्ने हक र गुणस्तरहीन वस्तु वा सेवाबाट क्षति पुगेका व्यक्तिलाई कानूनअनुसार क्षतिपूर्ति पाउने हकको व्यवस्था गरेको छ । साथै कालोबजारी, एकाधिकार, कृत्रिम अभाव सिर्जना, प्रतिस्पर्धा नियन्त्रणजस्ता कार्यको पूर्ण अन्त्य गर्दै तीनै तहका अर्थतन्त्रलाई प्रतिस्पर्धी बनाई व्यापारिक स्वच्छता र अनुशासन कार्य गरी उपभोक्ताको हकहित संरक्षण गर्ने राज्यको नीति रहेको छ । देशमा

नागरिकहरूको दैनिक जीवनयापन गर्न आवश्यक वस्तु एवम् सेवा, खाद्यान्नको व्यवस्था, स्वास्थ्य उपचारका लागि आवश्यक औषधी, सामग्री र पेट्रोलियम पदार्थ आदि सहज, सुलभ र उचित मूल्यमा उपभोक्ताले पाउने व्यवस्था गर्नु अति आवश्यक हुन्छ। सामाजिक न्याय र राज्यको दायित्व पूरा गर्ने क्रममा आर्थिक रूपले कमजोर वर्गका जनतालाई अत्यावश्यक उपभोग्य वस्तुमा सहज पहुँचको वातावरण निर्माण गर्नुपर्दछ।

२. प्रमुख समस्या

अत्यावश्यक वस्तु तथा सेवाको गुणस्तरीय र सहज उपलब्ध हुन नसक्नु, खाद्यान्नमा हुने मिसावट, ठगी, कोलोबजारी, सिन्डिकेटजस्ता विकृतिहरू कारण बजारमा कृत्रिम अभाव सिर्जना हुनु, खाद्यान्नको मागअनुरूप उत्पादन नहुनु, पेट्रोलियम पदार्थ तथा ग्यासको आन्तरिक उत्पादन नहुनु, आपूर्तिसम्बन्धी छुट्टै कानुनी व्यवस्था नहुनु, बजार अनुगमन प्रभावकारी हुन नसक्नु र भएका कानूनहरूको कडाइका साथ पालना गराउन नसकिनु यस क्षेत्रका जटिल समस्याहरू हुन्।

३. चुनौती तथा अवसर

बजारको नियमित र प्रभावकारी अनुगमन गरी स्वच्छ, प्रतिस्पर्धी र सक्षम बजार संयन्त्रमार्फत् आपूर्ति व्यवस्था सहज बनाई उपभोक्ताको हकहित संरक्षण गर्नु, खाद्यान्नको उत्पादनमा आएको कमी र उच्च मूल्य वृद्धिका सन्दर्भमा खाद्य वस्तुको सहज आपूर्ति बनाइराख्नु र स्थानीयस्तरमा खाद्य सुरक्षाको प्रत्याभूति गराइराख्नु आपूर्तिको मुख्य चुनौती हुन्। त्यस्तै सरकारी, निजी, सामुदायिक र अन्तरप्रदेश तथा अन्तर स्थानीय निकायहरूबिच समन्वयमा अपेक्षाअनुरूप आधारभूत उपभोग्य वस्तु तथा सेवाको आपूर्ति प्रणाली सुदृढ र प्रभावकारी बनाउनु, पेट्रोलियम पदार्थको मूल्यमा आउने उतारचढाव, मुद्रास्फीतिलगायतका कारणले इन्धन आपूर्तिमा कठिनाई उत्पन्न हुनु, व्यावसायिक र वैज्ञानिक कृषि प्रणाली अपनाउन नसक्नु यस क्षेत्रका अन्य चुनौती हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

उपभोग्य वस्तु तथा सेवाको गुणस्तरता, छिटो-छरितो आपूर्तिको व्यवस्था।

४.२ लक्ष्य

गुणस्तरयुक्त उपभोग्य वस्तु तथा सेवाको सर्वसुलभ र नियमित आपूर्तिको संयन्त्र प्रभावकारी बनाई उपभोक्ताको हित संरक्षण गर्दै आपूर्ति प्रणालीमा जनताको पहुँच बढाउने।

४.३ उद्देश्य

१. वस्तु तथा सेवाको आपूर्ति मूल्य र गुणस्तरको प्रभावकारी अनुगमन गरी अत्यावश्यक वस्तुहरूमा हुने कालो बजारी र कृत्रिम अभावलाई नियन्त्रण गर्दै उपभोक्ताको हित संरक्षण गर्ने,

२. आपूर्ति व्यवस्थालाई दिगो, सुनिश्चित, गुणस्तरीय र प्रभावकारी बनाउनु।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. बजारमा एकाधिकारी प्रवृत्ति, कृत्रिम अभाव, मुनाफाखोरी लगायत आपूर्तिमा हुने व्यवधान रोक्न निजी क्षेत्रसमेतको संलग्नतामा आवश्यक अनुगमन र नियन्त्रण कार्यक्रमलाई बढी प्रभावकारी बनाइने।	१. आपूर्ति व्यवस्था प्रभावकारी बनाउन वडागत आपूर्ति अनुगमन व्यवस्था सुदृढ गरिनेछ।
३. वस्तु तथा सेवाको सहज एवम् मितव्ययी आपूर्तिको लागि सरकारी, निजी, सामुदायिक र सहकारी संस्थाहरूबिच प्रभावकारी समन्वय गर्ने।	२. कालाबजारी, एकाधिकार, कृत्रिम अभाव सिर्जना गर्ने र प्रतिस्पर्धा नियन्त्रणजस्ता कार्यको अन्त्य गर्न व्यावसायिक नैतिकता र अनुशासन कायम गरिनेछ।
४. विपद्को समयमा पनि वस्तु तथा सेवाको आपूर्ति सहज बनाउन संस्थागत क्षमता विकास र विस्तार गर्ने तथा भण्डारण क्षमता वृद्धि गर्ने।	३. उपभोक्ता जागरण तथा सशक्तीकरण कार्यक्रमलाई प्रभावकारी रूपमा सञ्चालन गरिनेछ।
	४. बजार अनुगमन सघन एवम् नियमित बनाउँदै सूचना प्रविधिको प्रयोग बढाई कालोबजारी नियन्त्रणका लागि आवश्यक कानुनी, संस्थागत तथा प्रक्रियागत सुधार गरिनेछ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्यसम्म स्थानीय तहमा आवश्यक आपूर्ति व्यवस्थाको संस्थागत विकास भएको हुनेछ। प्रत्येक वडामा समुदायद्वारा सञ्चालित सहकारी पसलहरूको स्थापना भई सेवा सञ्चालनमा आएको हुनेछ। कालोबजारी, कृत्रिम अभाव सिर्जना गर्ने निजी व्यवसायीहरू नीतिगत र संस्थगत रूपमै निरुत्साहित भएका हुनेछन्। नगरपालिकाभित्र खाद्य भण्डारका लागि आवश्यक भौतिक संरचनाको विकास भएको हुनेछ। दैनिक उपभोग्य वस्तु तथा सेवाको सहज आपूर्ति हुनेछ। आम उपभोक्ताले उचित मूल्यमा गुणस्तरीय वस्तु तथा सेवा उपभोग गर्न पाउने वातावरण सिर्जना भएको हुनेछ। आम जनताहरू खाद्य तथा आपूर्तिको वितरण संयन्त्रको बारेमा पूर्ण सचेत भएका हुनेछन्।

४.२.४ पर्यटन

१. पृष्ठभूमि

पर्यटन उद्योग नेपालको तुलनात्मक लाभ प्राप्त उद्योगको रूपमा रहेकाले देशको अर्थतन्त्रमा यसको महत्वपूर्ण स्थान रहेको छ। यस उद्योगको विकासबाट रोजगारी वृद्धि र आय आर्जनका, साथै देशको शोधनान्तर स्थितिको सुधारमा ठोस मद्दत पुगिआएको छ। यस क्षेत्रको विकासले ऐतिहासिक एवम् धार्मिक स्थलहरूको संस्वर्द्धन र वातावरण संरक्षणमा समेत प्रत्यक्ष सघाउ पुर्‍याउनसक्ने देखिन्छ। धुँवारहित उद्योगका नामले विश्वव्यापीरूपमा प्रचलित यस क्षेत्रको विकासले तल्लोतहसम्म आर्थिक गतिविधिहरूलाई चलायमान बनाउँछ। प्रकृति र संस्कृति विचको घुलनबाट उत्पन्न हुने मानवीय सेवा नै पर्यटन व्यवसाय हो। प्राकृतिक, साँस्कृतिक, साहसिक, ऐतिहासिक तथा धार्मिक दृष्टिबाट नेपाल विश्वकै एक प्रमुख पर्यटकीय गन्तव्य देश हो। पर्यटकीय गन्तव्यहरूको विविधीकरण गर्दै नयाँ पर्यटकीय स्थल र उपजहरूको पहिचान, विकास तथा पर्यटकीय पूर्वाधारहरूको विकास गरी पर्यटन उद्योगलाई स्थानीय अर्थतन्त्रको एक प्रमुख आधारको रूपमा विकास गर्न जरूरी छ। पर्यटन प्रवर्द्धनको माध्यमबाट रोजगारीका अवसरमा वृद्धि गरी गरिबी न्यूनीकरण गर्दै जनताको जीवनस्तरमा सुधार गर्नु आवश्यक छ। पर्यटन व्यवसायलाई स्थानीयकरण गर्दै नगरक्षेत्रभित्रका सामाजिक, साँस्कृतिक, पर्यावरणीय तथा प्राकृतिक रम्यतासँग तादात्म्य कायम गरी विश्वकै आकर्षणको क्षेत्र अन्नपूर्ण हिमाली क्षेत्रको प्रवाहलाई आकर्षित गर्दै यस क्षेत्रबाट आर्थिक क्षेत्रमा थप अवसरहरू सिर्जना गर्न सकिन्छ।

२. प्रमुख समस्या

हाल विश्वव्यापीरूपमा फैलिएको कोभिड १९ पर्यटन व्यवसायको प्रवर्द्धनको प्रमुख समस्या हो। राष्ट्रिय स्तरमै अन्तर्राष्ट्रिय जगतसँग जोड्ने बाह्य हवाई यातायात सेवा र यसको क्षमता कमजोर हुन्। आन्तरिक हवाई सेवालाई सुरक्षित र स्तरीय बनाउन भौतिक सुविधा तथा आधुनिक सञ्चार एवम् उड्डयन सहाय उपकरणहरूको पर्याप्त व्यवस्था गर्न नसक्नु। पर्यटकहरूको समय-सापेक्ष माग अनुरूपका पर्यटन स्थल र सेवा विकास नहुनु। ग्रामीण पर्यटन व्यवसायको व्यापक प्रचारका कार्य हुन सकेको छैन। भौगोलिक जटिलता, भौतिक पूर्वाधारहरूको अप्र्याप्तता, पर्यटन विकासको लागि नयाँ गन्तव्य स्थलको खोज नहुनु, आवश्यक अध्ययन तथा अनुसन्धान नहुनु आदि यस क्षेत्रका प्रमुख समस्याहरू हुन्। पर्यटन विकासको लागि आवश्यक सरकारी एवम् निजी क्षेत्रको संस्थागत व्यवस्था सुदृढ हुन सकेको छैन।

३. चुनौती तथा अवसर

कोभिड १९ जुन अहिले विश्वव्यापीमहामारीको रूपमा फैलिएको छ। यो महामारीको सिकारमा पर्यटन क्षेत्र परेको छ। कोभिड महामारीको प्रभावलाई पुनर्स्थापन गर्दै पर्यटन क्षेत्रलाई पूर्वावस्थामा फर्काउनु यस क्षेत्रको प्रमुख चुनौती हो। महामारीका कारण अन्तर्राष्ट्रिय जगत्बाट नेपालको आउने पर्यटकहरूलाई सुरक्षित तरिकाले आकर्षण गर्नु अर्को चुनौतीपूर्ण कार्य हो। पर्याप्त पर्यटकीय सूचनाको व्यवस्था गर्नु, स्थलगत यातायात तथा हवाई सेवालाई थप भरपरो बनाउनु, पर्यटन क्षेत्रबाट प्राप्त

लाभको न्यायोचित वितरण तथा नयाँ पर्यटकीय गन्तव्य स्थलहरूको खोजीसँगै पूर्वाधार विकासमार्फत् पर्यटकीय उपजको विकास गरी पर्यटकीय सेवा तथा गन्तव्यको विविधीकरण गर्नुसमेत चुनौतीका रूपमा रहेका छन् ।

ग्रामीण पर्यटन, पर्यापर्यटन, घरबास पर्यटन तथा कृषि पर्यटनका दृष्टिले नगरक्षेत्र अब्बल मानिन्छ । यसप्रकारका अद्वितीय पर्यटकीय क्षेत्र रहनु, पर्यटकीय क्षेत्रमा पूर्वाधार विकास हुँदै जानु, छिमेकी जिल्ला, स्थानीय तह खासगरि खप्तड क्षेत्रको ट्रेकिङ्ग क्षेत्र यसै पालिकाको क्षेत्रबाट सञ्चालन हुनु यस क्षेत्रका थप अवसरहरू हुन् । पर्यटन पूर्वाधार वृद्धिमा सरकारको जोड रहनु र निजी क्षेत्रको पर्यटन क्षेत्रमा लगानी वृद्धि हुनु यस क्षेत्रको विकासका अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

आर्थिक समृद्धिको आधार पर्यटन पूर्वाधार ।

४.२ लक्ष्य

पर्यटन व्यवसायको विस्तारमार्फत् आर्थिक गतिशीलता र रोजगारीका अवसर अभिवृद्धि गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. पर्यटन उद्योगको विकास मार्फत् स्थानीय तहमा रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना गर्ने ।
२. आर्थिक समृद्धिका लागि पर्यटन व्यवसायमा विविधीकरण गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. विशिष्ट गन्तव्य स्थलको रूप मा स्थापित गर्न स्थानीय मूल्य र मान्यतामा आधारित पर्यटकीय गतिविधिबाट विविधता कायम गरि नयाँ पर्यटकीय गन्तव्यहरूको विस्तार गर्ने ।	१.स्थानीय मौलिक संस्कृति, परम्परागत आतिथ्य एवम् प्रकृतिसँग सहकार्यगरी पर्यटकीय आकर्षणको रूपमा प्रस्तुत गरिनेछ । (२) नयाँ पर्यटक गन्तव्यहरूको अनुसन्धान र पहिचान गरिनेछ ।
२. परम्परागत आतिथ्य सहितको विशिष्ट सेवा प्रदान गरी पर्यटकीय सेवाको गुणस्तरमा अभिवृद्धि गर्ने ।	३.ग्रामीण पर्यटकको आगमनमा अभिवृद्धि गर्न पदमार्गको उपयुक्तताका आधारमा आवश्यक पूर्वाधारसहित स्थानको पहिचान र विकास गरिनेछ
३. ग्रामीण पर्यटनमार्फत् यस क्षेत्रका लाभलाई जनस्तरसम्म पुर्याउने ।	४. पर्यटकीय स्थलहरूमा न्यूनतम सुविधाहरूको विकास गर्न स्थानीय बासिन्दालाई प्रोत्साहन गरिनेछ । ५. समुदायमा आधारित ग्रामीण पर्यटन क्षेत्रको लाभलाई ग्रामीण तहसम्म पुर्याउन होमस्टेलाई एक प्रमुख माध्यमको रूपमा विकास गरिनेछ । ६. पर्यटन उपजको विकासमा स्थानीय साधन र उत्पादनलाई प्रोत्साहित गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म पर्यटकीय गतिविधि ग्रामीण स्तरसम्म विस्तार भई ग्रामीण घरबास पर्यटन व्यवसायमा आन्तरिक र बाह्य पर्यटकहरूलाई गन्तव्यस्थलको रूपमा विकास भएको हुनेछ । प्रत्येक वडामा घरबास पर्यटन सञ्चालनमा आएको हुनेछ । अन्नपूर्ण क्षेत्रमा जाने आन्तरिक र बाह्य पर्यटकहरूको लागि पदमार्गको विकास भएको हुनेछ । धार्मिक पर्यटनका लागि सबै मठ मन्दिरहरूको संरक्षण भएको हुनेछ ।

परिच्छेद ५ : सामाजिक क्षेत्र

५.१ जनसङ्ख्या तथा बसाइँसराइ

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले जनसङ्ख्या व्यवस्थापनको कार्यलाई सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय निकायको जिम्मेवारीमा राखेको छ । सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय निकायको एकल तथा साभा अधिकारको कार्य विस्तृतीकरणले योजना, परिवार नियोजन र जनसङ्ख्या व्यवस्थापनलाई सङ्घ र प्रदेशको साभा जिम्मेवारीको रूपमा लिएको छ भने व्यक्तिगत घटना (जन्म, मृत्यु, विवाह, सम्बन्ध विच्छेद र बसाइँसराइ सम्बन्धी तथ्याङ्क व्यवस्थापन गर्ने कार्य सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय निकायको अधिकारको राष्ट्रिय कार्यसूचीमा रहेको छ । यस परिप्रेक्ष्यमा जनसङ्ख्या तथा बसाइँसराइ बहुसरोकारको विषय भएकाले सबै सार्वजनिक नीतिमा पहिलो प्राथमिकताका साथ व्यवस्थापन गर्नु निकै महत्त्वपूर्ण मानिन्छ ।

२. प्रमुख समस्या

जनसङ्ख्यासम्बन्धी तथ्याङ्क, वितरण र व्यवस्थापन सम्बन्धी आवश्यक सूचना नहुनु प्रमुख समस्या रहेको छ । गरिबी, अशिक्षा, भौगोलिक विकटता, अव्यवस्थित बसोबास र बसाइँसराइ तथा आप्रवासन र सामाजिक कुरीतिका कारण जनसङ्ख्या विकासका विच असन्तुलन हुनु यस क्षेत्रका थप प्रमुख समस्या हुन् । जनसङ्ख्यात्मक लाभांशको रूपमा रहेको उत्पादनशील जनशक्तिको आन्तरिक तथा बाह्य आप्रवासनले कृषि तथा गैरकृषि क्षेत्रको उत्पादनमा नकारात्मक असर पार्नु, विकासको असन्तुलित वितरण तथा जलवायु परिवर्तन, प्राकृतिक प्रकोपजस्ता कारणहरूले मानिसको स्वस्फूर्त बसाइँसराइ प्रभावित भई जनसङ्ख्याको वितरणमा प्रतिकूल प्रभाव पार्नु, जनसङ्ख्या व्यवस्थापन, बसाइँसराइ, आप्रवासन र विकासका विचमा समन्वयात्मक रूपमा कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्न नसक्नुजस्ता समस्यासमेत यस क्षेत्रमा रहेका छन् ।

३. चुनौती र अवसर

स्थानीय नीति तथा कार्यक्रमहरू तर्जुमा गर्दा जनसाङ्ख्यिक सूचक र आर्थिक तथा भौतिक विकासका सूचकहरूविच तादात्म्य तथा सन्तुलन कायम गर्नु, उत्पादनशील जनशक्तिलाई रोजगारीका माध्यमबाट स्थानीय क्षेत्रमै उपयोग गर्ने वातावरण निर्माण गर्नु, उच्च दरमा बढ्दो ज्येष्ठ नागरिकको जनसङ्ख्या व्यवस्थापन गर्नु, स्वास्थ्य, शिक्षा, रोजगारी र खानेपानीजस्ता आधारभूत सुविधासहितको एकीकृत बस्ती विकास गर्नु, सन्तुलित तथा समानुपातिक विकासमार्फत् आन्तरिक बसाइँसराइलाई व्यवस्थित गर्नु तथा स्थानीय तहमा जनसाङ्ख्यिक सूचना बैंकको निर्माण र विस्तार गर्नुजस्ता चुनौती रहेका छन् ।

जनसङ्ख्या सम्बन्धी दीर्घकालीन योजना नहुनु, कुल जनसङ्ख्यामा १५ देखि ५९ वर्ष उमेरका जनसङ्ख्याको प्रतिशत उच्च रही जनसाङ्ख्यिक लाभको उच्चतम उपयोग गरी स्थानीय आर्थिक र सामाजिक विकासमा योगदान पुऱ्याउन सकिने अवस्था हुनु, जनसङ्ख्या र बसाइँसराइको व्यवस्थापन एवम् विकासलाई एकसाथ लैजाने प्रतिबद्धता सम्बन्धित सबै पक्षमा हुनु, वैदेशिक रोजगारीबाट प्राप्त विप्रेषण एवम् सिपलाई स्थानीय क्षेत्रको प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्रमा लगानी हुने अनुकूल वातावरण बन्दै जानु, पूर्वाधार विकास, साना सहर निर्माण, रोजगारीका अवसरको सिर्जना, एकीकृत बस्तीको विकासलगायतका कार्यक्रमहरूमार्फत् बसाइँसराइको व्यवस्थापन गर्नुपर्छ भन्ने कुरामा सम्बन्धित सबै पक्षको मत्तयैक्यता हुनु, जनसङ्ख्या र बसाइँसराइ व्यवस्थापनमा अन्तर्राष्ट्रिय समुदायहरूको चासो बढ्दै जानु तथा नगरपालिकाभित्र जनसङ्ख्या र बसाइँसराइ सम्बन्धी कार्यक्रम सञ्चालन गर्न सकिने समेत अवसर रहेका छन् ।

४. क्षेत्रगत सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

उत्पादनशील र प्राविधिक जनसाङ्ख्यिक स्रोत ।

४.२ लक्ष्य

जनसङ्ख्या र बसाइँसराइको उचित व्यवस्थापन गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

सबै नागरिकलाई स्वस्थ, सबल र सक्रिय बनाई औसत आयु वृद्धि गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. किशोर किशोरी तथा युवाहरूको सुरक्षित यौन तथा प्रजनन स्वास्थ्य, परिवार नियोजन, सुरक्षित मातृत्व र सुरक्षित गर्भपतन लगायतका सेवालाई अधिकारमुखी कार्यक्रमको रूपमा विकास गर्ने ।	१. सुरक्षित यौन तथा प्रजनन स्वास्थ्य लगायतका सेवालाई अधिकारका रूपमा विकास गरी गुणस्तरीय बनाउँदै पहुँच बढाइनेछ । २. किशोरी आमाबाट हुने जन्मदर तथा कम उमेरमा हुने गर्भधारणलाई घटाउन, सुरक्षित गर्भपतन तथा यौन शिक्षा र प्रजनन स्वास्थ्य सेवालाई विस्तार गरिनेछ । ३. किशोर किशोरी तथा युवाहरूको सुरक्षित एवम् जिम्मेवार र जीवनोपयोगी क्षमताको विकासको लागि विशेष कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ । ४. बालविवाह न्यूनीकरण गर्न किशोर किशोरी तथा युवाहरूको लागि आवश्यक, उपयुक्त र सर्वसुलभ शैक्षिक वातावरणको विकासमा जोड दिइनेछ ।
२. जनसाङ्ख्यिक लाभांश सदुपयोग गर्न ज्ञान र सिपमा आधारित रोजगारीका अवसर सिर्जना गरिनेछ ।	१. जनसङ्ख्या व्यवस्थापनका लागि विकास साभेदार, जिल्ला तथा प्रदेश र सङ्घ स्थित सरकारी निकाय, गैरसरकारी संस्था, निजी क्षेत्र, सहकारी तथा सामुदायिक संस्थासँगको साभेदारी र सहकार्यलाई प्रोत्साहित गरिनेछ । २. मानव संसाधन विकासका लागि विस्तृत कार्ययोजना बनाई जनसाङ्ख्यिक लाभांशको सदुपयोग गरिनेछ । ३. वैदेशिक रोजगारीबाट फर्केका जनशक्ति तथा संगठित युवा जनशक्तिले आर्जन गरेको सिप, ज्ञान, क्षमता, संस्कृति तथा साधन स्रोतलाई उद्यमशीलता, स्वरोजगारी र व्यावसायिक कार्यमार्फत् उत्पादनशील क्षेत्रमा लगानी गर्न प्रोत्साहित गरिनेछ ।

३. अधिकारमा आधारित लैङ्गिक समानता र समावेशीकरणको माध्यमबाट जनसङ्ख्या र विकासमा मूलप्रवाहीकरण गर्ने नीति लिदै विद्यमान अभ्यास तथा संस्थागत व्यवस्थामा सुधार गर्ने ।	१. लैङ्गिक समानता र सामाजिक समावेशीकरणको मान्यता अनुरूप जनसङ्ख्या तथा आर्थिक विकासका कार्यक्रमहरूमा गरिब, सीमान्तकृत, दलित, महिला, बालबालिका, किशोरकिशोरी, अशक्त तथा अपाङ्गता भएका व्यक्ति तथा ज्येष्ठ नागरिकहरूको सहभागितालाई सुनिश्चित गरिनेछ । २. परम्परागत रूपमा नेपाली समाजले अवलम्बन गर्दै आएको पारिवारिक मूल्य मान्यतालाई सम्मान गर्दै व्यवस्थित परिवारको अवधारणालाई प्रोत्साहित गरिनेछ । ३. ज्येष्ठ नागरिकको अनुभव, ज्ञान, क्षमता र सिपलाई समाज र राष्ट्रको विकासमा लगाउने वातावरण सिर्जना गरिनेछ । ४. कमिक रूपमा नेपालमा ज्येष्ठ नागरिकको जनसङ्ख्यामा वृद्धि भइरहेको सन्दर्भमा उनीहरूको लागि सामाजिक सुरक्षा तथा सामाजिक संरक्षणका कार्यक्रमहरू तयार गरी सम्बोधन गरिनेछ । ५. नगरपालिकाभित्रका अस्पतालहरूमा वार्डहरूको विकास र विस्तार गरिनेछ । ६. नगरका सबै संरचना र कार्यक्रमहरू अपाङ्गमैत्री बनाइनेछ ।
४. एकीकृत बस्ती विकासको माध्यमबाट आन्तरिक बसाइँसराइ र सहरीकरणलाई व्यवस्थित गर्ने ।	१. सहरी विकासका सम्भावना भएका स्थानीय ठाउँहरूको पहिचान गरी तिनलाई सहरका सूचना तथा सञ्चारले जोडिनेछ भने ग्रामीण क्षेत्रलाई पनि पूर्वाधार विकासका कार्यक्रमहरू प्रोत्साहित गरिनेछ । २. पछाडि परेका क्षेत्रमा शिक्षा, स्वास्थ्य, भौतिक पूर्वाधार निर्माणको समानुपातिक विकासमा जोड दिई रोजगारी र अवसरको सिर्जना गरिनेछ । ३. विकास आयोजनाको सञ्चालनपूर्व नै जनसाङ्ख्यिक प्रभाव मूल्याङ्कन गरिनेछ ।
५. जनसङ्ख्या तथा बसाइँसराइ सम्बन्धी तथ्याङ्क व्यवस्थापनलाई गुणस्तरीय तथा प्रभावकारी बनाइ अध्ययन, अनुसन्धान, सर्वेक्षण, प्रक्षेपण, विश्लेषण गरी जनसङ्ख्या सूचनालाई व्यवस्थित गर्ने ।	१. जन्म, विवाह, बसाइँसराइ र मृत्युजस्ता व्यक्तिगत घटनाको दर्ता प्रणालीलाई प्रोत्साहन गर्नुका साथै अनिवार्य गराइनेछ । २. स्थानीय निकायमा राखिने तथ्याङ्कलाई राष्ट्रिय मूलसञ्जालसँग आबद्ध गरी हरेक समयमा जनसाङ्ख्यिक सूचना अद्यावधिक हुने प्रणालीको विकास तथा सम्प्रेषणको व्यवस्थासमेत गरिनेछ । ३. विकास आयोजना तर्जुमा गर्दा पूर्व सम्भाव्यता अध्ययन प्रणालीलाई पारदर्शी र वैज्ञानिक बनाइनेछ । ४. आन्तरिक र बाह्य बसाइँसराइ सम्बन्धी अभिलेखन र तथ्याङ्क प्रणालीलाई व्यवस्थित गरिनेछ । ५. जनसङ्ख्या तथा बसाइँसराइ, विकास र वातावरणविच समन्वय र सहकार्य गर्दै जनसङ्ख्या व्यवस्थापनलाई समग्र विकासको अभिन्न अङ्गको रूपमा संस्थागत गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

मानव विकास सूचकाङ्क ०.५५ पुगेको हुनेछ। कुल प्रजनन दर प्रतिस्थापन स्तर ४५.८० कायम भएको हुनेछ। पाँच वर्ष मुनिका बालबालिकाको जन्मदरता ९० बाट १०० प्रतिशत पुगेको हुनेछ। जनसङ्ख्या व्यवस्थापन सूचना प्रणालीमार्फत् जनसङ्ख्याको अद्यावधिक तथ्याङ्क उपलब्ध भएको हुनेछ।

५.२ शिक्षा

१. पृष्ठभूमि

शिक्षा विकासको आधार हो। शिक्षा मर्यादित एवम् परिष्कृत जीवन र सम्मानित रोजगारी तथा उच्च विकासको आधारसमेत हो। ज्ञानमा आधारित समाजको माध्यमबाट मुलुकको दिगो शान्ति र समृद्धिका लागि शिक्षालाई महत्त्वपूर्ण माध्यमको रूपमा स्वीकार गरिँदै आएको छ। नेपालको संविधान २०७२ ले शिक्षा सम्बन्धी हकलाई मौलिक हकका रूपमा प्रत्याभूत गरेको छ। संविधानले आधारभूत तहसम्मको शिक्षामा पहुँच, आधारभूत तहसम्मको अनिवार्य र निःशुल्क शिक्षा तथा माध्यमिक तहसम्मको निःशुल्क शिक्षा पाउने हक प्रत्याभूत गरेको छ। अपाङ्गता भएका र आर्थिक रूपले विपन्न नागरिकलाई कानुनबमोजि निःशुल्क उच्च शिक्षा पाउने, प्रत्येक नेपाली समुदायलाई कानुनबमोजिम आफ्नो मातृभाषामा शिक्षा पाउने र त्यसका लागि विद्यालय तथा शैक्षिक संस्था खोल्ने र सञ्चालन गर्ने प्रत्याभूत दिएको छ। साथै, शिक्षालाई वैज्ञानिक, प्राविधिक, व्यावसायिक, सिपमूलक तथा रोजगारमूलक बनाउँदै शिक्षामा राज्यको लगानी अभिवृद्धि गर्दै निजी क्षेत्रको लगानीलाई नियमन र व्यवस्थापन गरी सेवामूलक बनाउने नीति अवलम्बन गरेको छ। नगरपालिकाको नेतृत्वदायी र निजी क्षेत्रको परिपूरक भूमिकामा गुणस्तर अभिवृद्धि गर्दै समग्र शिक्षाको विकास गर्ने मूल सोच यस योजनाले लिएको छ।

२. प्रमुख समस्या

सबै समुदाय र वर्गका लागि गुणस्तरीय शिक्षामा पहुँच हुन नसक्नु, विशेष तथा लक्षित समूहका बालबालिकाको पहुँच सुनिश्चित गर्न नसक्नु, भर्ना भएका विद्यार्थीको निरन्तरता कायम गर्दै अपेक्षित रूपमा सिकाइ उपलब्धि हासिल हुन नसक्नु, विषयगत रूपमा सबै विद्यालयमा शिक्षक व्यवस्थापन गर्न नसक्नु, अपाङ्ग मैत्री भौतिक संरचना प्राविधिक शिक्षाको अपेक्षित विकास गर्न नसक्नु, प्राविधिक तथा व्यावसायिक शिक्षा र सिप विकास एवम् शिक्षा सम्बन्धी अधिकार कार्यान्वयन गर्नका लागि पर्याप्त स्रोत व्यवस्थापन गर्न नसक्नु, तोकिएको शैक्षिक सत्रमा तह पार गर्नेको जनसङ्ख्या कम हुनु, पठन संस्कृतिको विकास तथा जीवनोपयोगी शिक्षाका लागि सार्वजनिक पुस्तकालय प्रणालीको विकास नहुनु, सार्वजनिक र निजी लगानीका शैक्षिक संस्थाको खर्च व्यवस्थापन, स्थानीय क्षेत्रबाट प्रतिभाहरूको पलायन नियन्त्रणजस्ता विषयहरू शिक्षा क्षेत्रमा प्रमुख समस्याका रूपमा रहेका छन्।

३. अवसर र चुनौती

विद्यालय शिक्षाको सर्वसुलभ, उपयुक्त पूर्वाधारको विकास, गुणस्तरको सुनिश्चिततासहित सार्वजनिक शिक्षाप्रतिको आकर्षण अभिवृद्धि गर्नु, विद्यार्थी जनसङ्ख्याको अनुपातमा शिक्षक दरबन्दी मिलान तथा पुनर्वितरण गर्नु, शैक्षिक सुशासन र उत्तरदायित्व अभिवृद्धि गर्नु, सबै प्रकारका विद्यालयमा भौतिक पूर्वाधारसहितको आकर्षक सिकाइ वातावरण विकास गर्नु, शिक्षण सिकाइ पद्धतिलाई व्यावहारिक, बालमैत्री एवम् प्रविधिमा आधारित बनाउनु, उद्यमशील र अन्वेषणकारी नागरिक तयार गर्नु, विद्यालयबाहिर रहेका सबै बालबालिकालाई विद्यालयमा भर्ना गर्नु, कक्षा छोड्ने दर शून्यमा भारी अपेक्षित सिकाइ उपलब्धि हासिल गर्नु, प्राविधिक शिक्षा तथा व्यावसायिक तालिमको लागि भौतिक पूर्वाधार, प्राविधिक जनशक्तिको उपलब्धता र समन्यायिक पहुँच सुनिश्चित गर्न आवश्यक पर्ने स्रोतसाधनको उपलब्धि र व्यवस्थापन गर्नु, क्षमतावान् युवालाई स्थानीय क्षेत्रमै सेवा गर्ने अवसरको सिर्जना गर्नु, शैक्षिक प्रशासनको समयसापेक्ष पुनःसंरचना, जनसाङ्ख्यिक बनौट, आन्तरिक र बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

बाह्यबसाइँसराइको प्रवृत्तिसमेतको अध्ययन गरी शैक्षिक संस्थाहरूको नक्साङ्कन गर्नु र सूचना तथा सञ्चार प्रविधिले ल्याएको अवसरको सदुपयोग गर्नु यस क्षेत्रका प्रमुख चुनौती हुन् ।

शिक्षालाई मौलिक हकको रूपमा स्थापित गर्दै अधिकार र जिम्मेवारीसहित स्थानीय निकायलाई जिम्मेवार गराउने सवैधानिक आधार भएकाले शिक्षामा सहभागिता र पहुँचमा वृद्धि गरी गुणस्तर सुधार गर्न सकिने अवसर सिर्जना हुनु, साक्षरता दरमा भएको वृद्धि, विद्यालय तहको खुद भर्ना दर र लैङ्गिक सूचकाङ्कमा प्रगति देखिनु, शिक्षामा समावेशी सहभागिता अभिवृद्धि हुनु, सार्वजनिक विद्यालयप्रतिको चासो र अपेक्षा बढ्दै जानु, प्राविधिक शिक्षालाई हरेक स्थानीय तहसम्म सर्वसुलभ गराउने तथा प्राविधिक उच्च शिक्षालाई प्रवर्द्धन गर्दै रोजगारीका अवसरमा वृद्धि गर्ने सङ्घीय सरकारको नीति हुनु, प्राविधिक शिक्षा विस्तारमार्फत् स्वदेशमा नै रोजगारीका अवसर सिर्जना गरी स्थानीय क्षेत्रको आर्थिक विकासमा टेवा पुऱ्याउन सक्ने एवम् रोजगारीको खोजीमा विदेश पलायन भएका युवा जनशक्तिलाई स्वदेशमा नै रोजगारी सिर्जना गर्न सक्ने वातावरण तयार हुनु प्रमुख अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

४. क्षेत्रगत सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

४.१ सोच

स्थानीय सामाजिक आर्थिक रूपान्तरणका लागि मानव संसाधनको विकास ।

४.२ लक्ष्य

गुणस्तरीय शिक्षामार्फत् सिर्जनशील, दक्ष, प्रतिस्पर्धी, उत्पादनशील र नवप्रवर्तनशील मानव स्रोतको विकास गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. सबै बालबालिकालाई प्रारम्भिक बालशिक्षाको अनुभवसहित आधारभूत शिक्षा अनिवार्य तथा निःशुल्क र माध्यमिक शिक्षामा निःशुल्क पहुँचको व्यवस्थालाई सुनिश्चित गरी शिक्षालाई गुणस्तरीय, जीवनोपयोगी र प्रविधिमैत्री बनाउनु,
२. प्राविधिक शिक्षा तथा व्यावसायिक सिप विकासमा समावेशी र समतामूलक पहुँच विस्तार र गुणस्तर सुनिश्चित गर्नु,
३. पहुँच र गुणस्तर अभिवृद्धि गरी उच्च शिक्षालाई वैज्ञानिक, अनुसन्धानात्मक, प्रविधिमैत्री र रोजगारमूलक बनाउँदै ज्ञानमा आधारित समाज र अर्थतन्त्र निर्माण गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. प्रारम्भिक बालविकास तथा शिक्षा कार्यक्रमलाई विद्यालय शिक्षाको अभिन्न अङ्गको रूपमा विकास गरी यसलाई पालिक(ाभित्रीका सबै बालकालिकाका लागि अनिवार्य गर्ने ।	१. कम्तीमा एक विद्यालय एक बालविकास केन्द्रको अवधारणालाई नगरपालिकाबाट दिँदै आएको अनुदानमा निरन्तर दिँदै बालविकास केन्द्रको विकासका लागि लागत साभेदारी गरिनेछ । २. प्रारम्भिक बाल कक्षामा निर्धारित मापदण्डअनुसार बसाइ व्यवस्था र सरसफाइलाई ध्यान दिई खेल सामग्री, सिकाइ सामग्री, मनोरञ्जन सामग्री, अडियो भिडियो सामग्रीसहित आकर्षक, मनोरञ्जक र बालमैत्री कक्षाकोठा व्यवस्थापन गरिनेछ ।

२. अनिवार्य तथा निःशुल्क शिक्षाको मापदण्डको आधारमा विद्यालय शिक्षामा समतामूलक पहुँच सुनिश्चित गर्न सम्बन्धित सबै क्षेत्रलाई क्षमतावान् र जवाफदेही बनाउने ।	१. विद्यालयबाहिर रहेका सबै बालबालिकालाई भर्ना गर्ने अभियानलाई सबै राजनीतिक दल, स्थानीय बुद्धिजीवि, समाजसेवी, सरकारी तथा गैर सरकारी निकायहरूको साभेदारीमा निरन्तरता दिई सबै बालकालिकालाई विद्यालय भर्ना गरी पालिकाभित्र विद्यालयबाहिर बालबालिका नभएको घोषणा कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ । २. सबैका लागि अनिवार्य तथा निःशुल्क आधारभूत शिक्षा सुनिश्चित गर्न जोखिममा परेका, अल्पसङ्ख्यक तथा लोपोन्मुख समुदायका विद्यार्थीहरू तथा सीमान्तीकृत समूहका विद्यार्थीहरूको सिकाइ आवश्यकता सम्बोधन गर्न खुला एवम् वैकल्पिक शिक्षाको व्यवस्था गर्नुका साथै अपाङ्गता भएका बालबालिकाको पहिचान एवम् लेखाजोखा गर्ने र उचित शैक्षिक अवसरको सिर्जना गर्न अपाङ्गता अनुकूल सिकाइ सामग्रीको प्रबन्ध र आवश्यकताका आकारमा आवासीय तथा विशेष शिक्षाको व्यवस्था गरिनेछ । ३. कक्षा छाड्ने समस्या समाधान गर्न र विद्यालयमा विद्यार्थी टिकाइ राख्नका लागि आधारभूत तहका बालबालिकालाई दिवा भोजन, अपाङ्गता भएका बालबालिका एवम् विपन्न लक्षित छात्रवृत्ति र स्थानीय स्वास्थ्य केन्द्रमा आधारित स्वास्थ्य परीक्षण र उपचारजस्ता प्रोत्साहनमूलक कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ । ४. विद्यालयहरूमा नपुग विषयगत शिक्षक दरबन्दी व्यवस्था गर्न सङ्घ तथा प्रदेशविच समन्वय कायम गरी सबै विद्यालयहरूमा न्यूनतम शिक्षकको सुनिश्चिता गरिनेछ ।
३. विद्यालय शिक्षामा गुणस्तर मापदण्ड र प्रत्यायन प्रणाली (Accreditation System) विकास गरी विद्यालयमा समान गुणस्तर कायम गर्ने ।	१. पढ्नका लागि सिक्ने तथा सिक्नका लागि पढ्ने प्रक्रियालाई प्रोत्साहन गर्न विद्यालयमा उचित प्रयोगशाला र पुस्तकालय कर्नर को व्यवस्था गरिनेछ । २. शिक्षकको न्यूनतम शैक्षिक योग्यतामा पुनरावलोकन तथा आवधिक रूपमा योग्यता परीक्षण गर्ने प्रणाली स्थापना गरिनुका साथै शिक्षकहरूको निरन्तर पेसागत क्षमता विकासका लागि शिक्षक पेसागत विकास कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।

४. मानव संसाधन, पूर्वाधार तथा प्रविधिको विकास र जीवनपयोगी ज्ञान र सिपमा आधारित पाठ्यक्रममार्फत् सबै विद्यालयहरूको शिक्षामा गुणस्तरता कायम गर्ने ।	१. आवधिक रूपमा विद्यार्थी उपलब्धि परीक्षण गरी स्तरीकृत परीक्षणबाट प्राप्त नतिजाका आधारमा परिमार्जित विद्यालय सुधार योजना कार्यान्वयनमा ल्याइनेछ । २. समयानुकूल पाठ्यक्रम परिमार्जन गर्दै नेपाली वा स्थानीय मातृभाषामा पठन पाठन गर्ने तथा आधारभूत तहको पाठ्यक्रम निर्माण तथा परिमार्जनका लागि क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ । ३. शिक्षण सिकाइमा टेवा पुग्ने खालका विशेषतः अङ्ग्रेजी, गणित, विज्ञान र प्राविधिक विषयमा डिजिटल सामग्रीहरू विकास गरी प्रयोगमा ल्याइनेछ ।
५. निजी लगानीका विद्यालयको प्रभावकारी नियमन गर्ने व्यवस्था मिलाई नाफामूलकबाट सेवामूलकमा रूपान्तरण गर्ने ।	१. निजी लगानीका विद्यालयहरूको प्रभावकारिताका लागि आवश्यक नीतिगत र कानुनी व्यवस्था गरी त्यस्ता शैक्षिक संस्थालाई सेवामूलक बनाइनेछ ।
६. युवाका लागि स्थानीय तहमै प्राविधिक शिक्षा तथा व्यावसायिक सिप विकासको अवसर र पहुँच सुनिश्चित गर्न व्यापक रूपमा प्राविधिक तथा प्राविधिक तथा व्यावसायिक शिक्षा र तालिम कार्यक्रमको विस्तार गर्ने ।	१. सिप नक्साङ्कन (Skills Mapping) र मापदण्डका आधारमा स्थानमा ग्रिड (Distribution Grid) को ढाँचा तयार गरी प्राविधिक तथा व्यावसायिक शिक्षा र सिप विकासमा पहुँच र अवसरमा व्यापकता ल्याउन तथा सार्वजनिक, सरकारी र औद्योगिक तथा निजी क्षेत्रसँग सहकार्य गरी कार्यस्थलको सिकाइ सहित रोजगारी सुनिश्चित गर्न औद्योगिक प्रदर्शनी कार्यक्रम (Apprenticeship) सञ्चालन गरिनेछ । २. बहुआयामिक गरिबीको क्षेत्रभित्र परेका, वञ्चिततामा परेका, आर्थिक र सामाजिक रूपमा पछाडि परेका अपाङ्ग भएका र औपचारिक शिक्षा हासिल गर्ने अवसरबाट वञ्चित नागरिकहरूका लागि आवश्यकताका आधारमा प्राविधिक तथा व्यावसायिक शिक्षा र सिप विकासको समन्यायिक अवसर प्रदान गरिनेछ । ३. सिपको बदलिँदो आवश्यकतालाई परिपूर्ति गर्ने र वृत्ति (पेसा वा व्यवसाय)सँग सम्बन्धित सल्लाह (Career Counselling) सेवा प्रवाह गर्ने प्रणालीको विकास गरिनेछ ।
७. अनौपचारिक शिक्षा तथा वैकल्पिक सिकाइमार्फत् सिकेका ज्ञान तथा सिपलाई आयमूलक कार्यक्रमसँग आवद्ध गरी जीवन पर्यन्त सिकाइलाई सुनिश्चित गर्ने ।	१. स्थानीय योग्यता प्रणाली (Local Qualifications Sstem) विकास गरी अनौपचारिक क्षेत्रमा विद्यमान सिपहरूको अभिलेखीकरण, सिप परीक्षण र प्रमाणीकरणका लागि कार्यविधि, प्रक्रिया र संयन्त्रहरूलाई सुदृढ बनाइनेछ ।
८. परम्परागत र स्थानीय ज्ञान, सिप र प्रविधिको सबैर्द्वन र संरक्षण गर्दै वैज्ञानिक खोजी र अनुसन्धानबाट प्रतिपादित नवीनतम प्रविधिलाई पालिकाको समग्र विकास प्रक्रियामा उपयोग गर्ने ।	१. आधारभूत तथा विद्यालय तहको पाठ्यक्रममा परम्परागत ज्ञान, सिप र प्रविधि सम्बन्धी विषयवस्तु समावेश गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यमा १५ वर्षमाथिको साक्षरता दर ९८.८२ बाट १०० प्रतिशत पुगेको हुने, आधारभूत तहमा खुद भर्नादर ९६.३ बाट ९८ प्रतिशत र माध्यमिक तहमा खुद भर्नादर ७६.६ बाट ८२ पुगेको हुनेछ। विद्यालयहरूमा मातृभाषामा पठनपाठन भएको हुनेछ। विद्यार्थी सङ्ख्याको तुलनामा शिक्षक दरबन्दी मिलान भएको हुनेछ।

५.३ स्वास्थ्य तथा पोषण

१. पृष्ठभूमि

नागरिकलाई स्वस्थ बनाउन आधुनिक चिकित्सा, आयुर्वेदिक, प्राकृतिक तथा होमियोपेथिक क्षेत्रको विकास, स्वास्थ्य सुशासन र अनुसन्धानमा लगानी बढाउन आवश्यक देखिएको छ। यस योजनामा स्वास्थ्य सेवालाई जनताको घरदैलोसम्म पुर्याउन सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्रको परस्पर भूमिकालाई आत्मसात गरिएको छ।

२. प्रमुख समस्या

पर्याप्त मात्रामा स्वास्थ्य सेवा प्रदान गर्ने अस्पताल तथा स्वास्थ्य संस्थाहरू नहुनु, भएका स्वास्थ्य संस्थाहरूमा पनि स्वास्थ्य सामग्री र जनशक्ति नहुनु, स्वास्थ्यमा लगानीअनुसारको प्रतिफल प्राप्त नहुनु, जनताको जीवनशैलीमा आएको परिवर्तनका कारणले उत्पन्न हुने नयाँ रोगको बारेमा जानकारी नहुनु जस्ता समस्या यस क्षेत्रमा रहेका छन्।

३. चुनौती र अवसर

स्वास्थ्य सेवामा सबै जनताको पहुँच पुर्याउनु, निःशुल्क आधारभूत स्वास्थ्य सेवा उपलब्ध गराउनु, अति विपन्न तथा जोखिममा रहेका समुदायको लागि विशेष स्वास्थ्य सेवा उपलब्ध गराउनु, स्वास्थ्य सेवामा रहेको उच्च व्यक्तिगत खर्च घटाउनु, स्वास्थ्यविमा कार्यक्रम लागु गर्नु, भएका स्वास्थ्य संस्थाको सेवालाई चुस्त पाउँ थप सेवा विस्तार गर्नु, औषधी, जनशक्ति तथा परीक्षणजस्ता स्वास्थ्य सामग्री उपलब्ध गराउनु, स्वास्थ्य सेवाको अनुगमन तथा नियमन गर्नु, गुणस्तरीय स्वास्थ्य सेवा उपलब्ध गराउनु यस क्षेत्रका चुनौती रहेका छन्।

संविधानले नै स्थानीय तहलाई स्वास्थ्य सेवा सम्बन्धी अधिकार प्रदान गर्नु, हरेक वर्ष थप स्वास्थ्य जनशक्ति उत्पादन हुँदै जानु, नागरिकहरूमा चेतनाको विस्तार हुनु, समुदायस्तरसम्म स्वास्थ्य सञ्जात विस्तार हुँदै जानु लगायत यस क्षेत्रका अवसर हुन्।

४. क्षेत्रगत सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

स्वस्थ र सुखी नागरिक।

४.२ लक्ष्य

सबै नागरिकलाई गुणस्तरीय स्वास्थ्य सेवाको पहुँच सुनिश्चित गर्ने।

४.३ उद्देश्य

सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्र र सामुदायिक स्वास्थ्यमार्फत् सबै किसिमका स्वास्थ्य सेवाहरूको विकास र विस्तार गर्नु।

४.४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. आधारभूतदेखि विशिष्टीकृत स्वास्थ्य सेवाको विकास, विस्तार तथा नागरिकको पहुँच सुनिश्चित गर्ने	१. निःशुल्क आधारभूत स्वास्थ्य सेवामा नागरिकको सर्वसुलभ पहुँचका लागि प्याकेज र प्रोटोकल तयार गरी सामुदायिक संस्थाहरूसँग सहकार्य गरिनेछ। २. खोप सेवालाई प्रभावकारी बनाइनेछ। ३. सबै किसिमका स्वास्थ्य सेवाको गुणस्तर कायम गरिनेछ।

२. आयुर्वेद, प्राकृतिक चिकित्सा तथा होमियोप्याथी सेवाको विकास र विस्तार गरिनेछ ।	१. स्थानीय स्तरमा उपलब्ध जडीबुटी पहिचान गरी तिनको प्रवर्द्धन, विकास र उपयोग गरिनेछ । २. आयुर्वेद, प्राकृतिक चिकित्सा तथा होमियोप्याथी सेवाका लागि प्रदेश र सङ्घसँग आवश्यक सहकार्य गर्दै स्वास्थ्य पर्यटनलाई विकास गरिनेछ ।
३. सबै उमेर समूहका नागरिकहरूको स्वास्थ्य आवश्यकतालाई सम्बोधन गरी मातृशिशु, बालबालिका र किशोरकिशोरीहरूको सर्वाङ्गीण विकासलाई सुधार तथा विस्तार गर्ने ।	१. मातृशिशु, बालबालिका, किशोरकिशोरीको सर्वाङ्गीण विकास र परिवार व्यवस्थापन सेवालाई गुणस्तरीय बनाइनेछ । २. स्वास्थ्य सेवाहरूलाई ज्येष्ठ नागरिक, लैङ्गिक र अपाङ्ग गैमैत्री बनाइनेछ । ३. महिलाहरूमा हुने स्तन क्यान्सर, सर्भाइकल क्यान्सर जस्ता रोगहरूको निःशुल्क परीक्षण गर्ने व्यवस्था गरिनेछ ।
४. नगरपालिकामा कम्तीमा एउटा स्वास्थ्य संस्था, आवश्यक स्वास्थ्य सामग्री र दक्षस्वास्थ्य कार्यकर्ताहरूको व्यवस्था गर्ने ।	१. मौजुदा स्वास्थ्य केन्द्रको स्तरोन्नति र थप एक नयाँ स्वास्थ्य चौकीको स्थापना गरिनेछ । २. स्वास्थ्य केन्द्रमा आधारभूत र सरुवा रोग, शल्कक्रिया, परीक्षण गर्न सक्ने उपकरण तथा जनशक्तिको व्यवस्था गरिनेछ । ३. स्वास्थ्य केन्द्रको सुदृढीकरण र स्वास्थ्य जनशक्तिलाई तालिम, भत्तालगायतका आवश्यक सुविधा उपलब्ध गराइनेछ ।
५. सर्ने तथा नसर्ने रोग नियन्त्रण तथा स्वास्थ्यविपद् व्यवस्थापन पूर्व तयारी तथा सामुदायिक स्वास्थ्य प्रणालीसहितका एकीकृत उपाय अवलम्बन गर्ने ।	१. सर्ने तथा नसर्ने रोगको अध्ययन तथा अनुसन्धान गरी तिनको नियमन, नियन्त्रण तथा निवारणका आवश्यक कार्यक्रमहरू सञ्चालन गरिनेछ । २. मानसिक स्वास्थ्यसम्बन्धी सेवालाई सबैको पहुँचमा पुर्याइनेछ । ३. आँखा, नाक, कान, घाँटी र मुख सम्बन्धी स्वास्थ्य सेवालाई विस्तार र विकास गरिनेछ । ४. स्वास्थ्य केन्द्रमा एम्बुलेन्स सेवा, दक्ष चिकित्सकको व्यवस्था गरी परिचालन गरिनेछ ।
६. आप्रवास प्रक्रियाबाट हुन सक्ने स्वास्थ्य जोखिमलाई नियन्त्रण गर्ने ।	१. आप्रवासीहरूको पहिचान गरी आप्रवासीको प्रस्थान पूर्व र आगमन पश्चात आवश्यक स्वास्थ्य जानकारी, रेकर्ड र जनचेतना जगाउने सम्बन्धी व्यवस्था गरिनेछ ।

७. बहुक्षेत्रीय पोषण योजनाको समन्वय र साभेदारी मार्फत् प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गर्ने ।	१. बहुक्षेत्रीय पोषण योजनाले परिलक्षित गरे अनुरूप पोषण सम्बन्धी योजनालाई सुदृढ बनाउँदै विद्यालय र स्वास्थ्य केन्द्रबाट सञ्चालन गरिनेछ । २. कुपोषण न्यूनीकरण गर्न गुणस्तरीय एवम् स्वास्थ्यवर्धक खाद्य पदार्थको पहुँच र उपभोग बढाउँदै स्वस्थ बानी व्यवहारलाई प्रवर्द्धन गरिनेछ ।
---	---

५. अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्ममा नगरपालिकाभित्र बसोबास गर्ने नागरिकको औसत आयु ७५ वर्ष पुगेको हुनेछ । मातृमृत्युदर, बालमृत्युदर, प्रजनन दर घटेको हुनेछ । सबै नागरिकको पहुँचमा स्वास्थ्य सेवा पुगेको हुनेछ । दक्ष जनशक्ति, स्वास्थ्य उपकरण, प्रयोगशाला, एम्बुलेन्स सेवासहितको स्वास्थ्य केन्द्रको सुधार र नयाँ स्वास्थ्य केन्द्रको स्थापना भएको हुनेछ ।

५.४ खानेपानी तथा सरसफाइ

१. पृष्ठभूमि

खानेपानी तथा सरसफाइ सेवाले मानव जीवनमा बहुआयामिक भूमिका निर्वाह गर्दछ । त्यसैले यस सेवालाई नेपालको संविधानले मौलिक हकको रूपमा व्यवस्था गरेको छ । साथै, अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा समेत दिगो विकास लक्ष्यले खानेपानी तथा सरसफाइसम्बन्धी स्पष्ट लक्ष्यहरू निर्धारण गरेको छ । शत प्रतिशत जनसङ्ख्यालाई सुधारिएको (उच्च तथा मध्यम स्तर) खानेपानी सेवामा पहुँच पुगिसकेको अवस्था छ । सरसफाइतर्फ पनि उल्लेख्य प्रगति भई ९९% घरपरिवारले आधारभूत स्तरको सरसफाइ सेवा उपयोग गरिरहेको पाइन्छ । यस योजनाले दूषित पानीजन्य रोगबाट बाल मृत्युदर कम गर्न तथा सरदर आयु वृद्धि गर्न, नागरिकको समग्र स्वास्थ्य स्थितिमा सुधार गर्न तथा सामाजिक रहनसहन र बालबालिकाको विद्यालय उपस्थिति दरमा अनुकूल सुधार गरेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

विभिन्न प्राकृतिक तथा मानवजन्य कारणले पानीका स्रोतहरूमा आएको ह्रासका कारण पानीको उपलब्धतामा कमी आएको छ । अपेक्षा अनुरूप खानेपानी सेवालाई सुरक्षित, भरपर्दो र दिगो बनाउन सकिएको छैन । मानव बस्तीको विस्तार र विकाससँगै मानव गतिविधिबाट सिर्जित फोहोरको उचित व्यवस्थापनको अभावमा बस्ती, खोलानाला, जलाशय तथा समग्र वातावरण प्रदूषित हुँदै गएका छन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

नेपालको संविधानद्वारा प्रदत्त खानेपानी तथा सरसफाइको अधिकार अनुरूप सबैलाई स्वच्छ र सुरक्षित खानेपानीको आपूर्ति व्यवस्था गर्नु, ह्रास हुँदै गएका सतहगत र भूमिगत खानेपानीका स्रोतको जगेर्ना गर्नु, परिवर्तित संस्थागत संरचनाको सन्दर्भमा खानेपानी तथा सरसफाइ क्षेत्रको व्यवस्थित विकासको लागि स्थानीय तहको क्षमता अभिवृद्धि गर्नु यस क्षेत्रका प्रमुख चुनौती हुन् ।

परिवर्तित सन्दर्भमा समुदाय स्तरमा आयोजना पहिचान, तर्जुमा र कार्यान्वयनबाट उत्तरदायित्व वृद्धि हुने, जीवनशैलीमा आएको सुधारसँगै गुणस्तरयुक्त खानेपानी र सरसफाइ सेवाको बढ्दो माग, खोलानाला, तालतलैया तथा जलाशय लगायत अन्य वातावरणीय स्वच्छताका विषयमा जनचेतनामा आएको सकारात्मक अभिवृद्धि, सामुदायिक, गैरसरकारी तथा विकास

साभेदारीको सहयोग र सहभागिता, विदेशमा समेत खानेपानी निर्यात गर्न सकिने सम्भावना हुनु यस क्षेत्रका अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, कार्यनीति र रणनीति

१. सोच

स्वच्छ, सुरक्षित, सर्वसुलभ र दिगो खानेपानी तथा सरसफाइ सेवा ।

२. लक्ष्य

सबैलाई आधारभूत स्तरको खानेपानी तथा सरसफाइ सेवाको पहुँच सुनिश्चित गर्दै गुणस्तरीय सेवा अभिवृद्धि गर्ने ।

३. उद्देश्य

१. खानेपानी र सरसफाइ सेवाको पर्याप्त, सुरक्षित र सर्वशुलभ रूपमा उपलब्धताबाट जनस्वास्थ्यमा सुधार गर्नु,
२. सबै नागरिकलाई आधारभूत स्तरको सरसफाइ सेवामा पहुँच तथा मानव मल मूत्र र फोहोर पानीको उचित व्यवस्थापन गरी वातावरणीय स्वच्छता कायम गराउनु,
३. जलवायु परिवर्तन अनुकूल तथा विपद् व्यवस्थापन मैत्री खानेपानी तथा सरसफाइ सेवा सुनिश्चित गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. आधारभूत खानेपानी तथा सरसफाइ सेवाबाट वञ्चित रहेका समुदायको सहभागितामा खानेपानी तथा सरसफाइ सेवा पुर्याउने ।	१. आधारभूत खानेपानी तथा सरसफाइ सेवाबाट विमुख समुदायको पहिचान र नक्शाङ्कन गरिनेछ । २. आधारभूत खानेपानी तथा सरसफाइ सेवाबाट वञ्चित रहेका क्षेत्रमा खानेपानी तथा सरसफाइ सेवा पुर्याउने कार्यक्रमलाई उच्च प्राथमिकता दिई सञ्चालन गरिनेछ । ३. 'एक घर एक धारा' को अवधारणा अनुरूप खानेपानी आयोजना निर्माण गरिनेछ ।
२. आयोजना समयमै निर्माण सम्पन्न गर्ने तथा सेवा सञ्चालनमा समस्या भएका आयोजनाको उचित मर्मत सम्भार, पुनर्स्थापना तथा समयसापेक्ष सेवास्तर अभिवृद्धि गर्दै जाने ।	१. दिगो उपलब्धिका लागि लाभान्वित समुदायको सहभागितामा आयोजना निर्माण गरिने छ । यस्ता कार्यक्रम बढा र समुदायको सक्रियतामा सञ्चालन गरिनेछ । २. सेवा सञ्चालनमा समयसापेक्ष सुधार गर्न आयोजनाको भौतिक संरचनागत सुधारका साथै उपभोक्ता समितिको क्षमता विकासका कार्यलाई प्रभावकारी रूपमा अघि बढाइनेछ ।
३. गुणस्तरीय खानेपानी सेवा विस्तारको लागि मागको आधारमा सहलगानी, लागत साभेदारी, लागत उठ्तीको सिद्धान्त अनुरूप खानेपानी आयोजना सञ्चालन गर्ने ।	१. खानेपानी तथा सरसफाइको सर्वसुलभता कायम राख्दै गुणात्मक सेवा अभिवृद्धिको लागि माग र स्थानीय क्रयशक्तिका आधारमा लागत उठ्तीको सिद्धान्त अनुरूप खानेपानी सेवा सुधारका आयोजना तथा फोहोर पानी व्यवस्थापनका आयोजना सञ्चालन गरिनेछ ।

४. खानेपानी तथा सरसफाइ आयोजनाहरूलाई जलवायु अनुकूलन तथा विपद् जोखिम न्यूनीकरण हुने गरी दिगोपना कायम गर्ने ।	१. खानेपानी तथा सरसफाइ सेवाको डिजाइन तथा निर्माणमा जलवायु परिवर्तन प्रभाव न्यूनीकरण तथा प्राकृतिक विपद् व्यवस्थापन अनुकूलनका अवयवलाई समेत गरिनेछ ।
५. खानेपानी स्रोत तथा जलाधार क्षेत्रको पहिचान र संरक्षण, भूमिगत पानीको पुनर्भरण तथा जलस्रोतको बहुउपयोग एकीकृत उपयोग तथा पुनरुपयोगलाई प्रोत्साहन र प्रवर्धन गर्ने ।	१. खानेपानी आपूर्ति गर्न जलाधारको पहिचान गरी यस्ता क्षेत्रको विशेष संरक्षण र विकास गरिनेछ । २. परम्परागत पानी पोखरी, ढुङ्गेधारा र मूलको संरक्षण गर्न कार्यक्रम सञ्चालन गरी भौगोलिक र प्राकृतिक स्वरूपको समेत जगेर्ना गरिनेछ । ३. जलस्रोत बहुउपयोग, एकीकृत उपयोग तथा पुनरुपयोगलाई प्रोत्साहन र प्रवर्द्धन गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्य सम्ममा १०० % नागरिकमा आधारभूत स्तरको हुने, करिब ५०% नागरिकलाई सुधारिएको खानेपानी सेवा उपलब्ध भएको हुने, पालिकाभरि पूर्ण सरसफाइ क्रियाकलापले निरन्तरता पाउने र घरायसी, औद्योगिक र अन्य मानव गतिविधिबाट सिर्जित कम्तीमा २०% फोहोर पानी प्रशोधन गरी निष्काशन तथा विसर्जन भएको हुनेछ ।

५.५ युवा

१. पृष्ठभूमि

स्थानीय विकासमा युवा सहभागिता अभिवृद्धि गर्दै राजनीतिक, सामाजिक, सांस्कृतिक र आर्थिक अधिकारहरूको पूर्ण उपयोग गर्ने वातावरण तयार गरी युवाको सर्वाङ्गीण विकास, सशक्तीकरण र युवा उद्यमशीलताका लागि शिक्षा, स्वास्थ्य, रोजगारी लगायतका क्षेत्रमा विशेष अवसर प्रदान गर्नु प्रमुख आवश्यकता रहेको छ । राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय सङ्घ संस्था जस्तै संयुक्त राष्ट्रसङ्घीय सुरक्षा परिषद्, दिगो विकास लक्ष्य, युथ भिजन २०२५ ले पनि युवाको विकास र सहभागितामा जोड दिएको छ । यसका लागि एकीकृत नीति योजना तथा कार्यढाँचा निर्माण गरी कार्यान्वयनमा ल्याउन आवश्यक छ । नगरपालिकाको कुल जनसङ्ख्याको २०.१० प्रतिशत युवा (१६ देखि ४० वर्ष) रहेको अवस्थामा जनसाङ्ख्यिक लाभको अवसरलाई पुँजीकृत गरी स्थानीय विकास तथा आर्थिक समृद्धिमा युवाको योगदान सुनिश्चित गर्नु जरुरी छ ।

२. प्रमुख समस्या

युवा लक्षित नीति, योजना तथा कार्यक्रमहरूको प्रभावकारी कार्यान्वयन हुन नसक्नु, युवा विकासको लागि ठोस योजना नहुनु, युवासँग सम्बन्धित तथ्याङ्कीय आधार नहुनु, युवाको सर्वाङ्गीण विकास, उद्यमशीलता र रोजगारीका अवसर सीमित हुनु, ठूलो जनसङ्ख्यामा युवा शक्ति विदेश पलायन हुनु, विभेद, कुरीति र अन्धविश्वासजन्य चिन्तन तथा अभ्यास समाजमा विद्यमान रहनु युवा विकासका प्रमुख समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

युवाको क्षमता विकास गर्नु, प्रतिभा पलायनलाई रोक्नु, युवा लक्षित जीवनोपयोगी, प्राविधिक र व्यावसायिक शिक्षा सर्वसुलभ रूपमा उपलब्ध गराउनु, स्थानीय स्तरमै रोजगारीका अवसर वृद्धि गर्नु, युवामा सकारात्मक सोचको निर्माण गरी स्वयंसेवी संस्कृतिको विकास र श्रमको सम्मान गर्ने संस्कृतिको विकास गर्नु, वित्तीय स्रोतमा युवाको सहज पहुँच सुनिश्चित गर्नु, युवा

सशक्तीकरण गर्दै राष्ट्रको सामाजिक, सांस्कृतिक तथा आर्थिक रूपान्तरण गर्नु, विद्यमान जनसाङ्ख्यिक लाभलाई उपयोग गर्नु र स्काउटलाई विद्यालय तहसम्म विस्तार गर्नु प्रमुख चुनौती हुन् ।

युवा विकासका लागि संवैधानिक व्यवस्था हुनु, युवाहरूको समग्र विकासका लागि विभिन्न संरचनागत प्रबन्ध हुनु, युवा विकासमा राजनीतिक इच्छाशक्ति वृद्धि हुनु, सबै तहका सरकारमा युवाको प्रतिनिधित्व रहनु ,विश्वव्यापीकरण र सूचना प्रविधिको विकासका अवसर प्राप्त हुनु, स्थानीय तहमा रोजगार र स्वरोजगारका अवसर अभिवृद्धिका लागि पालिकाको उच्च प्राथमिकता रहनु र जनसांख्यिक लाभको अवस्था विद्यमान रहनु युवा विकासका अवसर हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

युवाको सर्वाङ्गीण विकास स्थानीय निकाय निर्माणको प्रमुख आधार ।

२. लक्ष्य

स्वस्थ, सकारात्मक सोचयुक्त, उद्यमशील, सिर्जनशील, अधिकारप्रति सचेत र कर्तव्यप्रति प्रतिबद्ध युवाशक्तिको विकास र परिचालन गर्ने ।

३. उद्देश्य

युवामा दक्षता र क्षमताको विकास गरी उद्यमशील, रोजगार र स्वरोजगार बनाउनु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. प्राविधिक तथा व्यावसायिक शिक्षा र सिप विकासका अवसर विस्तार गर्ने ।	१. व्यावसायिक सिप विकासका लागि आवश्यक पर्ने प्राविधिक तथा व्यावसायिक तालिमको पाठ्यक्रम विकास गर्ने या लागु गरिनेछ ।
२. युवालाई उद्यम र व्यवसाय सञ्चालनमा प्रोत्साहन गर्ने ।	१. युवालाई उद्यमशील, रोजगार र स्वरोजगार बनाउन आवश्यक सहयोग उपलब्ध गराउन हरेक वडा तहमा संयन्त्रको विकास गरिनेछ । २. वैदेशिक अध्ययन तथा रोजगारीबाट आर्जन भएका, ज्ञान, सिप, प्रविधि, पूँजी र अनुभवलाई नगर पालिकाभित्र उत्पादनमूलक क्षेत्रमा लगाउन प्रोत्साहन गरिनेछ ।
३. युवाद्वारा सञ्चालित उद्यम, व्यवसाय तथा उद्योगको प्रवर्द्धन गर्ने ।	१. युवा उद्यमशीलता तथा रोजगार अभिवृद्धिको लागि विभिन्न निकायहरूसँग समन्वय र सहकार्यलाई प्रभावकारी बनाइनेछ ।
४. वित्तीय स्रोतसाधनमा युवाको पहुँच विस्तार गर्ने ।	१. बैंक तथा वित्तीय संस्थाबाट उद्यम तथा व्यवसाय सञ्चालनका लागि युवालाई सहज रूपमा सहूलियतपूर्ण कर्जाको सुविधा उपलब्ध गराइनेछ । २. सार्वजनिक निजी साझेदारीको माध्यमबाट युवा लक्षित उद्यम व्यवसायको प्रवर्द्धन गरिनेछ ।

५. नीति निर्माणदेखि कार्यान्वयनसम्म युवाको समावेशी र सार्थक सहभागिता सुनिश्चित गर्ने ।	१. प्रत्येक वडामा एक एक वटा युवा नवप्रवर्तन केन्द्र स्थापना गरिनेछ । २. शासकीय प्रक्रिया, नीति निर्माण तथा कार्यान्वयनमा युवाको समावेशी सहभागिता अभिवृद्धि गरिनेछ ।
६. युवामा स्वयंसेवी संस्कृतिको विकास गर्ने ।	१. नगरपालिकाको आर्थिक तथा सामाजिक विकासमा युवालाई जिम्मेवार बनाउन स्वयंसेवा कार्यलाई अभियानको रूपमा सञ्चालन गरिनेछ ।
७. स्काउटको संरचनालाई विकास र विस्तार गर्ने ।	१. स्काउट र जुनियर रेडक्रस सर्कलमार्फत् युवामा असल आचरण, स्वावलम्बन र स्वयंसेवी भावनाको विकास गर्दै नगरपालिका स्काउटलाई मानवीय सेवा र विपद् व्यवस्थापन जस्ता क्षेत्रमा परिचालन गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

सिप मूलक तालिम र वित्तीय स्रोतमा युवाको पहुँच वृद्धि भई नगरपालिकाको उद्यम र व्यवसायमा युवाको संलग्नता बढेको हुनेछ । युवा रोजगारी र स्वरोजगारीको अवस्थामा उल्लेखनीय सुधार हुनुका साथै जोखिमपूर्ण काममा विदेसिने युवाको जनसङ्ख्यामा सारभूत रूपमा कमी आएको हुनेछ । विकास निर्माण, स्वास्थ्य, शिक्षा, कृषि, वातावरण र सामाजिक विकास विपद् व्यवस्थापन कार्यमा व्यापक रूपमा युवा स्वयंसेवक परिचालन भएका हुनेछन् ।

५.६ महिला

१. पृष्ठभूमि

महिलाहरूको आर्थिक, सामाजिक विकास र सशक्तीकरणका लागि नेपालको संविधानमा महिलाको हक प्रत्याभूत गरिएको छ । लैङ्गिक मूलप्रवाहीकरणका लागि विभिन्न ऐन, नियम, रणनीति र कार्ययोजना कार्यान्वयनमा आएका छन् । आमाको नामबाट नागरिकता प्राप्त गर्न सकिने, महिलालाई लैङ्गिक भेदभाव विना समान वंशीय हक हुने, महिलालाई सुरक्षित मातृत्व र प्रजनन स्वास्थ्यको हक हुने, राज्यका सबै निकायमा महिलाको समानुपातिक समावेशी सिद्धान्तको आधारमा सहभागिता रहने, महिलाले शिक्षा, स्वास्थ्य, रोजगारी र सामाजिक सुरक्षामा सकारात्मक विभेदका आधारमा विशेष अवसर प्राप्त गर्ने, सम्पत्ति तथा पारिवारिक मामिलामा दम्पतीको समान हक हुने समेतका महत्त्वपूर्ण हक अधिकारहरू नेपालको संविधानमा व्यवस्था गरिएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

आर्थिक-सामाजिक जीवनमा महिला र पुरुषमा समानता ल्याउनु, लैङ्गिक हिंसा तथा घरेलु हिंसा घटाउनु, महिलाहरूवित्तु जातीय, क्षेत्रीय र वर्गीय विभेद समाप्त पार्नु, महिलाहरूको आर्थिक अवस्थामा सुधार ल्याउने कार्यक्रम सञ्चालनमा ल्याउनु र बालविवाह, दाइजो प्रथा, र बोक्सीजस्ता कुरीतिजन्य व्यवहार अन्त्य गर्नु यस क्षेत्रका चुनौतीहरू हुन् ।

लैङ्गिक समानता तथा महिला सशक्तीकरणको लागि कार्यस्थलमा हुने यौनजन्य दुर्व्यवहार न्यून हुँदै जानु, घरेलु हिंसाबाट पीडित महिलाहरूका लागि राहतको आवश्यक व्यवस्था हुनु, सामुदायिक सेवा केन्द्र सञ्चालन हुनु, लैङ्गिक हिंसा निवारण कोष र एकल महिला सुरक्षा कोषको स्थापना तथा सञ्चालन हुनु, अदालतमा लैङ्गिक हिंसासम्बन्धी सुनुवाइका लागि छिटोछरितो प्रक्रिया अवलम्बन गरिनु, संविधानमा महिलासम्बन्धी हकहरूलाई मौलिक हकको रूपमा स्थापित गरिनु र सङ्घदेखि स्थानीय तहसम्म महिला प्रतिनिधित्वको सुनिश्चितता गरिनुलाई यस क्षेत्रको अवसरको रूपमा लिइएको छ ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

३.१ सोच

लैङ्गिक समानतामार्फत् मर्यादित, न्यायपूर्ण, सुरक्षित र सभ्य समाजको विकास ।

३.२ लक्ष्य

सामाजिक र आर्थिक अवसरहरूमा समान सहभागिता सुनिश्चित गरी महिला सशक्तीकरण गर्ने ।

३.३ उद्देश्य

१. सबै वर्ग र क्षेत्रका महिलाहरूको सामाजिक, आर्थिक तथा राजनीतिक सशक्तीकरण गर्दै महिलाको मूलभूत अधिकार सुनिश्चित गर्नु,

२. लैङ्गिकतामा आधारित हिंसा, भेदभाव र बहिष्करणको अन्त्य गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. लैङ्गिक मूलप्रवाहीकरण गर्दै नगरपालिकाको प्रत्येक तह र विकास प्रक्रियाका सबै चरणमा महिलाहरूको उल्लेखनीय र निर्णयमा प्रभाव पार्न सक्ने गरी अर्थपूर्ण सहभागिता बढाउने ।	१. लैङ्गिक समानता र महिला सशक्तीकरण सम्बन्धी राष्ट्रिय कानून, ऐन, साथै नेपाल पक्ष राष्ट्र भएका अन्तराष्ट्रिय सन्धी तथा महासन्धिको प्रभावकारी कार्यान्वयन तथा अनुगमन गरिनेछ ।
२. लैङ्गिक हिंसा, भेदभाव र बहिष्करण अन्त्यको लागि संरक्षणात्मक उपायहरू अवलम्बन गर्ने ।	१. विकास कार्यक्रम/आयोजनाहरूलाई बढीभन्दा बढी रोजगारीमूलक र लैङ्गिक दृष्टिले उत्तरदायी बनाउन आयोजनाका सबै चरणमा लैङ्गिक सहभागिता सुनिश्चित गरिनेछ ।
३. मातृस्वास्थ्य र प्रजनन स्वास्थ्यलगायतका आधारभूत स्वास्थ्य सेवाहरूका बारेमा महिलाको चेतना बढाई ती सेवामा सहज पहुँच सुनिश्चित गर्ने ।	१. सबै वडाहरूमा स्वास्थ्य चौकी स्थापना र मातृ शिशु तथा प्रजनन स्वास्थ्य बारे तालिम प्राप्त जनशक्ति व्यवस्था गरिनेछ । २. मातृस्वास्थ्य तथा प्रजनन स्वास्थ्य बारे सबै टोलमा जनचेतनामूलक सामग्री राखिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

महिलामुखी स्थानीय निकाय, रोजगारी सिर्जना, हरेक वडामा स्वास्थ्य चौकी र मातृ प्रजनन बारे तालिम प्राप्त जनशक्ति, विकास निर्माण तथा प्रशासनिक तहमा महिलाको सहभागिता सुनिश्चित भएको हुनेछ ।

५.७ बालबालिका तथा किशोरकिशोरी

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले बालबालिकाको हकलाई मौलिक हकको रूपमा व्यवस्था गरी बाल बचाउ, बाल संरक्षण, बालविकास र बाल सहभागिता जस्ता विषयलाई समेटी सर्वाङ्गीण विकासको प्रत्याभूत गरेको छ । संयुक्त राष्ट्र सङ्घीय बालअधिकार सम्बन्धी महासन्धि, १९८९ तथा अन्य बालअधिकार सम्बन्धी अन्तर्राष्ट्रिय सन्धिहरूमा गरेको प्रतिबद्धतानुरूप नेपाल सरकारले

बालअधिकार सम्बन्धी नीति तथा कानून तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गर्दै आएको छ । दिगो विकास लक्ष्यानुसार बालबालिकाको गुणस्तरीय शिक्षा तथा स्वास्थ्य, बालबालिका तथा किशोरकिशोरी विरुद्ध हुने सबै प्रकारका विभेद, शोषण, दुर्व्यवहार र हिंसाको अन्त्य गर्नु र उक्त विषयलाई सम्बोधन गर्नुपर्ने आवश्यकता रहेको छ । उक्त लक्ष्य पूरा गर्न स्थानीय विकास नीति तथा रणनीतिहरूमा बालबालिका तथा किशोर किशोरी मैत्री हुनु जरुरी हुन्छ ।

२. प्रमुख समस्या

सबै बालबालिकाको गुणस्तरीय शिक्षा तथा स्वास्थ्यमा सहज पहुँच नहुनु, मनोरञ्जन, बालसहभागिता, बालमैत्री वातावरणको अभावमा विकास र संरक्षण हुन नसक्नु, बालश्रमको अवस्था रहनु, असहाय र अनाथ बालबालिकाको संरक्षण तथा उचित व्यवस्थापन हुन नसक्नु, बालविवाह, हिंसा, शोषण, यौन दुर्व्यवहार बलात्कार, हत्याको अवस्था विद्यमान रहनु, किशोरी शिक्षाको कमी हुनुजस्ता समस्याको प्रभावकारी सम्बोधन गरी उनीहरूको भावी जीवनलाई सहज बनाउँदै परिवार र समाजमा पुनर्मिलन र पुनर्स्थापना गराउन नसक्नु र वैकल्पिक स्याहारको माध्यमबाट अनाथ बालबालिकाको पुनर्स्थापना गर्न नसक्नु यस क्षेत्रका समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

विज्ञान र प्रविधिको विकास, सहरीकरण, विकसित विश्वव्यापी मूल्यमान्यता र बदलिँदो परिस्थितिलाई मध्यनजर गर्दै बालअधिकारको संरक्षण र प्रवर्द्धन प्रभावकारी रूपमा गर्नु, शिक्षा, स्वास्थ्य, मनोरञ्जन, बालसहभागिता र बालमैत्री वातावरणको विकास गर्दै सङ्कट र जोखिममा परेका सबै बालबालिकाको संरक्षण गर्नु, बालविवाह, बालश्रम, हत्या, अपहरण, बालहिंसा, यौन दुर्व्यवहार तथा बलात्कार जस्ता घटनाको अन्त्य गर्नु र असहाय, अशक्त, बाबुआमाविहीन, जोखिममा परेका एवम् कुनै पनि बहानामा बालअधिकारबाट वञ्चित बालबालिकाको उचित संरक्षण र व्यवस्थापन गरी उनीहरूको भविष्य सुनिश्चित गर्नु यस क्षेत्रका चुनौती हुन् ।

संविधानले बालबालिकाको हकलाई मौलिक हकको रूपमा प्रत्याभूत गर्नु, सङ्घीय संरचनाअनुसार बालबालिका सम्बन्धी कानून नीति योजना, कार्यक्रम तथा संस्थागत संयन्त्र स्थानीय तहदेखि सङ्घसम्म स्थापना तथा सञ्चालन हुँदै जानु, दिगो विकास लक्ष्यमा बालबालिका तथा किशोरकिशोरी सम्बन्धी विषयहरू समावेश हुनु, बालबालिकासम्बन्धी ऐन, २०७५ कार्यान्वयनमा आउनु, राज्यबाट बालबालिकाको शिक्षा र स्वास्थ्यमा विशेष जोड दिइनु, बालबालिकाको संरक्षण सम्बन्धी विषय स्थानीय सरकारको अधिकार क्षेत्रभित्र पर्नु र बालअधिकारको संरक्षण तथा प्रवर्द्धनको सवालमा सरोकारवालाहरूमा सचेतना वृद्धि हुँदै जानु यस क्षेत्रका अवसर रहेका छन् ।

४. सोच, उद्देश्य, लक्ष्य, रणनीति र कार्यनीति

१. सोच

बालअधिकार सुनिश्चित भएको बालमैत्री समाज ।

२. लक्ष्य

बालबालिका तथा किशोरकिशोरीलाई सबै प्रकारको हिंसा, दुर्व्यवहार र शोषणबाट मुक्त गराउँदै उनीहरूको हकअधिकार संरक्षण तथा प्रवर्द्धन गरी राष्ट्रनिर्माण गर्न सक्ने योग्य र सक्षम नागरिकको रूपमा विकास गर्ने ।

३. उद्देश्य

बालबालिका तथा किशोरकिशोरीमैत्री स्थानीय वातावरण सिर्जना गरी उनीहरूको अधिकारको संरक्षण र संवर्द्धन र शारीरिक तथा मानसिकलगायत सबै प्रकारका हिंसा, विभेद, दुर्व्यवहार, शोषण र उपेक्षाको अन्त्य गर्नु ।

४.रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. बाल स्वास्थ्यमा सुधार गरी बाल मृत्युदर घटाउने ।	१. बालबालिका तथा किशोरकिशोरीको पोषण अवस्थामा सुधार गर्न पोषणसम्बन्धी कार्यक्रमको विस्तार गरी बाल मृत्युदर घटाइनेछ । २. किशोरकिशोरीहरूलाई स्वास्थ्य तथा प्रजनन स्वास्थ्य शिक्षा तथा सेवा उपलब्ध गराइनेछ । ३. विद्यालयमा अध्यापन गर्ने शिक्षकशिक्षिकाहरूलाई बालअधिकार, यौन तथा प्रजनन स्वास्थ्यका विषयमा आधारभूत तहको प्रशिक्षण दिइनेछ ।
२. बालबालिकाको मानसिक तथा शारीरिक विकासका लागि प्रारम्भिक बालविकासमा पहुँच वृद्धि गर्ने ।	१. प्रारम्भिक बालविकास कार्यक्रमलाई विस्तार गरी सबै बालबालिकाको पहुँच सुनिश्चित गरिनेछ । २. प्रत्येक विद्यालयमा बालबालिकाको शारीरिक, मानसिक, सामाजिक र सवेगात्मक विकासको लागि उमेर र कक्षा अनुसार खेलकुद, मनोरञ्जन तथा अतिरिक्त क्रियाकलापहरू वार्षिक क्यालेण्डर बनाई सञ्चालन गरिनेछ ।
३. बालबालिका तथा किशोरकिशोरी विरुद्ध हुने सबै प्रकारका हिंसाको अन्त्य गरी उनीहरूको जीवनलाई सुरक्षित बनाउने ।	१. बालबालिका तथा किशोरकिशोरी विरुद्ध हुने हिंसा, यौन दुर्यवहार, बालश्रम, बलात्कार, बेचबिखनजस्ता अपराध विरुद्ध शून्य सहनशीलताको नीति अबलम्बन गरिनेछ । २. सबै वडाहरूमा आपत्कालीन बाल उद्धारकोष स्थापना र व्यवस्थापन गरिनेछ । ३. अनलाइन सुरक्षालाई प्रभावकारी बनाउँदै इन्टरनेटको दुरुपयोगबाट पर्ने सबै प्रकारका नकारात्मक असरबाट बालबालिकालाई संरक्षण गर्न राज्यसंयन्त्र र सरोकारवालासँग साभेदारी गरी कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ । ४. विद्यालयमा बालबालिका तथा किशोरकिशोरी विरुद्ध हुने शारीरिक दण्ड, कष्ट, दुर्यवहार, वा लैङ्गिकतामा आधारित हिंसालाई पूर्ण निरुत्साहित गरी त्यस्ता कार्यलाई दण्डका आधारमा नियन्त्रण गरिनेछ ।

४. असहाय, अनाथ, अपाङ्गता भएका, अशक्त तथा बेवारिसे बालबालिका तथा किशोरकिशोरीलाई नगरपालिकाबाट संरक्षण र संवर्द्धन गर्ने	१. अनाथ एवम् विशेष संरक्षणको आवश्यकता भएका बालबालिकाका लागि जन्मदर्ता र नागरिकता पाउने प्रक्रिया सरलीकरण गरिनेछ । २. अनाथ, असहाय, बेवारिसे, अशक्त, अपाङ्गता भएका र विशेष संरक्षणको आवश्यकता भएका बालबालिका तथा किशोरकिशोरीको संरक्षण र प्रवर्द्धन गर्न अस्थायी संरक्षण सेवाको व्यवस्थापन गरिनेछ । ३. अपाङ्गता भएका विपेशतः बौद्धिक अपाङ्गता भएका बालबालिकाको उपचार सेवालाई प्राथमिकता दिई त्यस्तो सेवालाई सहज र प्रभावकारी बनाइनेछ ।
५. विभिन्न माध्यमबाट बालबालिकालाई सामाजिक जीवनमा सहभागी हुने वातावरण सिर्जना गर्ने ।	१. बाल क्लब, बाल समूह, किशोरकिशोरी समूहजस्ता संस्थाको गठन तथा सञ्चालनलाई विस्तार गरी बालबालिका तथा किशोरकिशोरीको सहभागिता बढाइनेछ । २. नीति निर्माण तहमा बालबालिकाको सहभागिता सुनिश्चित गरिनेछ ।
६. नगरपालिकाले सबै प्रकारको बालश्रमको अन्त्य गर्न आवश्यक व्यवस्था गर्ने ।	१. सबै प्रकारको बालश्रमको अन्त्य गर्न आवश्यक कानुनी व्यवस्था गरिनेछ । २. जुनसुकै क्षेत्रमा कार्यरत श्रमिकको अनुगमन गरी बाल श्रमिकको उद्धार तथा पुनर्स्थापना गरिनेछ ।
७. बालबालिकाको पहुँचयुक्त पूर्वाधारको निर्माण गरी बालमैत्री वातावरण सिर्जना गर्ने ।	१. बालमैत्री स्थानीय शासनको आवश्यक पूर्वाधार तथा बालअधिकार सूचकहरू पूरा गर्न आवश्यक स्रोतसाधनको व्यवस्थापन, बालमैत्री वडा तथा स्थानीय तह घोषणा गर्ने कार्यलाई निरन्तरता दिइनेछ । २. सार्वजनिक स्थल तथा विद्यालयका भौतिक संरचना (भवन, शौचालय, सडक, फर्निचर, कुर्सी, टेबुल) र अन्य संरचनालाई समेत बालमैत्री बनाइनेछ । ३. बाल अधिकार, बालमैत्री शासन र बाल संवेदनशीलता अभिवृद्धि सम्बन्धी विषय शिक्षक तथा सबै सरकारी निकायको तालिम पाठ्यक्रममा समावेश गरी अभिमुखीकरण तथा क्षमता अभिवृद्धि तालिम प्रदान गरिनेछ ।

८. विद्यमान बालगृहको संस्थागत आवासीय संरक्षणलाई निरुत्साहित तथा निःसंस्थाकरण गर्दै अन्तिम विकल्पको रूपमा मात्र संरक्षण गर्ने गरी अन्य वैकल्पिक हेरचाहलाई प्रवर्द्धन गर्ने ।	१. विशेष संरक्षणको आवश्यकता भएका बालबालिकालाई वैकल्पिक हेरचाहको व्यवस्था गर्ने प्रणाली स्थापना गरिनेछ । २. सन्तान नभएका दम्पति, एकल महिला तथा पुरुषले धर्मपुत्र, धर्मपुत्री लिन चाहेमा स्थानीय बालअधिकार समितिमार्फत् दीर्घकालीन संरक्षणका लागि नियमानुसार धर्मपुत्र, धर्मपुत्री सिफारिस तथा लिने दिने व्यवस्था र प्रक्रिया समेतलाई सहज तथा प्रभावकारी बनाइनेछ ।
---	---

५. अपेक्षित उपलब्धि

बालअधिकार संरक्षण तथा सम्बर्द्धन नीति, कानून, योजना तथा कार्यक्रम र मापदण्ड कार्यान्वयन भएको हुने, विशेष संरक्षणको आवश्यकता भएका बालबालिकाको अधिकार संरक्षण भएका हुने, बालबालिकाको शिक्षा, पोषण, र स्वास्थ्यसम्बन्धी सेवासुविधामा पहुँच पुगेको हुने, हिंसा र दुर्व्यवहार न्युनीकरण भएको हुने, सरकारी निकाय, संस्था, आमाबाबु तथा संरक्षकको बालबालिकाप्रतिको दायित्व अभिवृद्धि भएको हुनेछ ।

५.८ ज्येष्ठ नागरिक

१. पृष्ठभूमि

संविधानले ज्येष्ठ नागरिकको हकलाई मौलिक हकको रूपमा व्यवस्था गरी राज्यबाट विशेष संरक्षण तथा सामाजिक सुरक्षा प्रत्याभूत गरेको छ । दिगो विकास लक्ष्यमा ज्येष्ठ नागरिकको लागि सामाजिक सुरक्षा लगायत सुरक्षित, समावेशी, पहुँचयोग्य र सार्वजनिक स्थानमा सर्वसुलभ पहुँच अभिवृद्धि गर्ने विषय समावेश भएको छ । सरकारले ज्येष्ठ नागरिकको संरक्षण, स्याहारसुसार र सुरक्षा गर्नका लागि वृद्धाश्रम र दिवा सेवा केन्द्र सञ्चालन, यातायातमा विशेष सहूलियत, औषधोपचार, सामाजिक सुरक्षा भत्तालगायतका सेवासुविधा प्रदान गर्दै आएको छ । स्थानीय रूपमा ज्येष्ठ नागरिकहरूको संरक्षण, स्याहार, सुरक्षा, सभ्यता तथा संस्कृतिको संरक्षणमा परिचालन गर्दै जीवन सहज, सुरक्षित एवम् सम्मानित बनाई सामाजिक न्याय कायम गर्नुपर्ने आवश्यकता रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

सेवासुविधा र सामाजिक सुरक्षा पर्याप्त नहुनु, ज्ञान सिप र अनुभवलाई उपयोग र नयाँ पीढीमा हस्तान्तरण गर्न नसक्नु, शारीरिक र मानसिक रूपमा अशक्त, असहाय, एकल, बेवारिसे तथा पीडामा परेका ज्येष्ठ नागरिकको उचित संरक्षण नहुनु, सन्तानले बाबु आमाप्रति पूरा गर्नुपर्ने दायित्व बहन र हेरचाहमा क्रमशः ह्रास हुँदै जानु, बुद्धयौलीको कारणले लाग्ने विभिन्न रोगहरूको निदान तथा उपचारको यथोचित व्यवस्था नहुनु र ज्येष्ठ नागरिकप्रतिको श्रद्धा र सम्मानमा ह्रास आउनु यस क्षेत्रका समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

ज्येष्ठ नागरिकका विषयलाई अन्य विषयसमान सम्बोधन र व्यवस्थापन गर्नु, ज्येष्ठ नागरिकको जनसङ्ख्यामा वृद्धि हुँदै जाँदा सोअनुसार सेवासुविधाको पर्याप्त व्यवस्था गर्नु, ज्येष्ठ नागरिकको ज्ञान, सिप र अनुभवलाई समाज विकास र पूर्वाधार निर्माणमा उपयोग गर्नु, ज्येष्ठ नागरिकमाथि हुने हिंसा र दुर्व्यवहारको अन्त्य गर्नु, उनीहरूको आर्थिक तथा सामाजिक हक

अधिकारको संरक्षण गर्नु र उनीहरूका लागि उपयुक्त एवम् पर्याप्त दिवा सेवा केन्द्र, क्लब, औषधोपचार सहितको आरोग्य आश्रमको निर्माण तथा सञ्चालन गर्नु यस क्षेत्रका चुनौती रहेका छन् ।

संविधानद्वारा ज्येष्ठ नागरिकको विशेष संरक्षण तथा सामाजिक सुरक्षाको हक सुनिश्चित गर्नु, ज्येष्ठ नागरिकको व्यवस्थापन स्थानीय तहको अधिकार क्षेत्रभित्र रहनु, ज्येष्ठ नागरिकको ज्ञान, सिप र अनुभवलाई उपयोग गर्ने वातावरण सिर्जना हुँदै जानु र ज्येष्ठ नागरिकको हक अधिकारको रक्षा र प्रवर्द्धन गर्न राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा सरकारको प्रतिबद्धता रहनु यस क्षेत्रका अवसर रहेका छन् ।

४. सोच, लक्ष्य र उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

ज्येष्ठ नागरिकको संरक्षण र सम्मानित जीवनको प्रत्याभूति ।

२. लक्ष्य

ज्येष्ठ नागरिकको जीवन सम्मानित, सुरक्षित र व्यवस्थित बनाई उनीहरूको ज्ञान, सिप र अनुभवलाई समाजले समृद्धिका लागि उपयोग गर्ने ।

३. उद्देश्य

पारिवारिक, आर्थिक र कानुनी संरक्षणको माध्यमबाट ज्येष्ठ नागरिकको हक अधिकारको संरक्षण र प्रवर्द्धन, आवश्यक सेवासुविधा उपलब्ध गराई उनीहरूको ज्ञान सिप र अनुभवलाई आर्थिक सामाजिक रूपान्तरण र विकासमा उपयोग गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. पारिवारिक र सामाजिक माध्यमबाट ज्येष्ठ नागरिकको लागि हेरचाह, स्याहार सुसार र उपयुक्त वातावरण सिर्जना गर्ने	१. आफ्ना आमाबाबुलाई सन्तानले अनिवार्य हेरचाह गर्नुपर्ने पद्धतिको विकास गरिनेछ । २. ज्येष्ठ नागरिकको आर्थिक तथा सामाजिक हक अधिकार संरक्षणको लागि ज्येष्ठ नागरिक संरक्षण नीति तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गरिनेछ । ३. ज्येष्ठ नागरिकप्रति हुनसक्ने विभिन्न प्रकारका हिंसा तथा दुर्व्यवहार नियन्त्रणका लागि आवश्यक संयन्त्र निर्माण गरी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
२. असहाय, अशक्त, एकल र जोखिममा परेका ज्येष्ठ नागरिकको विशेष संरक्षण र सुरक्षाको कानुनी तथा संस्थागत व्यवस्था गर्ने ।	१. ज्येष्ठ नागरिकको लागि ज्येष्ठ नागरिक क्लब, दिवा सेवा केन्द्र र आरोग्य आश्रमको स्थापना र सञ्चालन गरिनेछ । २. एकल महिला र पुरुष शारीरिक र मानसिक रूपमा अशक्त, असहाय र आफ्ने परिवार वा संरक्षक नभएका ज्येष्ठ नागरिकको लागि स्याहार सुसार, हेरचाह र औषधोपचारको व्यवस्था गरिनेछ ।

३. ज्येष्ठ नागरिकको ज्ञान, सिप र अनुभवलाई उपयोग गर्नका लागि नीति निर्माणमा सहभागिता र स्रोतमा पहुँच सुनिश्चित गर्ने ।	१. ज्येष्ठ नागरिकलाई नीति निर्माणमा सहभागिता र स्रोतसाधनमा पहुँच बढाई अपनत्व वृद्धि गरिनेछ । २. ज्येष्ठ नागरिकको ज्ञान, सिप र अनुभवलाई उपयोग गर्न अन्तरपुस्ता सिप हस्तान्तरण, छलफल र अन्तरक्रिया कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
---	--

५. अपेक्षित उपलब्धि

ज्येष्ठ नागरिकको ज्ञान, सिप र अनुभवको सामाजिक विकास र पूर्वाधार निर्माणमा उपयोग भएको हुने, असहाय, अशक्त र परित्यक्त ज्येष्ठ नागरिक संरक्षित भएको हुने, ज्येष्ठ नागरिकमाथि हुने हिंसा तथा दुर्व्यवहारमा कमी आएको हुने र ज्येष्ठ नागरिक क्लब, दिवा सेवा केन्द्र एवम् आरोग्य आश्रमको स्थापना र सञ्चालन भएको हुनेछ ।

५.९ अपाङ्गता

१. पृष्ठभूमि

संविधानले आर्थिक समानता, समृद्धि र सामाजिक ज्याय सुनिश्चित गर्न समानुपातिक समावेशी र सहभागितामूलक सिद्धान्तका आधारमा समता मूलक समाज निर्माण गर्ने सङ्कल्प गर्दै अपाङ्गता भएका व्यक्तिका लागि विशेष व्यवस्था गरेको छ । अपाङ्गता भएका व्यक्तिको राजनीतिक, आर्थिक सामाजिक तथा सांस्कृतिक अधिकार सहितको सम्मानजनक जीवनयापनको अधिकारलाई कानुनले संरक्षण र प्रवर्द्धन गरेको छ । दिगो विकास लक्ष्यले अपाङ्गतामैत्री विद्यालय लगायतका सार्वजनिक स्थलमा सुरक्षित, समावेशी र सर्वसुलभ पहुँचको वषय समावेश गरेको छ । अपाङ्गता भएका व्यक्तिको सम्मान एवम् अधिकार प्रवर्द्धनका लागि राज्यले समावेशी, समन्यायिक र सहभागितालाई जोड दिन आवश्यक रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

अपाङ्गतामैत्री शिक्षाको अभावमा अपाङ्गता भएका बालबालिका विद्यालयबाहिर रहनु, अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि रोजगारी, सामाजिक सहभागिता र आय आर्जनका अवसरमा समान पहुँच नहुनु र विभिन्न अवरोध, विभेद र असमान व्यवहारका अवस्था विद्यमान हुनु, भौतिक संरचनाहरू अपाङ्गतामैत्री नहुनु, सूचना, सञ्चार तथा प्रविधि अपाङ्गता भएका व्यक्तिहरूको लागि पहुँचयुक्त हुन नसक्नु, सबै प्रकारका अपाङ्गता भएका व्यक्तिका लागि नियमित स्वास्थ्य सेवा, परामर्श सेवा, प्रयोग गरिने सहायक सामग्री र पुनर्स्थापना सेवा उपलब्ध नहुनु र नदेखिने अपाङ्गताको पहिचान र सही सम्बोधन नहुनु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

सङ्घीय प्रणाली बमोजिम स्थानीय तहसम्म अपाङ्गता भएका व्यक्तिको अधिकार सम्बन्धी ऐनले निर्देशित गरेको संरचनाको निर्माण, आवश्यक नीतिको व्यवस्था र सोको लागि आवश्यक स्रोतसाधनको व्यवस्था गर्नु, सबै प्रकारका अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि पूर्वाधार, आवश्यकताअनुसार सेवासुविधा तथा उपकरणको व्यवस्थापन गर्नु, सबै भौतिक संरचनालाई अपाङ्गतामैत्री बनाउनु, पूर्ण अशक्त र बौद्धिक अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि सहयोगी व्यक्ति र पुनर्स्थापनाको व्यवस्था गर्नु र सबै प्रकारका अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि शिक्षा, स्वास्थ्य, तालिम र आवश्यकताअनुसार रोजगारी उपलब्ध गराउनु यस क्षेत्रमा चुनौतीको रूपमा रहेका छन् ।

संविधानमा अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि सेवासुविधा र सामाजिक सुरक्षाको व्यवस्था हुनु, राज्यद्वारा अपाङ्गता भएका व्यक्तिको अधिकार सम्बन्धी ऐन, समावेशी शिक्षा नीति, भौतिक संरचना, सञ्चार सेवा र सुविधालाई पहुँचयुक्त बनाउने सम्बन्धी मापदण्डलगायत अपाङ्गता सम्बन्धी विशेष कानून तथा नीतिको तर्जुमा र कार्यान्वयन हुनु, अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धि,

दिगो विकासको लक्ष्य आदिमा अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि विभिन्न प्रावधान रहनु र अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धिको पक्ष राष्ट्र भएकाले अपाङ्गताको विषयलाई सम्बोधन गर्नको लागि स्थानीय तह, सङ्घीय र प्रादेशिक सरकार र सरोकारवाला निकायहरूसँग सहकार्य र साभेदारीमा वृद्धि यस क्षेत्रमा अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

४. सोच , लक्ष्य, उद्देश्य ,रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

अपाङ्गता भएका व्यक्तिको मर्यादित आत्मनिर्भर जीवन ।

२. लक्ष्य

सेवासुविधा, साधन र स्रोतमा अपाङ्गता भएका व्यक्तिको पहुँच स्थापित गरी सामाजिक आर्थिक सशक्तीकरण गर्दै सम्मानपूर्वक जीवनयापनको वातावरण सिर्जना गर्ने ।

३. उद्देश्य

१. अपाङ्गता भएका व्यक्तिको आर्थिक तथा सामाजिक सशक्तीकरण गर्दै उनीहरूको सहज जीवनयापनको लागि पुनर्स्थापना, स्वास्थ्योपचार र सहायक सामग्रीको व्यवस्था गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. अपाङ्गता भएका व्यक्तिको हक अधिकार संरक्षण गर्न नीति निर्माण तथा कानुन पुनरावलेकन गर्ने ।	१. सबै प्रकारका अपाङ्गता भएका व्यक्तिको जीवनयप(ानको लागि उनीहरूको सहभागितामा अपाङ्गतामैत्री नीति तथा कार्यक्रम तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
२. भौतिक संरचना अपाङ्गमैत्री बनाई अपाङ्गता भएका व्यक्तिलाई सार्वजनिक सेवामा सहज पहुँच, प्राप्ति र अवसरको सिर्जना गर्ने ।	१. सबै प्रकारका अपाङ्गता भएका व्यक्तिका लागि सेवासुविधा अपाङ्गमैत्री बनाई दैनिक क्रियाकलाप गर्न सरल हुने वातावरण निर्माण गरिनेछ । २. सार्वजनिक भौतिक संरचना, पूर्वाधार तथा यातायताका साधन अपाङ्गतामैत्री बनाइनेछ । ३. अपाङ्गता भएका बालबालिकालाई विद्यालय भर्नामा प्र(ाथमिकता र शिक्षण सिकाई पद्धति तथा पाठ्यक्रम अपाङ्गतामैत्री बनाई गुणस्तरीय शिक्षामा सबै अपाङ्गता भएका बालबालिकाको पहुँच वृद्धि गरिनेछ ।
३. अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि सबै प्रकारको सुविधा(सहितको पुनर्स्थापना सेवाको व्यवस्था गर्ने ।	१. पूर्ण अशक्त, अति अशक्त , अटिज्म, डाउन सिन्ड्रोम, बौद्धिक अपाङ्गता भएका तथा नदेखिने अपाङ्गता भएका व्यक्तिका लागि आवश्यक पर्ने विशिष्ट प्रकारको सेवा र सुविधा उपलब्ध हुने व्यवस्था मिलाइनेछ ।
४. अपाङ्गता भएका व्यक्तिप्रति गरिने विभिन्न प्रकारको अन्धविश्वास, विभेद र हिंसा अन्त्य गर्ने ।	१. अपाङ्गता भएका व्यक्तिप्रति गरिने विभिन्न प्रकारको अन्धविश्वास, विभेद र सबै प्रकारका हिंसा नियन्त्रण र निराकरण गर्ने कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

अपाङ्गता भएका व्यक्तिको लागि आवश्यक पर्ने सेवासुविधा सहज रूपमा उपलब्ध भएको हुने, सार्वजनिक भौतिक संरचना अपाङ्गतामैत्री भएको हुने, अपाङ्गता भएका बालबालिकाको विद्यालय भर्नादर वृद्धि भएको हुने र अपाङ्गता भएका व्यक्ति विशेषतः पूर्ण अशक्त अपाङ्गता, अति अशक्त अपाङ्गता, अटिज्म, डाउन सिन्ड्रोम, बौद्धिक अपाङ्गता भएका व्यक्तिका लागि शिक्षा, स्वास्थ्य सुविधासहितको पुनर्स्थापना सेवा उपलब्ध भएको हुनेछ ।

५.१० खेलकुद

१. पृष्ठभूमि

व्यक्तिको शारीरिक तन्दुरुस्ती, सामाजिक, मानसिक र संवेगात्मक पक्षको सन्तुलित विकासमा खेलकुदको महत्त्वपूर्ण भूमिका रहन्छ । खेलकुद राष्ट्रिय एकता सुदृढ गर्ने र अन्तर्राष्ट्रिय क्षेत्रमा राष्ट्रिय पहिचान स्थापित गर्ने प्रमुख माध्यमको रूपमा रहिआएको छ । नागरिकलाई रोजगारको अवसर सिर्जना गर्न, खेलकुद विकासको माध्यमबाट दिगो विकासका शिक्षा, स्वास्थ्य, लैङ्गिक समानता तथा आर्थिक वृद्धि लगायतका लक्ष्यहरू हासिल गर्न स्थानीय तहदेखि नै खेलकुदको संस्थागत विकास एवम् पूर्वाधार निर्माण गरी सबैका लागि खेलकुद अभियानलाई सार्थकता दिन आवश्यक छ ।

२. प्रमुख समस्या

खेलकुद विकासका लागि पर्याप्त पूर्वाधार तथा खेल सामग्रीको कमी हुनु, विद्यमान पूर्वाधारहरू गुणस्तरीय, आधुनिक र सुविधायुक्त नहुनु, खेलाडी तथा प्रशिक्षकहरूलाई नियमित तथा गुणस्तरीय प्रशिक्षणको व्यवस्था र उनीहरूको मनोबल उच्च बनाई जीविकोपार्जनको आधारको रूपमा खेलकुदलाई स्थापित गर्न नसक्नु, खेलकुदका पूर्वाधार विकास तथा प्रतियोगिता आयोजना गर्न नसक्नु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्याका रूपमा रहेका छन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय मापदण्ड अनुकूलका सुविधा सम्पन्न भौतिक पूर्वाधारहरूको निर्माण गर्नु, समयसापेक्ष स्थानीयस्तरको अध्ययन, अनुसन्धान, प्रशिक्षण तथा प्रतियोगिताको व्यवस्था गरी स्वच्छ खेलाडीको विकास, प्रोत्साहन तथा सम्बर्द्धन गर्नु, खेलकुद प्रशिक्षण तथा प्रतियोगिताहरूमा नयाँ शिल्प र विज्ञान प्रविधिको प्रयोग गर्नु, खेलकुदको विकासमा लगानी अभिवृद्धि गर्नु र राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रियस्तरका मान्य मापदण्डका आधारमा व्यवस्थापन तथा नियमन गर्नु खेलकुद विकासका प्रमुख चुनौती रहेका छन् ।

खेलकुदलाई राष्ट्रिय एकता सुदृढ गर्ने र अन्तराष्ट्रिय क्षेत्रमा सम्मान अभिवृद्धि गर्ने माध्यमका रूपमा लिनु, सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहलाई खेलकुद क्षेत्रको विकासका लागि जिम्मेवार बनाइनु, शारीरिक व्यायाम, योग तथा खेलकुद गतिविधिहरूको महत्त्वप्रति जनमानसमा रुची र जागरुकता बढ्दै जानु, खेलकुद विकासका प्रचुर सम्भावना रहनु, खेलकुद गतिविधिमा जनसहभागिता क्रमशः वृद्धि हुँदै जानु र खेलकुद पर्यटन प्रवर्द्धनको प्रचुर सम्भावना रहनु खेलकुद विकासका अवसर हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

स्वच्छ, व्यावसायिक र प्रविधिमैत्री खेलकुद अभिवृद्धि ।

२. लक्ष्य

खेलकुदको विकास र विस्तार गरी स्वस्थ, सक्षम र अनुशासित नागरिक तयार पार्दै अन्तर्राष्ट्रिय जगतमा राष्ट्रको सम्मान अभिवृद्धि गर्दै पहिचान स्थापित गर्ने ।

३. उद्देश्य

खेलकुद पूर्वाधारको विकास, विस्तार र स्तरोन्नति गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. नगरपालिका स्तरीय तथा अन्तरपालिका स्तरीय खेलकुद सम्पन्न गर्ने ।	१. सबैका लागि खेलकुदको अवधारणा अनुरूप खेलकुद प्रतियोगिताहरू सञ्चालन गरिनेछ । २. खेलकुदका हरेक क्षेत्र र स्तरमा महिला सहभागिता बढाउन विविध खेलकुद गतिविधि सञ्चालन गरिनेछ । ३. विद्यालय, विश्वविद्यालय र सार्वजनिक संस्थालाई खेलकुद प्रतियोगिताहरू सञ्चालन गर्न प्रेरित गरिनेछ ।
२. खेलकुदको विकासका लागि भौतिक पूर्वाधारको निर्माण, संरक्षण र सम्बर्द्धन गर्ने ।	१. विद्यमान भौतिक पूर्वाधारको संरक्षण, सम्बर्द्धन तथा विकास गर्दै थप भौतिक पूर्वाधारको निर्माण गरिनेछ । २. विद्यालयस्तरमा खेलकुदसम्बन्धी पूर्वाधार निर्माण गरी खेलकुद प्रतियोगिताहरूसञ्चालन गरिनेछ ।

४. अपेक्षित उपलब्धि

योजना अवधिमा नगरपालिकास्तरको एक रङ्गशाला निर्माण कार्य प्रारम्भ गर्ने, सबै विद्यालयहरूमा भएका खेलकुद मैदानको स्तरोन्नति भएको हुने, ६ वटा फुटबल मैदानहरूको निर्माण भएको हुने, १ वटा नगरपालिकास्तरीय सेमी कभर्डहल निर्माण भएको हुने, विभिन्न खेलका प्रतियोगिताहरूको आयोजना भएको हुनेछ ।

५.११ सामाजिक सुरक्षा तथा संरक्षण

१. पृष्ठभूमि

सामाजिक सुरक्षा तथा संरक्षण गरिबी न्यूनीकरण र मानव सुरक्षाको महत्त्वपूर्ण साधन हो । नेपालको संविधानले सामाजिक सुरक्षाको हकलाई मौलिक हकको रूपमा स्थापित गरेको छ । मुलुकको समावेशी विकास गर्न र दिगो विकास लक्ष्यका प्रमुख नतिजाहरूको प्राप्तिमा बल पुऱ्याउन सामाजिक सुरक्षाले महत्त्वपूर्ण योगदान गर्न सक्छ । आर्थिक रूपले विपन्न, अशक्त र असहाय अवस्थामा रहेका, विपन्न एकल महिला, अपाङ्गता भएका, बालबालिका, आफ्नो हेरचाह आफै गर्न नसक्ने तथा लोपोन्मुख जातिका नागरिक, दलित आदिलाई लक्षित गरी स्वास्थ्य उपचार सेवा, दिवा खाजा, छात्रवृत्ति, तालिम, रोजगारीलगायतका सामाजिक सुरक्षाका कार्यक्रमहरूबाट नागरिकहरू लाभान्वित भएका छन् । यसका अतिरिक्त अवकाश प्राप्त निजामती कर्मचारी, शिक्षक, प्रहरी तथा नेपाली सेनाका सकल दर्जाका व्यक्तिहरूलाई समेत सामाजिक सुरक्षाका रूपमा निवृत्तिभरण प्रदान गरिँदै आएको छ । यी उपलब्धिहरूका बावजुद २०७२ वैशाखमा गएको विनाशकारी भूकम्पले धेरै परिवारलाई पुनः गरिबीको दुश्चक्रमा धकेलेको अनुमान गरिएको छ; जसमा ठूलो हिस्सा वृद्ध, महिला, अपाङ्गता भएका व्यक्तिहरू, दलित एवम् सीमान्तकृत समुदायको रहेको छ । स्थानीय तहहरूले पनि प्राकृतिक प्रकोपहरू, उमेरगत जटिलता, बेलाबेलाका सामाजिक असन्तुलन कारण अपेक्षा गरेअनुसारको आर्थिक-सामाजिक रूपान्तरण हुन नसकेको विद्यमान परिस्थितिलाई मध्यनजर गर्नुपर्ने स्थिति छ । विद्यमान सामाजिक सुरक्षा प्रणालीको आधारशीलामा टेकेर आवश्यक नीतिगत र नियमनकारी प्रारूप तयार गर्दै सामाजिक सुरक्षा प्रणालीलाई अभि व्यापक, वित्तीय रूपले दिगो, सुदृढ तथा प्रभावकारी बनाउनु आवश्यक रहेको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

हरेक वर्ष प्रभावहीन नयाँ कार्यक्रम थप्दै जाने प्रवृत्तिलाई रोक्नु, सामाजिक सुरक्षासम्बन्धी विभिन्न समूह तथा समुदायको बढ्दो मागलाई सम्बोधन गर्नु, उपयुक्त नीतिगत र नियमनकारी प्रारूपको विकास गर्नु, सामाजिक सुरक्षालाई स्थानीय आर्थिक सामाजिक विकासका अन्य क्षेत्रका नीति र कार्यक्रमहरूसँग आवद्ध गर्दै लैजानु, गरिबी, वञ्चितकरण एवम् जोखिममा रहेका जनसमुदायलाई पहिचान गरी उनीहरूको जीवनमा सकारात्मक परिवर्तन ल्याउनु र वित्तीय रूपले धान्न सकिने सामाजिक सुरक्षा प्रणालीको विकास गर्नु प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

सामाजिक संरक्षणका आधारभूत पूर्वाधारहरू भइरहेका छन् । सामाजिक संरक्षण राष्ट्रिय विकासको एक महत्त्वपूर्ण एजेन्डाको रूपमा स्थापित भएको छ भने यस क्षेत्रको लगानीमा उल्लेखनीय रूपमा वृद्धि हुँदै गएको पनि छ । सामाजिक सुरक्षा कोषको स्थापनाले योगदानमूलक सामाजिक सुरक्षाका कार्यक्रमहरूलाई नीतिगत, कानुनी र संस्थागत सुधारसहित अघि बढाउन मार्ग प्रशस्त गरेको छ ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

१ सोच

आधारभूत सामाजिक संरक्षणका सेवासुविधाहरूमा सबै नागरिकहरूको पहुँचबाट समतामूलक समाज निर्माण ।

२ लक्ष्य

सामाजिक संरक्षणका कार्यक्रमलाई समावेशी, गुणस्तरीय एवम् प्रभावकारी बनाई लोक कल्याणकारी राज्यको स्थापना गर्न सघाउ पुऱ्याउने ।

३ उद्देश्य

सामाजिक संरक्षणका कार्यक्रमहरूलाई दोहोरो नपर्ने गरी समाजका सबैभन्दा विपन्न र जोखिममा रहेका जनसमुदायको पहुँच सुनिश्चित गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सामाजिक सुरक्षा प्रणाली अन्तरगत रहेका कार्यक्रमहरू पूर्ण रूपमा कार्यान्वयनमा ल्याउने ।	१. ज्येष्ठ नागरिक, एकल महिला, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, लोपोन्मुख समुदायका परिवारहरूलाई दिइने सामाजिक सुरक्षा भत्ता, स्वास्थ्य बिमा, पशु बिमा, बाली बिमालग(ायतका सामाजिक सुरक्षाका कार्यक्रमहरू लक्षित समुदाय तथा वर्गमा सहज रूपमा उपलब्ध गराइनेछ ।
२. सामाजिक सुरक्षाका क्षेत्रमा छरितो नियमनकारी संरचनाको विकास गर्ने ।	१. ज्येष्ठ नागरिक, एकल महिला, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, लोपोन्मुख समुदायका परिवारहरूलाई दिइँदै आएको सामाजिक सुरक्षा भत्ता सहज तथा समयमै उपलब्ध गराउने व्यवस्था गरिनेछ । २. विपन्न, सीमान्तकृत तथा लोपोन्मुख आदिवासी जनजातिलाई आधारभूत शिक्षा तथा स्वास्थ्य सेवाहरू निःशुल्क उपलब्ध गराइनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

सङ्घीय सरकारले व्यवस्था गरेका विद्यमान र नयाँ सामाजिक सुरक्षाका कार्यक्रमहरू छिटोछरितो पारदर्शी ढङ्गले कार्यान्वयन भएको, सामाजिक सुरक्षा सम्बन्धी सूचना प्रविधिमैत्री भएको, ज्येष्ठ नागरिक, एकल महिला, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, लोपोन्मुख समुदायका परिवारहरू कार्यक्रमबाट लाभान्वित भएको हुनेछ ।

परिच्छेद ६ : पूर्वाधार क्षेत्र

६.१ ऊर्जा

६.१.१ विद्युतीकरण

१. पृष्ठभूमि

नेपालको लागि जलविद्युत् नै ऊर्जाको महत्त्वपूर्ण एवम् भरपर्दो स्रोत हो । सेतो सुनको रूपमा परिचित जलशक्तिलाई विद्युत् शक्तिमा रूपान्तरण गरी देशको आर्थिक एवम् सामाजिक विकासमा ठूलो योगदान पुऱ्याउन सकिन्छ । नेपालको जल सम्पदा जलविद्युत्को प्रमुख आधार मानिन्छ । नेपालका पहाडी नदीहरू, जलस्तरको पर्याप्तता र जलविद्युत् उत्पादन गर्न आवश्यक पर्ने नदीको वेगसमेतले गर्दा नेपाल ब्राजिलपछि जलस्रोतको दोस्रो ठूलो राष्ट्र हो । जसको विकासबाट देशका सबै क्षेत्रको विकास सम्भव हुन्छ । औद्योगीकरणको लागि ऊर्जा नभई नहुने पूर्वाधार हो । जलविद्युत्को आपूर्तिद्वारा उद्योगहरू स्थापना गर्न सकिन्छ । विद्युत्को प्रयोगबाट पर्यटन र औद्योगिक क्षेत्रको विस्तार गरेर समेत विदेशी मुद्रा आर्जन गर्न सकिने अवस्था छ ।

२. प्रमुख समस्या

देशमा विद्यमान जलस्रोतको परिमाण ठूलो भए तापनि हालको जलविद्युत्को उत्पादन क्षमता माथि दृष्टिगत गर्दा सम्भाव्य क्षमताको दाँजोमा यसको उत्पादन नगण्य छ । जलविद्युत् आयोजनाहरूको विकासका लागि हाल विद्यमान कानुनी प्रावधानहरूले निजी क्षेत्रको आकर्षण एवम् सहभागितामा वृद्धि गरे तापनि यी प्रावधानहरूमा कतिपय कमी कमजोरीहरू देखापरेका छन् । विद्यमान विद्युत् सम्बन्धी नीति एवम् कानुनी प्रावधानहरू र विद्युत् विकाससँग सम्बन्धित अन्य सरकारी क्षेत्रका नीति एवम् कानुनी प्रावधानहरूबिच केही विसङ्गतिहरू देखापरेका छन् । यसले विद्युत्को समुचित विकासमा बाधा उत्पन्न भएको छ ।

धेरै जलविद्युत् आयोजना प्राकृतिक नदी प्रणालीमा आधारित रहनु, सुख्खा याममा विद्युत्को माग बढ्नु, विद्युत् वितरण प्रणाली जनमैत्री नहुनु, चुहावट कायम रहनु, नयाँ प्लान्ट सञ्चालनका लागि सामाजिक र वातावरणीय प्रभाव मूल्याङ्कन वस्तुपरक हुन नसक्नु, आयोजनाको लागत उच्च हुनु, प्रसारण लाइनका लागि निजी जमिनको अधिग्रहण कारण हुनु, खोला जति निजी व्यक्तिको भोलामा जानु जलविद्युत् क्षेत्रको उत्पादन, प्रसारण र वितरणमा देखिएका समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

नेपालमा जलस्रोतको मुख्य प्रयोग कृषि, घरेलु उपयोग, औद्योगिक विकास र जलविद्युत्मा रहेको छ भने मत्स्यपालन, आमोद-प्रमोद र यातायातमा भने सीमित मात्रामा मात्र रहेको छ । आधुनिकीकरण र अनियन्त्रित रूपमा वृद्धि भएको सहरीकरणसहित बढ्नु गएको विद्युत्को मागलाई पूरा गर्नु, विद्युत्को ठेक्का सम्झौतामा विद्यमान अनियमितता र शक्तिको दुरुपयोगलाई नियन्त्रण गर्नु यस क्षेत्रको प्रमुख चुनौती हो ।

ऊर्जालाई आर्थिक विकासको मेरुदण्डका रूपमा अङ्गीकार गरी आर्थिक समृद्धिको माध्यमका रूपमा पहिचान हुनु, ऊर्जा क्षेत्र प्राथमिकता प्राप्त क्षेत्रको रूपमा रहनु, लगानीका प्रशस्त अवसर देखिनु, वैदेशिक लगानीको लागि पर्याप्त सम्भावना रहनु, निजी क्षेत्र तथा स्थानीय जनताको सेयर लगानी बढ्दै गई जनताको स्वामित्व कायम हुनु विद्युत् क्षेत्रका अवसरका रूपमा लिन सकिन्छ ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

विद्युत्को सहज पहुँचमार्फत् नगरपालिकाको दिगो विकास र समृद्धि ।

४.२ लक्ष्य

विद्युत् विस्तारबाट उत्पादनमा आत्मनिर्भरता हासिल गरी सामाजिक तथा आर्थिक विकासमा योगदान पुऱ्याउने ।

४.३ उद्देश्य

विद्युत् सेवाको विस्तारगरी सबै घरपरिवार र क्षेत्रमा स्वच्छ ऊर्जाको पहुँच सुनिश्चित गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. विद्युत् विस्तारमा लगानी बढाई विद्युत्मार्फत् उत्पादनमा वृद्धि गर्ने ।	१. निजी क्षेत्रलाई सहजीकरण गर्न र सरकारी सेवा छिटोछरितो रूपमा उपलब्ध गराउन आवश्यक संयन्त्र निर्माण गरिनेछ ।
२. विद्युत्को प्रसारण व्यवस्थालाई थप सुदृढ तथा विस्तार गर्ने ।	२. विद्युत् वितरणसँग जोड्न आन्तरिक प्रसारण लाइनको निर्माणलाई तीव्रता दिइनेछ ।
३. स्थानीय अर्थतन्त्रको विकासका लागि विद्युतीकरणलाई स्थानीय आर्थिक क्रियाकलापसँग आबद्ध गर्ने ।	३. नगर विद्युतीकरणलाई विस्तार गरी आर्थिक क्रियाकलापसँग आबद्ध गरिनेछ ।
	४. नगरविद्युतीकरणलाई आर्थिक दृष्टिकोणबाट बढी प्रभावकारी बनाउन घरेलु उद्योग, लिफ्ट सिँचाई तथा खानेपानी आयोजनाका साथै अन्य व्यापारिक प्रयोजनका लागि समेत उपयोगी हुने गरी आयोजनाको तर्जुमा एवम् कार्यान्वयन गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म सम्पूर्ण नगरपालिका विद्युत् विस्तार भएको हुनेछ, विद्युत् सेवामा सबै नागरिकको पहुँच पुगेको हुनेछ । राष्ट्रिय विद्युत् प्रणालीबाट विद्युत् सेवा प्राप्त गर्ने जनसङ्ख्या अनुपात शतप्रतिशत पुगेको हुनेछ । विद्युत्लाई आयमूलक क्षेत्रमा प्रयोग गर्न थालिएको हुनेछ ।

६.१.२ वैकल्पिक तथा अन्य ऊर्जा

१. पृष्ठभूमि

नेपालमा ऊर्जाका उत्पादन हुन सक्ने प्रशस्त सम्भावनाहरू रहेका छन् । दिगो विकासका लक्ष्य, सबैका लागि दिगो ऊर्जाको अवधारणा, जलवायु परिवर्तनका असर न्यूनीकरण, लैङ्गिक समानता लगायतका अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धताहरू कार्यान्वयन गर्न र हरित अर्थतन्त्रलाई प्रवर्द्धन गर्दै ऊर्जा सुरक्षाको सुनिश्चितता, ऊर्जाको पहुँच र वातावरणीय सन्तुलन स्थापित गर्न नवीकरणीय उर्जा क्षेत्रको विकास हुनु आवश्यक छ । नेपालको संविधानले नवीकरणीय ऊर्जाको विकास गरी आधारभूत आवश्यकता परिपूर्तिका लागि सुपथ र सुलभ रूपमा भरपर्दो ऊर्जाको आपूर्ति गर्ने नीति अङ्गीकार गरेको छ । राष्ट्रिय विद्युत् प्रसारण लाइन पुऱ्याउन कठिन भएका र छरिएर रहेका बस्तीहरूमा सेवा पुऱ्याउन, सहरी क्षेत्रमा बढ्दो ऊर्जा सङ्कटलाई न्यूनीकरण गर्न सहयोग पुऱ्याउन र परम्परागत एवम् आयातित ऊर्जामाथिको निर्भरतालाई कम गर्न विभिन्न किसिमका नवीकरणीय ऊर्जाको विकास र प्रवर्द्धन गरी यस क्षेत्रलाई विकासको मूल प्रवाहमा ल्याउनु जरुरी छ ।

२. प्रमुख समस्या

जनताले परम्परागत ऊर्जास्रोतहरू दाउरा, गोबरका गुईठा, आदि प्रयोग गर्नु पर्ने बाध्यता छ । मुलुकको पहाडी भेगमा बसोबास गर्दै आएको पातलो बस्तीले गर्दा केन्द्रीय विद्युत् प्रणाली मार्फत् ग्रामीण विद्युतीकरण गर्न नेपाल सरकारको सीमित आर्थिक स्रोतले गर्दा ग्रामीण विद्युतीकरणको गतिमा तीव्रता ल्याउन कठिनाई हुने गरेको छ । वैकल्पिक र नवीकरणीय ऊर्जाको

उपादेयता, प्रयोग र महत्त्वको बारेमा स्थानीय तहसम्म ज्ञान सम्प्रेषण हुन नसक्नु, वैकल्पिक ऊर्जाको आर्थिक समृद्धि र विकासमा हुने योगदानको स्पष्ट लक्ष्य निर्धारण हुन नसक्नु, वित्तीय तथा प्राविधिक सहयोग हुन नसक्नु, संस्थागत पूर्वाधारको विकास हुन नसक्नु, तुलनात्मक रूपमा सुरुवाती लागत उच्च हुने र वैकल्पिक ऊर्जा प्रविधिको प्रवर्द्धन र विस्तारका लागि आवश्यक नीति दूरदराजमा पुग्न नसक्नु, जोखिम व्यवस्थापन तथा विमा सम्बन्धी आवश्यक व्यवस्था नहुनु, निजी क्षेत्रले स्थानीय तहसम्म पुगेर अपेक्षाकृत लगानी गर्न नचाहनु तथा स्थानीय जनसमुदायमा यसको सान्दर्भिकतालाई सहजीकरण गर्न नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्या हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

नवीकरणीय ऊर्जाको माग र आपूर्तिबिच सन्तुलन कायम राख्नु, लक्षित समूहलाई ऊर्जाको पहुँचमा वृद्धि गर्नु, जनताको कमजोर आर्थिक स्थितिका कारण अत्यधिक अनुदान माग हुनु, कार्यक्रमको दिगोपना, प्रविधि हस्तान्तरण, राष्ट्रिय प्रसारण लाइन पुगेपछि नवीकरणीय ऊर्जाबाट उत्पादित विद्युत्को उचित सदुपयोग, उपभोक्तालाई सहज रूपमा कर्जाको व्यवस्था गर्नु तथा दिगो विकासको लागि दीर्घकालीन योजना बनाई कार्यान्वयन गर्नु नवीकरणीय ऊर्जा क्षेत्रका चुनौतीहरू हुन् । नवीकरणीय ऊर्जाका लागि चाहिने अधिकांश उपकरणहरू आयात गर्नुपर्ने र महँगो हुनु थप चुनौती हुन् ।

न्यून आय भएका जनसमुदायमा नवीकरणीय ऊर्जाको पहुँचमा वृद्धि हुनु तथा सहरी क्षेत्रमा पनि सौर्य ऊर्जाप्रतिको आकर्षण बढ्दै जानु, यस क्षेत्रमा विभिन्न विकास साभेदारहरूको सहभागिता बढ्दै जानु, नवीकरणीय ऊर्जा प्रविधिको प्रवर्द्धनमा वित्तीय संस्था तथा निजी क्षेत्रहरूको सहभागिता बढ्दै जानु, स्वच्छ ऊर्जा को विकास र प्रयोगमा विश्वव्यापी लहर आउनु, नवीकरणीय ऊर्जा प्रविधिहरूलाई स्वच्छ विकास संयन्त्रको रूपमा विकास गर्न सम्भाव्यता अध्ययन गरी सम्भाव्य प्रविधिहरूलाई क्रमशः कार्बन परियोजना तथा कार्यक्रमको रूपमा विकास गर्दै लैजान सकिने अवस्था रहनु लगायतका अवसरहरू विद्यमान छन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

वैकल्पिक ऊर्जाको प्रवर्द्धनबाट, वातावरण संरक्षण र दिगो विकास

४.२ लक्ष्य

स्वच्छ, भरपर्दो तथा उपयुक्त ऊर्जाको पहुँच स्थानीय क्षेत्रमा पुऱ्याई गरिबी न्यूनीकरण र वातावरण संरक्षणमा योगदान पुऱ्याउनु ।

४.३ उद्देश्य

१. स्वच्छ र किफायती ऊर्जाको पहुँच पुऱ्याई परम्परागत ऊर्जा माथिको निर्भरतामा कमी ल्याई वातावरणको संरक्षण गर्ने,
२. नवीकरणीय ऊर्जाको विकासबाट रोजगारी एवम् उत्पादकत्वमा वृद्धि गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. वातावरण-मैत्री नवीकरणीय ऊर्जा प्रविधिको विकासमा जोड दिने ।	१. वैकल्पिक ऊर्जाको उत्पादन र विकासका लागि क्षमता अभिवृद्धि एवम् स्रोत परिचालन गर्न सहजीकरण गरिनेछ ।
२. नगरक्षेत्रभित्र सरोकारवालाहरूसँगको सहकार्यमा लैङ्गिक समानता तथा सामाजिक समावेशीकरणलाई प्राथमिकतामा राखी आधुनिक, सफा, भरपर्दो र दिगो ऊर्जा सेवाको पहुँचमा वृद्धि गर्ने ।	२. स्थानीय स्तरमा रहेको सिप र श्रमलाई उपयोग गर्न आवश्यक व्यवस्था मिलाइनेछ ।
	३. दाउराको प्रयोगलाई कम गर्दै लैजान बायोग्यास तथा सुधारिएको चुलो, बायोब्रिकेट जस्ता किफायती जैविक ऊर्जा प्रविधिहरूको प्रवर्द्धन एवम् विस्तार गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

भौगोलिक अवस्था, जनसङ्ख्या र साधनस्रोतको आधारमा नवीकरणीय ऊर्जा प्रविधिको प्रयोगले आर्थिक, सामाजिक तथा वातावरणीय क्षेत्रमा रचनात्मक योगदान दिएको हुनेछ । सम्भाव्य क्षेत्रमा नवीकरणीय ऊर्जा प्रविधिहरूको विकास भएको हुनेछ । समुदाय, निजी क्षेत्र, सहकारी र सार्वजनिक क्षेत्रहरू नवीकरणीय ऊर्जाको विकासमा आर्कषित भइसकेका हुनेछन् । सबै घरधुरीमा परम्परागत चुह्लाको सट्टा आधुनिक र सुधारिएको चुह्लाको प्रयोग भएको हुनेछ । ऊर्जा उपभोग दक्षता बढेर गएको हुनेछ ।

६.२ यातायात पूर्वाधार

६.२.१ सडक

१. पृष्ठभूमि

नगरको आर्थिक-सामाजिक विकासलाई गतिशील पार्न, सर्वसाधारणलाई पुऱ्याइने सेवालाई सहज तथा सरल पार्न र आर्थिक सामाजिक एकीकरण एवम् क्षेत्रीय सन्तुलन कायम गरी सर्वाङ्गीण विकासमा टेवा पुऱ्याउन सडक यातायातको महत्वपूर्ण योगदान रहन्छ । विगतका विकासका प्रयासहरूले सडक यातायातलाई उच्च प्राथमिकतामा राख्दै आएका छन् । नेपालको आर्थिक-सामाजिक विकासमा महत्वपूर्ण भूमिका खेल्ने रणनीतिक महत्वका सडकहरूलाई विशेष जोड दिई आएको छ । नेपालको संविधानले निर्दिष्ट गरे बमोजिम तहगत सरकारको अधिनमा रहन जाने सडक सञ्जालको विकास तथा विस्तारको जिम्मेवारी सम्बन्धित सरकारको मातहतमा रहने व्यवस्था गरेको छ । स्थानीय तहको भूमिका र कार्यक्षेत्रको निरूपण गरी समग्र क्षेत्रगत विकासको अवधारणा ल्याउन सक्छ । सङ्घीय ढाँचा अनुरूप स्थानीय सडकको निर्माणमा स्थानीय सरकारको भूमिका निर्णायक हुन्छ । सडकको विकासले आर्थिक समृद्धिमा टेवा पुऱ्याउँदछ ।

२. प्रमुख समस्या

मुलतः स्थानीय तहमा मापदण्ड विपरीत हचुवाको भरमा सडक सञ्जालको विस्तार गर्दै जानु, इञ्जिनियरिङ विना काम गर्नु, मापदण्ड विना योजना पहिचान र छनौट गर्नु, राजनीतिक खिचातानीका आधारमा सडकको आधार मात्र खोल्नु, सहभागिता र राजनीतिक एकता कायम हुन नसक्नु, भौगोलिक अवस्था र पर्यावरणीय अध्ययन नगरी कार्यक्रम सञ्चालन गर्नु, भौगोलिक जटिलता, उद्देश्य, लगानी, प्रतिफल, र अनुगमन तथा मूल्याङ्कनमा स्पष्ट तालमेल हुने गरी यातायात प्रणाली तथा उपप्रणालीहरूको विकासतर्फ उन्मुख संस्थागत संरचना विकास नहुनु, आयोजना व्यवस्थापनमा सुशासन नहुनु, सडक निर्माण कार्यमा भ्रष्टाचार व्याप्त रहनु, ठेकदारी प्रथाको विगविगी कायम रहनु, मुआब्जा सम्बन्धी विवाद रहनु, नतिजामा आधारित रहेर कार्यभार सम्पन्न गर्न नसक्नु आदि यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

भूवनौट सुहाउँदो, टिकाउ, कम खर्चिलो र स्थानीय स्तरमा नै निर्माण एवम् मर्मतसम्भार गर्नसकिने पूर्वाधार तथा सडक निर्माण प्रविधिको विकासको साथै साँघुरो पहाडी निर्माण आफैमा चुनौतीपूर्ण छ । कठिन भौगोलिक अवस्थाका कारण खर्चिलो भएको निर्माण कार्यको व्यवस्थापन गर्नु, निर्मित संरचनाहरूको मर्मतसम्भार र सम्पत्ति सुरक्षाका लागि स्रोत-साधनको पर्याप्त व्यवस्था गर्नु, अत्यधिक मागका कारण स्रोत साधनको प्राथमिकीकरण गर्नु, छरिएर रहेका बस्तीहरूमा सडक विस्तार गर्नु, बाह्रै महिना भरपर्दो र सुरक्षित सडक संरचना निर्माण गर्नु, प्राकृतिक प्रकोप एवम् जलवायु परिवर्तनको पक्षलाई समेत ध्यानमा राखी सडक निर्माण गर्नु, विभिन्न निकायविच समन्वय कायम गरी प्रभावकारिता वृद्धि गर्नु र निजी क्षेत्रको क्षमता, सम्भावना तथा लगानी आकर्षण गर्नु प्रमुख चुनौतीका रूपमा रहेका छन् ।

स्थानीय अर्थतन्त्रमा आर्थिक विकासको लागि सडक सञ्जालको विकास एवम् सुदृढीकरणको रणनीति तयार हुनु, स्थानीय स्तरबाट सडक विकासको लागि अत्यधिक उत्साह र माग रहनु, मध्यपहाडि लोकमार्ग नजिकै रहनु, जिल्ला सदरमुकामसम्म

पक्की सडक सञ्चालनमा आउनु तथा स्थानीय समुदायको प्रमुख माग र प्राथमिकतामा सडक सञ्जालको विस्तार पार्नु र विकास साभेदारहरूको उल्लेख्य सहयोग रहनु सडक क्षेत्रका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

समृद्धिको निकास, सडक सञ्जालको विकास

४.२ लक्ष्य

दिगो र भरपर्दो सडक सञ्जालको विस्तारमार्फत् आर्थिक विकास र गरिबी न्यूनीकरण गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. सडक विस्तार खर्चलाई न्यूनतम गर्न उपयुक्त निर्माण, मर्मत सम्भार तथा संरक्षण गरी दिगो सडक सञ्जालको विकास गर्ने ।

२. दिगो, भरपर्दो, सुरक्षित र वातावरणमैत्री सडक विस्तारमार्फत् आर्थिक क्रियाकलापहरू सहित सेवा प्रवाहको प्रभावकारिता बढाउने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. आर्थिक वृद्धिलाई योगदान पुग्ने गरी सुरक्षित यातायात पहुँच र सुविधा विस्तार गर्ने ।	१. सडक सञ्जालमा आवद्ध भइसकेका वडा तथा गाउँहरूमा सडक सम्बन्ध विस्तार गरिनेछ ।
२. कृषि, उद्योग, व्यापार, जलविद्युत्, पर्यटन, शिक्षा र स्वास्थ्य सेवामा पहुँच बढाउने गरी सडक विस्तार गर्ने ।	२. कृषि तथा ग्रामीण सडक सञ्जाललाई प्रमुख प्राथमिकता दिई समुदायको सहभागिता र आवश्यकताका आधारमा सडक सञ्जाल विस्तार गरिनेछ ।
३. सडक सञ्जालमार्फत् स्थानीय अर्थतन्त्रको संरचनात्मक रुपान्तरण गर्ने ।	३. स्थानीय सडकहरूका पुलहरू निर्माण गर्नुका साथै जीर्ण अवस्थामा रहेका पुलहरूको मर्मत कार्यलाई निरन्तरता दिइनेछ ।
	४. सडकको दायाँबायाँ हरियाली कायम गर्न कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
	५. सडक सञ्जाल निर्माण गर्दा कृषि, ऊर्जा, पर्यटन तथा उद्योग व्यवसायको समेत प्रवर्द्धन हुनेगरी गरिनेछ ।
	६. सडक तथा पुलहरूको निर्माण तथा मर्मतसम्भारमा सामाजिक एवम् वातावरणीय पक्षको नकारात्मक असर न्यूनीकरणको लागि आवश्यक उपायहरूको अवलम्बन गरिनेछ ।
	७. गरिबी निवारणलाई सघाउने सामाजिक सडकहरूको पहिचान गरी निश्चित आधारमा प्राथमिकताको क्रम निर्धारण गरी श्रममूलक, कम खर्चिलो र अधिकतम स्थानीय सहभागिता हुने गरी निर्माण र मर्मत सम्भार गर्ने ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म आइपुग्दा सडक पूर्वाधारमा पूरै आत्मनिर्भर भएको हुनेछ । सबै टोलबस्ती, पर्यटकिय क्षेत्र तथा

सार्वजनिक निकायहरूको सडकको सञ्जाल विस्तार भएको हुनेछ । नगरक्षेत्रभित्र २२ कि.मि पक्की सडका निर्माण भएको हुनेछ । सबै खोलामा पुलको निर्माण भएको हुनेछ । सबै वडाहरूसँग पक्की सडकको सञ्जालले जोडेका हुनेछन् ।

६.२.२ यातायात व्यवस्थापन

१. पृष्ठभूमि

विकास र समृद्धिका लागि आवश्यक पर्ने भौतिक, सामाजिक, आर्थिक, सांस्कृतिक, पर्यावरणीय तथा मानवीय आधारहरू नै विकासका पूर्वाधारहरू हुन् । राष्ट्रको उन्नति, प्रगति र समृद्धिको निर्धारण त्यस देशमा स्थापित पूर्वाधारहरूको स्थितिले दिशा निर्देशन गर्दछ । पूर्वाधारको विकास र विस्तारविना राष्ट्रले विकासको गति लिन सक्दैन किनभने पूर्वाधारहरू विकासका मेरुदण्ड हुन् । आर्थिक विकासमा भौतिक पूर्वाधारहरू मेरुदण्ड हुन् तथापि यातायात क्षेत्रको लागि पूर्वाधारहरूको विकास गरेर मात्र हुँदैन, सँगै ती पूर्वाधार र प्रयोगमा आउने सवारी साधनहरूको दिगो व्यवस्थापन उत्तिकै आवश्यकता पर्दछ । आर्थिक गतिविधि विस्तारका लागि लागत-प्रभावी, कुशल र भरपर्दो यातायात सेवाको भूमिका महत्वपूर्ण हुन्छ तर यो क्षेत्र आवश्यक पूर्वाधारको अभाव र आयातित पेट्रोलियम पदार्थमाथिको निर्भरताका कारण भरपर्दो र दिगो हुनसकेको छैन । यातायात क्षेत्रलाई थप व्यवस्थित तथा मर्यादित बनाई सुलभ तरिकाबाट नागरिकले मुलुकको कुनै पनि भूभागमा आवतजावत गर्न पाउने मौलिक अधिकारलाई संरक्षण गर्नु यस क्षेत्रसँग संलग्न सबैको कर्तव्य हो । सडक सञ्जालको विस्तार र सवारी साधनहरूको उपलब्धताले मात्र सार्वजनिक यातायात व्यवस्थित हुन नसक्ने हुँदा सर्वसुलभ, सुरक्षित, गुणस्तरीय र वातावरणमैत्री सेवाको लागि सरकारी निकायहरूको संस्थागत क्षमता अभिवृद्धिका साथै निजी क्षेत्रका यातायात व्यवसायीहरूको भूमिकालाई अभै बढी जिम्मेवार र यात्रुमैत्री बनाउनु आवश्यक छ ।

२. प्रमुख समस्या

नेपालको भौगोलिक, सामाजिक, आर्थिक प्राविधिक, लगायत सर्वै पक्षहरू द्वैध चरित्रका छन् । वित्तीय समस्या, उचित नीतिको अभाव, भौगोलिक विकटता, गरिबी र बेरोजगारी सञ्चार क्षेत्रमा देखा परेका समस्याहरू जीवितै छन् । विकट भौगोलिक अवस्था र धरातलीय जटिलताले गर्दा पूर्वाधारहरूको स्थापना एवम् सञ्चालन खर्च अत्यधिक बढ्नु, आवश्यक औजार तथा उपकरणहरूका लागि विदेशमा नै भर पर्नुपर्ने बाध्यता, उपलब्ध स्रोत र साधनको विकास र सदुपयोग गर्न दीर्घकालीन सोच र सरकारी नीतिको उपेक्षा, सर्वसाधारणले प्रयोग गर्ने सार्वजनिक यातायात पूर्णतः व्यवस्थित, प्रभावकारी, सर्वसुलभ, सुरक्षित र भरपर्दो नहुनु, जीर्ण तथा पुराना सवारी साधनका कारण प्रदूषण बढ्नु, व्यावसायिक निष्ठा नहुनु, आवश्यक तालिम प्राप्त सवारी चालका र तिनको श्रम समय सीमा नियमन गर्ने दरिलो मापदण्ड नहुनाका कारण दुर्घटना बढ्नु सडकको निर्माण मापदण्ड भन्दा बाहिर रहेर बनाउनु, मापसे सेवन गरेर सवारी चलाउने, ट्राफिक नियमको पालना नगर्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

सवारी साधनको वृद्धिसँगै यसको उचित व्यवस्थापन गर्नु, बढ्दो सवारी दुर्घटना, सहरी क्षेत्रमा सवारीबाट हुने ध्वनि तथा वायु प्रदूषणको स्तर र ट्राफिक जामको समस्या समाधान गर्नु, पुराना सवारी साधनहरूको व्यवस्थापन र अनियन्त्रित आयात नियन्त्रण गर्नु, सार्वजनिक यातायातलाई गुणस्तरीय एवम् पहुँचयोग्य तुल्याउनु, अदृश्य रूपमा कायमै रहेको सिन्डिकेट प्रणाली हटाउनु, यातायात क्षेत्रमा सम्बद्ध निकायबिच समन्वय कायम गर्नु, यातायातको अनुगमन कार्यलाई थप प्रभावकारी तुल्याउनु, कार्यालयबाट प्रदान गरिने सेवा प्रवाहलाई नागरिकमैत्री बनाउनु र जनताको विश्वास हासिल गर्नु यातायात क्षेत्रको चुनौतीका रूपमा रहेका छन् । तुलनात्मक हिसाबले अन्य क्षेत्रहरूमा हुने लगानीभन्दा सडक, ढल, विद्युत, खानेपानी आदिमा हुने लगानीको राशी नगरपालिकाहरूको आयस्रोतले धान्न नसक्ने स्थिति भएको हुँदा यसको व्यवस्थापन चुनौतीको घेरामा

देखिन्छ ।

सार्वजनिक सवारी साधनको कम्पनी मोडेलमा सञ्चालनको थालनी हुनु, आधुनिक र सुविधासम्पन्न सवारी साधनहरूमा वृद्धि हुनु, वातावरणमैत्री सवारी साधन सञ्चालनको थालनी हुनु, सार्वजनिक यातायात पहुँचयोग्य हुँदै जानु तथा यातायात व्यवस्थापनबाट प्रदान गरिने सेवाहरूमा सूचना तथा सञ्चार प्रविधिको प्रयोगमा वृद्धि हुनु प्रमुख अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

स्थानीय समुदायको आवश्यकता मितव्ययी, भरपर्दो र सुरक्षित यातायात प्रणालीको सुनिश्चितता ।

४.२ लक्ष्य

यातायात सेवालाई पहुँचयोग्य, सुरक्षित, सर्वसुलभ, व्यवस्थित र वातावरणमैत्री बनाउने ।

४.३ उद्देश्य

यातायात व्यवस्थापन प्रणालीमा सुधा रगरी समावेशी, सुरक्षित, सर्वसुलभ बनाई सर्वसाधारणको आवागमन तथा ढुवानीलाई पहुँचयोग्य र व्यवस्थित बनाउनु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. संस्थागत सवलीकरण गर्दै यातायात क्षेत्रमा सुशासन कायम गर्ने ।	१. सवारी साधन सम्बन्धी जनचेतनामूलक कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
२. सार्वजनिक यातायातलाई स्तरीय, समावेशी तथा नागरिकमैत्री बनाउने ।	२. यातायात क्षेत्रमा संलग्न जनशक्तिलाई क्षमता विकास र व्यवहार सुधार सम्बन्धी तालिम सञ्चालन गरिनेछ ।
३. यातायात व्यवस्थापनलाई भरपर्दो बनाई दुर्घटना कम गर्न आधुनिक सवारी साधनको प्रयोग गर्ने ।	३. सवारी प्रदूषण मापनका लागि स्वचालित प्रविधिको स्थापना गरिनेछ ।
	४. यातायात क्षेत्रमा संलग्न जनशक्तिको क्षमता विकास एवम् अभिमुखीकरण कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
	५. सवारी दुर्घटना न्यूनीकरण तथा सेवाको गुणस्तर सुधार गर्न सवारी अनुगमनलाई प्रभावकारी बनाइनेछ ।
	६. सडक दुर्घटना सूचना व्यवस्थापन प्रणालीलाई नतिजमूलक तरिकाले लागु गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

यातायात सेवा सूचना तथा सञ्चार प्रविधिको प्रयोगबाट व्यवस्थित भएको हुनेछ । मूल सडकहरूमा ट्राफिक सङ्केत चिह्नहरू निर्माण भएका हुनेछन् । सवारी दुर्घटनालाई न्यूनीकरण गर्न सवारी अनुगमन प्रणाली संस्थागत भएको हुनेछ । सिन्डिकेट प्रणालीको अन्त्य भएको र समग्र यातायात क्षेत्रको गुणस्तरमा सुधार भएको हुनेछ ।

६.३ सञ्चार तथा सूचना प्रविधि पूर्वाधार

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले पूर्ण प्रेस स्वतन्त्रता वा कता प्रकाशन स्वतन्त्रता सञ्चार र सूचनाको हकलाई मौलिक हकको रूपमा उल्लेख गरेको छ । नागरिकको संविधान प्रदत्त मौलिक हकको रूपमा रहेको सूचनाको हकको संरक्षण र संवर्द्धन गर्दै आमसञ्चारलाई स्वच्छ, सक्षम, निष्पक्ष, मर्यादित, जिम्मेवार र व्यावसायिक बनाउन आवश्यक व्यवस्था

गर्ने राज्यको नीति हुने संवैधानिक व्यवस्था रहेको छ । वर्तमान अवस्थामा सूचना तथा सञ्चार क्षेत्रमा भित्रिएका अत्याधुनिक प्रविधिहरूको व्यापक उपयोग गरी सर्वसुलभ रूपमा सेवासुविधामा विविधीकरण गर्दै बस्ती स्तरसम्म गुणस्तरीय, प्रतिस्पर्धी एवम् सर्वसुलभ रूपमा सेवासुविधा उपलब्ध गराई स्थानीय अर्थतन्त्रको राजनीतिक, आर्थिक, सामाजिक लक्ष्य प्राप्तमा टेवा पुऱ्याउनुपरेको छ । सूचना प्रविधिसम्बन्धी ज्ञान, सिप र क्षमताको विकास गरी सुशासन काम गर्नु र सूचना प्रविधिलाई आर्थिक समृद्धिको महत्त्वपूर्ण निर्धारक तत्वको रूपमा प्रयोग गर्दै जानु पर्दछ ।

२. प्रमुख समस्या

सूचना तथा प्रविधिको विकासका लागि पर्याप्त मात्रामा अनुसन्धानको आवश्यकता पर्दछ । सूचना, प्रविधि तथा आम सञ्चारलाई उत्पादन मूलक क्षेत्रमा प्रयोग गर्न सकिएको छैन । साथै आमसञ्चार क्षेत्र पूर्णरूपमा मर्यादित, जिम्मेवारी, जवाफदेही, उत्तरदायी र विश्वसनीय हुन नसक्नु, दूरसञ्चार सेवामा सबै नागरिकको पहुँच नपुग्नु, सूचना प्रविधिको विकासक्रम तथा साइबर सुरक्षाको लागि पर्याप्त संरचनागत व्यवस्थाको कमी हुनु, सार्वजनिक सेवा प्रवाहमा सूचना प्रविधिको न्यून उपयोग हुनु, सूचना प्रविधि उद्योग व्यवस्थित नहुनु र विज्ञापन व्यवसाय व्यवस्थित हुन नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

स्थानीय तहको बस्ती स्तरसम्म दूरसञ्चार सेवाको पहुँच विस्तारसँगै गुणस्तर कायम गर्नु र स्थानीय सरकारको स्वामित्वमा रहेका आमसञ्चार माध्यमहरूलाई व्यावसायिक, प्रतिस्पर्धी, गुणात्मक, आधुनिक प्रविधियुक्त र विकेन्द्रित गर्दै स्वनिर्भर तुल्याउनु एक प्रमुख चुनौतीको रूपमा देखिएको छ । सामाजिक सञ्जालको वृद्धिसँगै यस क्षेत्रमा देखिएको विकृति, विसङ्गति र दुरुपयोग नियन्त्रण गर्नु, सूचना तथा सञ्चार क्षेत्रमा विकसित नवीनतम प्रविधि समयसापेक्ष प्रयोग गर्नु, साइबर अपराधको सामना गर्नु, अनुसन्धान तथा विकासमा लगानी वृद्धि गर्नु र सेवा प्रवाहको लागि बस्ती छरिएर रहनु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

विकासको लागि आम सञ्चार र सूचना प्रविधिको प्रयोगलाई मानव शरीरको रक्तसञ्चार जस्तै मानिन्छ । नेपाली समाजका दूरदराजसम्म सापेक्षिक रूपमा सूचना प्रविधिको प्रयोग बढ्दै गएको, साना किसान, मजदूर लगायतको पहुँचमा समेत मोबाइल फोनको प्रयोग बढ्नु, सूचनाको महत्त्व बस्ती स्तरसम्म फैलिदै गएको देखिन्छ । सूचना तथा सञ्चारको माध्यमबाट जनताको सुसूचित हुन पाउने संवैधानिक हकको प्रत्याभूति हुनु, सेवा प्रभावकारिता बढाउन शासन संयन्त्रलाई बढी सहभागितामूलक एवम् पारदर्शी बनाउनु, सार्वजनिक प्रसारणलाई समावेशी, निष्पक्ष, स्वतन्त्र र स्वायत्त बनाई धार्मिक, सांस्कृतिक र भाषिक एकता प्रवर्द्धन गर्न सकिने वातावरण बन्नु, उदार र खुला नीतिका कारण निजी क्षेत्रका सञ्चार माध्यमहरूले देशव्यापी रूपमा प्रसारण गर्नु र इन्टरनेटको बढ्दो प्रयोगले विकास प्रक्रिया सहज हुनु यस क्षेत्रका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सूचना प्रविधिमा आधारित स्थानीय अर्थतन्त्रको निर्माण

४.२ लक्ष्य

नगरक्षेत्रभरी सूचना तथा सञ्चारको सञ्जाल स्थापना गरी सूचनाको माध्यमबाट आर्थिक विकास, सामाजिक सद्भाव र सांस्कृतिक संरक्षणमा एकता जुटाउने ।

४.३ उद्देश्य

१. आधुनिक सञ्चार तथा सूचना प्रविधिमाथि सबै जनताको पहुँच विस्तार गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सार्वजनिक सञ्चार माध्यमहरूलाई प्रतिस्पर्धी, व्यावसायिक, आधुनिक र स्वायत्त बनाउने ।	१. विपद्को अवस्थामा पनि सार्वजनिक प्रसारणलाई अवरुद्ध नहुने व्यवस्था मिलाइनेछ ।
२. जनताको सुसूचित हुन पाउने सूचनाको हकको प्रत्याभूति गर्न उचित व्यवस्था मिलाउने ।	२. सार्वजनिक सञ्चार माध्यमको व्यावसायिक कार्ययोजना बनाई स्रोतहरूको अधिकतम प्रयोग गरी सञ्चार सेवा विस्तार र सुदृढीकरण गरिनेछ ।
	३. सार्वजनिक निकायबाट प्रत्येक चार महिनामा आफूले गरेका कार्यहरू सार्वजनिकीकरण गर्ने पद्धतिको विकास गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजना अवधिमा सबै नगरवासीहरूको इन्टरनेट सेवाको पहुँच पुगेको हुनेछ । सबै वडामा सामुदायिक सूचना केन्द्रको विस्तार भएको, एफ एम रेडियो प्रसारण शत प्रतिशत भू-भागमा भएको हुनेछ । सबै सार्वजनिक सेवा विद्युतीय माध्यमबाट प्रवाह भएको हुनेछ । समग्रमा आमसञ्चार माध्यम व्यावसायिक, मर्यादित र जिम्मेवार भएको, जनताको सुसूचित हुने अधिकार संरक्षित भएको र सार्वजनिक तथा निजी सञ्चार माध्यमबाट स्थानीय नगरक्षेत्रको सांस्कृतिक मूल्य-मान्यता संरक्षण तथा सामाजिक सद्भाव अभिवृद्धि गर्न मद्दत पुगेको हुनेछ ।

६.४ विज्ञान तथा प्रविधि

१. पृष्ठभूमि

ज्ञानमा आधारित आधुनिक अर्थतन्त्रको निर्माण गर्दै दिगो विकास गर्न विज्ञान प्रविधि महत्त्वपूर्ण हुन आउँछ । नेपालको संविधानले विज्ञान तथा प्रविधिलाई देशको विकासँग जोडेर वैज्ञानिक अध्ययन, अनुसन्धान एवम् विज्ञान र प्रविधिको आविष्कार, उन्नयन र विकासमा लगानी वृद्धि गर्ने तथा वैज्ञानिक, प्राविधिक, बौद्धिक र विशिष्ट प्रतिभाको संरक्षण गर्ने नीति अङ्गीकार गरेको छ । स्वच्छ वातावरण, स्वास्थ्य, खाद्य, आवास, पूर्वाधार, सूचना, सञ्चार, शिक्षा र सामाजिक सुरक्षालगायतका विषयमा विज्ञान प्रविधिको प्रयोग गरी सुखी एवम् समृद्ध राष्ट्र निर्माणमा सहयोग पुर्याउने निश्चित छ । विद्यमान ज्ञान र परम्परागत प्रविधिलाई आधारभूत आवश्यकता परिपूर्तिमा जोड्दै उपलब्ध प्राकृतिक स्रोतहरूको मानवोचित परिचालनमा जोड दिनुपर्ने आवश्यकता छ । स्थानीय तहमा उपलब्ध स्रोतहरूलाई प्रविधि मैत्री प्रयोग गर्न सकेमा आर्थिक रूपान्तरणले दिशा निर्देशन गर्दछ । विज्ञानका उपलब्धिलाई आर्थिक वृद्धि, सामाजिक सेवाको विस्तार र गरिबी निवारणमा सहयोग पुर्याउने कार्यक्रममा प्रयोग गर्नु तथा देशभित्र उपलब्ध प्रतिभाहरूको ज्ञान र सिपलाई स्वदेशमै उपयोग गर्ने वातावरण निर्माण गर्नु प्राथमिक दायित्व हुन आउँछ ।

२. प्रमुख समस्या

नगरक्षेत्रभित्र र बाहिर, राष्ट्रिय र अन्तर्राष्ट्रिय जगतमा फैलिएका जनशक्ति र प्रतिभाहरूको ज्ञान, सिप, अनुभव र क्षमतालाई विकास प्रक्रियामा संलग्न गराउन नसक्नु, उनीहरूको भावनालाई कदर गरेर स्थानीय तहसम्म पुर्याउन

नसक्नु, घर फिर्ता हुने आर्कषक र प्रोत्साहन सहितको योजना र वातावरण तय गर्न नसक्नु, विज्ञान र प्रविधिको क्षेत्रमा तीनै तहका सरकारहरूले गर्ने लगानी न्यून हुनु, आविष्कार केन्द्रहरूमा लगानी गर्ने पूँजी ज्यादै न्यून हुनु, सिर्जनशील र क्षमतावान् जनशक्तिलाई स्थानीय तहमै रोक्न नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

विभिन्न व्यक्ति तथा निकायहरूबाट भएका अनुसन्धानहरूको अभिलेखीकरण र उपयोग गर्नु, अनुसन्धान र प्रविधि विकासमा संलग्न निकायहरूबिचमा समन्वय कायम गर्नु, पर्याप्त स्रोतसाधनको सुनिश्चितता गर्नु, विज्ञान प्रविधि र अनुसन्धानको क्षेत्रमा लगानी बढाउनु, प्राकृतिक स्रोतको दिगो अत्युत्तम उपयोग र गरिबी निवारणमा सहयोग पुर्याउनु, देशभित्र विज्ञान तथा प्रविधि शिक्षाप्रतिको आकर्षण बढाउनु, आफूखुसी प्रयोग भइरहेका रेडियोधर्मी पदार्थहरूको प्रभावकारी नियमन गर्नुजस्ता चुनौती रहेका छन् ।

विज्ञान र प्रविधिको क्षेत्रमा सामयिक सुधार गर्ने वातावरण निर्माण हुनु, देशबाहिर छरिएर रहेका हजारौं प्रतिभाहरूलाई देशभित्र फर्काउन सक्ने सम्भावना कायम रहनु, देशभित्र अध्ययन तथा खोजअनुसन्धानका अवसरहरू रहनु, खोज अनुसन्धानका लागि जागरूक युवा समूहको सङ्ख्या बढ्दै जानु, आधुनिकीकरणसँगै अन्तर्राष्ट्रिय सहयोग र समन्वयको क्षेत्र फराकिलो हुनु, प्रविधि हस्तान्तरणका विभिन्न माध्यमहरूबाट प्रविधि आयात गर्न सक्ने व्यापारिक सक्षमता कायम रहनु यस क्षेत्रमा देखिएका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

विज्ञान तथा प्रविधिमा सुधार, उत्पादनको आधार ।

४.२ लक्ष्य

विज्ञान र प्रविधिको प्रयोगलाई सामाजिक, आर्थिक, भौतिक, वातावरणीय र संस्थागत विकासका आयामसँग आबद्ध गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. विज्ञान र प्रविधिको विकास, विस्तार र उपयोग क्षमता वृद्धि गर्नु,
२. जनताको जीवनस्तर सुधार गर्न आधुनिक विज्ञान प्रविधिको अधिकतम प्रयोग गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. समाजमा वैज्ञानिक चेतनाको बढोत्तरी गर्दै विज्ञान नसम्मत विश्लेषण गर्ने संस्कारको विकास गर्ने ।	१. प्रविधिको विकास तथा प्रयोगका लागि समय सापेक्ष नीतिहरू निर्माण तथा परिमार्जन गरिनेछ ।
२. स्थानीय तहमा प्राविधिक युवा जनशक्तिको विकसित गरी उनीहरूको क्षमता उपयोग गर्ने ।	२. विज्ञान शिक्षालाई व्यावहारिक र रुचिकर तुल्याउन सबै विद्यालयहरूमा विज्ञान प्रयोगशाला बनाउन जोड दिइनेछ ।
	३. वन, वातावरण, शिक्षा, संस्कृति स्वास्थ्य, गास, बास, कपास, सामाजिक सुरक्षा तथा खाद्य सुरक्षाको प्रत्याभूति गर्न उपलब्ध प्रविधिको प्रयोगलाई प्राथमिकता दिइनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म विज्ञान र प्रविधि क्षेत्रमा सङ्ख्यात्मक र गुणात्मक हिसाबले जनशक्तिको थप विकास भएको हुनेछ। त्यसैगरी विज्ञान र प्रविधिको क्षेत्रमा थप नीतिगत र संस्थागत संरचना निर्माण र सुदृढीकरण भई अनुसन्धान र विकास कार्यमा सहजता भएको हुनेछ। प्राथमिक, द्वितीय र सेवा तिनै क्षेत्रमा आधुनिक विज्ञान र प्रविधिको प्रयोग भएको हुनेछ। प्रत्येक माध्यमिक तहमा व्यावसायिक शिक्षाको पठनपाठन सुरु भएको हुनेछ।

६.५ सहरी विकास

१. पृष्ठभूमि

व्यवस्थित सहरीकरणको प्रक्रियाले सेवा, सुविधा र अवसरहरू विस्तार गर्ने भएकाले मानिसहरूको स्वाभाविक आकर्षण सहरतर्फ हुने गर्दछ। नेपालको संविधानले अव्यवस्थित बसोबासलाई व्यवस्थापन गर्ने तथा योजनाबद्ध र व्यवस्थित बस्ती विकास गर्ने नीतिगत व्यवस्था गरेको छ। सहरमा सेवा, सुविधा र अवसरहरू बढी हुने भएकाले मानिसहरूको स्वाभाविक आकर्षण सहरतर्फ हुने गर्दछ। वर्तमान दिनहरूमा सेवा, सुविधा र अवसरहरूको खोजी तथा नयाँ सहरहरूको वृद्धिको कारणले सहरी क्षेत्रको जनसङ्ख्या तीव्र वृद्धि हुँदै गएको छ। यसको परिणामस्वरूप सहरमा उपलब्ध सीमित आर्थिक-सामाजिक र भौतिक पूर्वाधार सेवाहरूमा अतिरिक्त चाप पर्न गएको छ। योजनाबद्ध सहरी विकासमार्फत् स्वच्छ, सुरक्षित र समृद्ध पहिचानमय सहरहरूको विकास गरी मागअनुसार नागरिकहरूलाई सर्वसुलभ र भरपर्दो तरिकाले गुणस्तरीय सहरी सेवा तथा सुविधा उपलब्ध गराई सहरी बासिन्दाको जीवनस्तरमा सुधार ल्याउनु आवश्यक भएको छ।

२. प्रमुख समस्या

अव्यवस्थित र बढ्दो सहरीकरणका कारण सहरी क्षेत्रमा आधारभूत सेवा पुर्‍याउन कठिनाई हुनु, नगरोन्मुख बस्तीहरूमा सहरी सेवासुविधाहरू पुर्‍याउन नसकिनु, सहरी यातायात व्यवस्थापन नहुनु, सहरी जग्गाको मूल्यवृद्धि, सहरी व्यवस्थापनमा संलग्न निकायहरूबिच समन्वय र सहकार्यको अभाव हुनु, सहरी क्षेत्रमा खानेपानी, फोहोरमैला तथा ढलनिकासको व्यवस्थापन कमजोर हुनु, सहरी क्षेत्रमा मनोरञ्जन स्थल, शौचालय र खुलास्थलको कमीजस्ता समस्याहरू यस क्षेत्रमा रहेका छन्। नगरपालिकाको परिवेश ग्रामीण अवस्थाको रहनु, सहर विकास तथा निर्माणमा विपद् व्यवस्थापनको अवधारण स्थापित नहुनु, सहरी सुविधाहरूको उपलब्धता नहुनु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्या हुन्।

३. चुनौती र अवसर

एकीकृत सहरी व्यवस्थापन, सहरी सौन्दर्यका लागि हरियाली र वातावरण संरक्षण गर्नु, दिगो रूपमा आधारभूत सेवासुविधा उपलब्ध गराउनु, सहरी व्यवस्थापनमा संलग्न सबै सरोकारवालाबिच सहकार्य अभिवृद्धि गर्नु र सहरलाई आर्थिक सामाजिक विकासको केन्द्रको रूपमा विकास गर्नु यस क्षेत्रका प्रमुख चुनौती हुन्। सहरको वर्गीकरण गर्दै निश्चित मापदण्डको आधारमा सहरी पूर्वाधार तथा सेवाको व्यवस्था गरी वातावरणीय सुधार गर्नु सहरीकरणका चुनौती हुन्।

एकीकृत बस्ती विकास तथा घनाबस्ती कार्यक्रमहरू कार्यान्वयनमा ल्याइनु, नगरपालिकाको जनसङ्ख्या ह्वात्तै बढेर जानु, खानेपानी, सडक, ढल प्रशोधनशाला, बसपार्क तथा अन्य सामाजिक र आर्थिक पूर्वाधार निर्माण कार्यहरूले प्राथमिकता पाउनु, महत्त्वपूर्ण ऐतिहासिक, धार्मिक, सांस्कृतिक तथा पर्यटकीय स्थलहरूको मर्मत सम्भार तथा संरक्षण कार्यहरू सञ्चालनमा हुनुलाई सहरी विकासको अवसरका रूपमा लिन सकिन्छ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

समृद्ध सहर, नगरबासीको रहर ।

४.२ लक्ष्य

समृद्ध, सबल, सुविधायुक्त र दिगो सहरको विकास गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. समृद्ध र सुविधायुक्त सहरको निर्माण, व्यवस्थापन र सुधारका लागि प्राविधिक क्षमता अभिवृद्धिका लागि संस्थागत विकास गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. आधारभूत पूर्वाधार तथा सुविधासहितको एकीकृत बस्ती र पहिचानयुक्त सहरको विकासलाई प्रोत्साहन गर्ने ।	१. कृषि भूमिको संरक्षणलाई विशेष ख्याल राख्दै हरियाली र खाद्यसुरक्षाको प्रत्याभूति दिलाउन ‘खाद्य हरियाली सहर’ निर्माण गरिनेछ ।
२. भू-उपयोग नीतिमा आधारित भई नगरपालिकाभित्र पूर्वाधार विकास गर्ने ।	२. स्वीकृत भू-उपयोग नीतिमा आधारित भई नगर क्षेत्रको एकीकृत पूर्वाधार विकास गरिनेछ ।
३. सहर-गाउँ अन्तरसम्बन्धलाई सुदृढ गर्ने ।	३. दिगो तथा व्यवस्थित सहरी विकास योजना तथा बस्ती विकास कार्यक्रम लागु गरिनेछ ।
	४. मापदण्ड अनुसार सार्वजनिक र निजी घर तथा भवनहरूको निर्माण गरिनेछ ।
	५. नगरक्षेत्रमा अवस्थित महत्त्वपूर्ण ऐतिहासिक, धार्मिक, सांस्कृतिक तथा पर्यटकीय स्थलहरूको मर्मतसम्भार तथा संरक्षण कार्यहरू सञ्चालन गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्ममा नगरपालिकाभित्र एक आधुनिक बसपार्क, मनोरञ्जन पार्क, सूचना तथा सञ्चार पार्क, तरकारी तथा फलफूल बजार जस्ता आर्थिक रूपले स्वसञ्चालन हुन सक्ने सहरी पूर्वाधारहरूको निर्माण हुनेछ । सहरका न्यूनतम पूर्वाधारहरूको निर्माण भइसकेको हुनेछ । नगरपालिकाभित्रका सबै सार्वजनिक स्थल र सम्पदाहरूको दिगो व्यवस्थापन भएको हुनेछ । नगरपालिकाको कार्यक्षेत्र भित्र एकीकृत भौतिक पूर्वाधार विकास भएको हुनेछ ।

६.६ आवास तथा बस्ती विकास

१. पृष्ठभूमि

बस्ती मानव आवश्यकताको प्रमुख तत्व हो । सुरक्षित र मर्यादित जीवनयापनको लागि मानव बस्ती मापदण्ड अनुसार बनाउनुपर्दछ । यो कुराको अख्तियारी नेपालको संविधान र अन्य नीतिहरूले उल्लेख गरिसकेका छन् । नगरपालिकाभित्रका विकट, तथा विपद्को उच्च जोखिमयुक्त स्थानमा छरिएर बसेका घर परिवारलाई नजिकको

सुरक्षित स्थानमा आर्थिक रूपले सबैले हुने गरी एकीकृत बस्तीमा स्थानान्तरण गर्नुपर्ने अवस्था रहेको छ । २०७२ वैशाखमा गएको विनाशकारी भूकम्प र यसले पुऱ्याएको क्षतिलाई समेत मध्यनजर गरी भवन संहितालाई कडाइको साथ कार्यान्वयन गर्ने तथा भएका भवनहरूको जोखिम परीक्षण गरी आवश्यकतानुसार सबलीकरण गर्नु उत्तिकै जरूरी छ । राष्ट्रिय आवास नीति, २०६८ को प्रभावकारी कार्यान्वयन गर्नुपर्नेछ ।

२. प्रमुख समस्या

आवास निर्माणमा मापदण्डको कार्यान्वयन नहुनु, कृषियोग्य जमिनमा आवास निर्माण हुनु, आवासका लागि चाहिने न्यूनतम आधारभूत सुविधाको अभाव हुनु, भूकम्प प्रतिरोधी भवन संहिताको पालना नगरिनु, कम गुणस्तरका निर्माण सामग्री प्रयोग हुनु, पुराना सहरी क्षेत्रहरूमा अव्यवस्थित बसोबास हुँदा जनस्वास्थ्य र सुरक्षामा जोखिम बढ्नु, सार्वजनिक क्षेत्रमा अतिक्रमण गरी बसोबास गर्नु, सार्वजनिक कार्यालय भवनहरू एकीकृत रूपमा क्लस्टरिङ गर्न नसकिनु, तथा एकरूपता कायम नहुनु, कतिपय सरकारी कार्यालयहरूको आफ्नै भवन नहुँदा लागत वृद्धि र सेवाप्रवाहमा कठिनाई हुनु, कतिपय सार्वजनिक भवनहरूको मर्मतसम्भार नहुनु, पुरातात्विक महत्त्वका भवनहरूको आवश्यक संरक्षण हुन नसक्नु, सामुदायिक भवन निर्माणको माग अत्यधिक हुनु, द्वन्द्वकालमा भत्किएका संरचनाहरूको यथोचित पुनःस्थापना गर्न नसक्नुजस्ता समस्या छन् ।

३. चुनौती र अवसर

सुरक्षित बस्ती विकासका लागि जग्गा प्राप्त गर्नु तथा जोखिममा रहेका बस्ती स्थानान्तरण गर्नु, स्थानीय निर्माण सामग्रीहरूको गुणस्तरमा सुधार ल्याउन आवश्यक अनुसन्धान गरी मापदण्ड तयार गर्नु र समयानुकूल आवास तथा भवन क्षेत्रमा नयाँ प्रविधिहरूको प्रयोग गर्नु, राष्ट्रिय भवन संहिताको पालन गरी सबै किसिमका भवन सुरक्षित तवरले निर्माण गर्नु, सरकारी भवनको निर्माण कार्य एकद्वार प्रणालीबाट सम्पादन गराउनु, न्यून आय वर्गका लागि सुरक्षित बसोबासको व्यवस्था गर्नु, ठूलो सङ्ख्यामा आवश्यक पर्ने सिकर्मी र डकर्मीहरूलाई भवन निर्माण प्रविधि र भवन संहितासम्बन्धी तालिम दिई दक्ष बनाउनु, ठूलो सङ्ख्यामा रहेको आवासको माग पूरा गर्नु र भूकम्पबाट आवासको क्षेत्रमा भएको क्षतिलाई सम्बोधन गरी सबैलाई सुरक्षित, सुलभ र व्यवस्थित आवास उपलब्ध गराउनु प्रमुख चुनौती रहेको छ ।

सरकारी भवनको निर्माण, मर्मत सम्भार, रेखदेख र सुरक्षासम्बन्धमा मन्त्रिपरिषद्बाट एकीकृत कार्यालय भवन निर्माणसम्बन्धी नीतिगत निर्णय हुनु, संयुक्त आवास भवन निर्माण स्वीकृति तथा अनुगमन कार्यविधि, २०७० स्वीकृत गरी कार्यान्वयन गरिनु, संयुक्त आवास, सामूहिक र योजनाबद्ध आवाससम्बन्धी मापदण्ड तयार गरिनु, भवन मर्मत सूचना प्रणाली सफ्टवेयर विकास गरिनु, प्रमुख अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

समुदायको सहभागितामा सबैका लागि सुरक्षित र व्यवस्थित आवासको व्यवस्था ।

४.२ लक्ष्य

वातानुकूलित, सुरक्षित र सुलभ सार्वजनिक भवन तथा निजी आवासको विकास गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. व्यवस्थित बस्ती विकास गरी सबैका लागि सुलभ, सुरक्षित र वातावरणमैत्री आवासको प्रवर्द्धन गर्नु,
२. भू-कम्पलगायत सबै प्रकारका प्रकोपप्रतिरोधी सार्वजनिक तथा निजी भवनहरू निर्माण गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. विपन्न र सिमान्तीकृत वर्ग तथा जोखिममा रहेका नागरिकका लागि सुरक्षित, किफायती र वातावरणमैत्री आवास सुविधाको व्यवस्था गर्ने ।	१. अति विपन्न तथा सिमान्तीकृत वर्गका लागि ‘जनता आवास कार्यक्रम’ सबै स्थानीय स्तरमा विस्तार गरिनेछ ।
२. नयाँ निर्माण हुने भवनहरू भवनसंहिताअनुरूप निर्माण, नमुना भवनहरूको प्रबलीकरण, भवन संहिताको पालना तथा यससम्बन्धी जनचेतना बढाउने ।	२. सर्वसाधारणलाई उपलब्ध गराइने सेवा व्यवस्थित गर्न बस्ती विकासलाई राष्ट्रिय भू-उपयोग नीतिअनुसार अनियन्त्रित बस्ती विकास र विस्तारलाई व्यवस्थित बनाउन ‘बस्ती विकास प्रवर्द्धन क्षेत्र’ र ‘बस्ती विकास निषेधित क्षेत्र’ को रूपमा छुट्याउने व्यवस्था मिलाइनेछ ।
	३. सबैका लागि सुरक्षित र सुलभ आवास भन्ने मान्यताअनुसार सुरक्षित र सुलभ आवास निर्माणलाई प्रोत्साहन गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

जनतालाई सेवा प्रवाह गर्न आवश्यक पर्ने सरकारी कार्यालय राख्ने आवश्यक सबै भवनहरूको निर्माण भएको हुनेछ । स्थानीय स्तरको सभाहल निर्माण भएका हुनेछ । साथै योजना अवधिमा निर्माण हुने सम्पूर्ण निजी, सामुदायिक तथा सरकारी भवनहरू भवनसंहिता बमोजिम निर्माण भएको हुनेछन् । अव्यवस्थित बसोबास र प्रकोपका कारण विस्थापित परिवारलाई अस्थायी आवासको व्यवस्था गरिएको हुनेछ ।

६.७ पुनर्निर्माण

१. पृष्ठभूमि

विनासकारी भूकम्प तथा तत्पश्चात्का पराकम्पका कारण विभिन्न जिल्लाहरू गम्भीर रूपमा प्रभावित भएका थिए । नेपाल भूकम्प तथा अन्य प्राकृतिक प्रकोपबाट उच्च जोखिममा रहेको मूलुक हो । भूकम्प, बाढी, पहिरो, आगोलागि लगायतका प्रकोपका कारण सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्रका क्षतिलाई पुर्ननिर्माण गर्नुपर्दछ । सामाजिक, सांस्कृतिक, सामुदायिक लागतका सम्पदाहरूको संरक्षणका लागि पुर्ननिर्माण राज्यको दायित्व हो । यसरी प्राकृतिक प्रकोपबाट ठूलो धनजनको क्षति पुगेकाले नेपाल सरकारले राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय सङ्घ-संस्था, मित्रराष्ट्र, दातृनिकाय तथा व्यक्तिहरूको सहयोगमा तत्काल खोज तथा उद्धार र राहतको व्यवस्था गरे तापनि पूर्ण रूपमा क्षतिग्रस्त भई प्रयोगयोग्य नभएका संरचनाहरू, सार्वजनिक भवन, प्रकोपबाट भएका क्षतिको यकिन गरी आवश्यकताअनुसार पुर्ननिर्माण गर्ने, एकीकृत बस्ती विकास गर्ने एवम् कानुनबमोजिम क्षतिपूर्ति प्रदान गर्ने व्यवस्थाका लागि अन्तर्राष्ट्रिय दातृ संस्था तथा मित्रराष्ट्रको पनि उल्लेखनीय सहयोग आवश्यक छ ।

२. प्रमुख समस्या

भूकम्प लगयएतका प्रकोपबाट पीडित नागरिकहरूको गुनासो व्यवस्था गर्नु, स्रोत र साधनको व्यवस्थापन समस्या रहनु, सार्वजनिक संरचना निर्माणमा जग्गा सम्बन्धी समस्या हुनु, अन्तरनिकाय समन्वय तथा सहकार्य प्रभावकारी हुन नसक्नु, ऐतिहासिक तथा पुरातात्विक सम्पदा पुनर्निर्माणमा प्रक्रिया र निकायगत अन्योलता तथा विवाद रहनु, पुनर्निर्माणका नीतिगत व्यवस्थामा समस्या रहनु, विकास साभेदारबाट प्रतिबद्धताबमोजिम सहयोग प्राप्ति, प्रयोग र परिचालन हुन नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

विभिन्न किसिमका प्रकोपबाट लाखौंको सङ्ख्यामा ध्वस्त भएका आवास, सांस्कृतिक सम्पदा, भौतिक तथा सामाजिक पूर्वाधारसम्बन्धी संरचनाहरूको समयमा पुनर्निर्माण गर्नु, विपन्न परिवारहरू पनि भूकम्प प्रभावित भएबाट अत्यावश्यकरीय सुविधाको रूपमा प्राथमिकतामा राखी सुरक्षित तथा लागत प्रभावकारी आवासको व्यवस्था गर्नु, प्राधिकरणको गठन गरी प्रभावकारी सञ्चालनको लागि आवश्यक आधारभूत कानुनी संरचनाको निर्माण र जनशक्तिको व्यवस्था गर्नमा धेरै समय व्यतीत भइसकेकाले समयमै पूर्ण रूपमा प्राधिकरणको लक्ष्य हासिल गर्नु, वास्तविक भूकम्प पीडितहरूको सङ्ख्या तथ्यगत रूपमा यकिन गर्नु, प्राधिकरणको कार्य प्रकृतिअनुसार शीघ्र सेवा प्रदान गर्नुपर्ने तर विद्यमान खरिदसम्बन्धी कानुनी व्यवस्था व्यावहारिक नभएको कारण अपेक्षित समयमा निर्माण सम्पन्न गर्नु तथा सरसामान उपलब्ध गराउनमा विलम्ब हुन गएकोले उत्पन्न जनअसन्तोषलाई सम्बोधन गर्नु चुनौतीपूर्ण छ ।

अधिकारसम्पन्न राष्ट्रिय पुनर्निर्माण प्राधिकरणको गठन छुट्टै ऐनद्वारा भएकोले यसलाई राष्ट्रिय प्राथमिकताको अभियानको स्वरूप दिइनु, पुनर्निर्माणको लागि राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय सहयोगको प्रतिबद्धता व्यक्त भएकोले स्रोतसाधनको सुनिश्चितता हुनु, साविकको कमजोर संरचनालाई परिष्कृत गरी दिगो एवम् सुरक्षित संरचनाको रूपमा पुनर्निर्माण गर्ने अवसर प्राप्त हुनु, पुनर्निर्माणको लागि केन्द्रदेखि स्थानीय स्तरमा विद्यमान सरकारी संयन्त्रको परिचालन गरी आयोजना कार्यालयहरू स्थापना र सञ्चालन गरिने भएकाले पर्याप्त विज्ञता तथा जनशक्ति परिचालन गर्ने सम्भावना रहनु, भूकम्पलगायत अन्य प्राकृतिक तथा मानव सिर्जित प्रकोपबाट सुरक्षित संरचना निर्माण गर्नको लागि सम्बन्धित विज्ञ, व्यवसायी तथा जनस्तरमा समेत सचेतना तथा उत्प्रेरणा जगाउने अवसर प्राप्त हुनु आफैमा ठूलो अवसर हो ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

व्यवस्थित र सुरक्षित पुनर्निर्माण ।

४.२ लक्ष्य

जोखिमपूर्ण बस्तीको स्थानान्तरणबाट जनहित प्रवर्द्धन तथा सामाजिक न्यायको सुनिश्चितता प्रदान गर्ने

४.३ उद्देश्य

१. जोखिमयुक्त बस्ती स्थानान्तरण, एकीकृत बस्ती विकास र पुनर्स्थापनाको कार्य सञ्चालन गर्नु ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
--------	-----------

१. प्राथमिकताको आधारमा क्षतिग्रस्त संरचनाहरूको पुनर्निर्माण तथा बस्ती विकास गर्ने । २. जोखिमपूर्ण बस्तीको स्थानान्तरण गर्ने । ३. पुनर्निर्माण, पुनर्स्थापना तथा बस्ती स्थानान्तरणको योजना कार्यान्वयन गर्न उपयुक्त संयन्त्र स्थापना गर्ने ।	१. जोखिमयुक्त संरचनाहरू तथा बस्तीको यथार्थ अद्यावधिक अभिलेख तथा विवरण तयार गरिनेछ । २. जोखिमयुक्त संरचनाको पुनर्निर्माण तथा प्रबलीकरण प्राथमिकता निर्धारण गरी योजना तर्जुमा तथा कार्यान्वयन गरिनेछ । ३. धार्मिक तथा सांस्कृतिक सम्पदा स्थानीय सिप, सामग्री र प्रविधिको प्रयोग गरी संरक्षण गरिनेछ । ४. पुनर्निर्माण तथा पुनर्स्थापना सम्बन्धी कार्यका लागि सङ्घ, प्रदेश र अन्य स्थानीय तहसँग सहकार्य र समन्वय गरिनेछ । ५. सुरक्षित संरचना निर्माणका लागि स्थानीय तहका जनप्रतिनिधि, कर्मचारी तथा सर्वसाधारणका लागि विभिन्न प्रकारका क्षमता अभिवृद्धि तथा प्रचार प्रसारको कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
--	--

५ अपेक्षित उपलब्धि

प्रकोपबाट क्षतिग्रस्त संरचना तथा बस्तीहरूको पुनर्निर्माण, मर्मतसम्भार तथा प्रबलीकरण भएको हुने, पीडित परिवारहरूले आवास निर्माणको लागि अनुदान तथा सरल कर्जा सुविधा प्राप्त गरेको हुने, जोखिमपूर्ण बस्तीका बासिन्दाहरूको आर्थिक-सामाजिक संरचनाको आधारमा उपयुक्त स्थानमा स्थानान्तरण भएको हुने, विभिन्न क्षेत्रमा कार्यरत विज्ञ, व्यवसायी तथा जनसाधारणका लागि सञ्चालित क्षमता अभिवृद्धि तथा प्रचार प्रसारको कार्यक्रमबाट सुरक्षित संरचना निर्माणका लागि सचेतना वृद्धि भएको हुनेछ र विभिन्न लक्षित समूहका लागि सञ्चालित कार्यक्रमबाट लाभग्राहीहरूलाई जीविकोपार्जनमा सहयोग पुगेको हुनेछ । प्रत्येक वडामा ५० जनाका दरले सुरक्षित निर्माणका लागि दक्ष जनशक्ति उत्पादन गरिनेछ ।

परिच्छेद ७ : लोकतन्त्र र सुशासन

७.१ राष्ट्रिय एकता

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले नेपाललाई बहुजातीय, बहुभाषिक, बहुधार्मिक, बहुसांस्कृतिक तथा भौगोलिक विविधतायुक्त विशेषतालाई आत्मसात गरी विविधता बिचको एकता संवर्द्धन गर्ने सङ्कल्प गरेको छ। त्यसैगरी संविधानले राज्यका नीतिहरू अन्तर्गत नेपालको स्वतन्त्र, सार्वभौमसत्ता, भौगोलिक अखण्डता, स्वाधीनताको संरक्षण गर्दै राष्ट्रिय एकता अक्षुण्ण राख्ने तथा विभिन्न जात, जाति, धर्म, भाषा, संस्कृति र सम्प्रदायबिच पारस्परिक सद्भाव, सहिष्णुता र एकवद्धता कायम गरी सङ्घीय एकाई बिच परस्पर सहयोगात्मक सम्बन्ध विकास गर्दै राष्ट्रिय एकता प्रवर्द्धन गर्ने नीति अङ्गीकार गरेको छ। संविधानको यो मूल मर्मलाई आत्मसात गर्दै नेपालको स्थानीय क्षेत्रमा रहेका विभिन्न जातजाति, भाषा, धर्म, संस्कार र संस्कृतिको जर्गेना र प्रवर्द्धन गर्न राष्ट्रिय एकता नीति ल्याई सोमार्फत् सम्पूर्ण नागरिकहरू बिचको सद्भाव बढाउन विभिन्न प्रयास थालिएको छ।

२. प्रमुख समस्या

धार्मिक, सामाजिक, सांस्कृतिक, जातीय विविधता भित्र पहिचानको विषयलाई उचित एवम् उपलब्धिमूलक ढङ्गले व्यवस्थापन गर्नु, साम्प्रदायिकता वा अन्य कुनै अतिवादको नाममा हुने घटनाका कारण थप द्वन्द र विश्वासको वातावरण सिर्जना हुने सम्भावना रहनेजस्ता विषय समस्याको रूपमा रहेका छन्।

३. चुनौती तथा अवसर

राष्ट्रिय एकता अक्षुण्ण राख्ने राष्ट्र र राष्ट्रियता कुनै व्यक्ति समुदाय वा क्षेत्रीयताभन्दा माथि हो भन्ने भावना जागृत गराउनु, सबै वर्ग र समुदायको पहिचान र भावनाको कदर गर्नु, सङ्घीयता कार्यान्वयनसँगै सङ्घ प्रदेश र स्थानीय तहका एकाई बिच आफ्नो क्षेत्राधिकार प्रयोग गर्दा सहकारिता समन्वय र पारस्परिक सहअस्तित्वको आधारमा राष्ट्रियता र राष्ट्रिय एकताको भावनालाई सर्वोपरि राखी विकास गर्नु चुनौतीपूर्ण रहेको छ।

बहुजातीय, बहुभाषिक, बहुसांस्कृतिक तथा भौगोलिक विविधता बिचको एकता कायम राख्ने गरी गरिएको संवैधानिक व्यवस्था सहकारिता समन्वय र सहअस्तित्वमा आधारित सङ्घीयताको सुनिश्चितता नेपालीको नेपाल राष्ट्र निर्माण गर्ने चाहाना, आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक, पूर्वाधार एवम् विभिन्न क्षेत्रको विकासको अवसर, जातिगत, भाषिक, सांस्कृतिक, भौगोलिक एवम् धार्मिक विविधता व्यवस्थापनको संवैधानिक व्यवस्था र कार्यान्वयनको अवस्थामा स्थानीय तहलाई अधिकार प्रदान र तीनै तहका सरकार बिचको अन्तरआबद्धता अवसरका रूपमा रहेका छन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

राष्ट्रिय एकताको संरक्षण, संवर्द्धन र प्रवर्द्धन।

२. लक्ष्य

बहुल समाजको विशेषतालाई देशको आर्थिक, सामाजिक तथा सांस्कृतिक विकाससँग आबद्ध गर्नु।

३. उद्देश्य

विविधताको उचित सम्बोधन र सम्मानमार्फत् राष्ट्रिय एकता सुदृढ बनाउनु।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. विविधतायुक्त नेपालको विशेषता र यसका सबल पक्षको सम्बन्धमा नागरिकमा जनचेतना फैलाउने ।	१. नेपालको जातीय ,भाषिक, लैङ्गिक, क्षेत्रीय तथा सांस्कृतिक विविधताको बारेमा विभिन्न सञ्चार माध्यमबाट जानकारीमूलक कार्यक्रमको प्रकाशन, प्रसारण र वितरण गरिनेछ ।
२. आपसी सद्भाव र मेलमिलापको माध्यमबाट सभ्य समाज निर्माण गर्न नागरिकलाई प्रेरित गर्ने ।	१. समाजमा शान्ति, सुव्यवस्था, आपसी मेलमिलाप र सद्भाव बढाउन प्रत्येक नागरिक जिम्मेवार बन्नेगरी नागरिकलाई उत्प्रेरित हुने किसिमका कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
३. समाजमा द्वेष र अन्तरद्वन्द्व फैलाउने आन्तरिक तथा बाह्य गतिविधिलाई कानुनी दायरामा ल्याउने ।	१. सामाजिक तथा सांस्कृतिक विविधताका बिचको एकतालाई खल्बल्याउने तथा नागरिकलाई दिग्भ्रमित पार्ने मनसायले संविधान वा कानुनको गलत प्रचार र प्रयोगलाई रोक्न शून्य सहनशीलताको नीति अपनाइनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

मुलुकको स्वतन्त्रता, सार्वभौमिकता, भौगोलिक अखण्डता र स्वाधीनताको रक्षाका खातिर स्थानीय क्षेत्रबाट ऐक्यबद्धता प्रकट भएको हुने, सबै जातजाति, धर्म, भाषा, तथा भेषभूषाका जनताहरूबिच आपसी समझदारी बढेको हुने, सबै वर्ग र समुदायहरूबिच सामञ्चस्यता, सहकार्य तथा सहिष्णुता वृद्धि भई सामाजिक तथा सांस्कृतिक एकता कायम भएको हुने छ ।

७.२ शान्ति र सुव्यवस्था

१. पृष्ठभूमि

विगतको सशस्त्र द्वन्द्वपश्चात् विस्तृत शान्ति सम्झौताअनुसार सुरु भएको शान्ति प्रक्रिया संविधानसभाबाट नेपालको संविधान जारी भएसँगै समृद्ध, शान्त र न्यायपूर्ण नेपाल निर्माणको दिशामा अगाडि बढेको छ । यसको लागि विभिन्न आन्दोलनका क्रममा जीवन उत्सर्ग गरेका पालिका तहका सहिदहरूको सम्मान, बेपत्ता पारिएका व्यक्तिहरूको खोजी, आपसी सद्भाव र सहिष्णुता अभिवृद्धि गर्ने सोचसहित समाजमा दिगो शान्ति र सुव्यवस्था कायम गरी राख्ने लक्ष्य लिई द्वन्द्वपश्चात् राज्यका आर्थिक, सामाजिक तथा भौतिक पूर्वाधारहरूको निर्माण, राहत तथा पुनर्स्थापना, मेलमिलाप र सङ्क्रमणकालीन न्याय प्रदानका लागि सत्यनिरूपण तथा मेलमिलाप र बेपत्ता पारिएका व्यक्तिको छानबिन आयोग गठनलगायतका उपलब्धि हासिल भएका छन् । स्थानीय तहमा यस प्रकारका कार्य गर्न बाँकी रहेको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

नगरपालिकास्तरमा द्वन्द्वोत्तर पुनर्निर्माण तथा पुनर्स्थापनाका बाँकी कार्यक्रमलाई प्रभावकारी ढङ्गले शीघ्र कार्यान्वयन गर्नु, सशस्त्र द्वन्द्वको मनो-सामाजिक असरलाई सामान्यीकरण गर्नु, सशस्त्र द्वन्द्वका क्रममा नगरपालिका स्तरमा भएका मानवअधिकारको गम्भीर उल्लङ्घन तथा मानवता विरुद्धको अपराधको घटनामा संलग्नको सत्यतथ्य अन्वेषण, छानबिन तथा निरूपण गरी समाजमा दिगो शान्ति कायम गर्नु अबै चुनौतीपूर्ण छ ।

संविधान निर्माण भई देशको समग्र शान्ति प्रक्रिया निष्कर्षमा पुग्ने अवस्था सिर्जना हुनु, शान्ति र विकासका लागि बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

जनतामा चेतना वृद्धि हुनु, संस्थागत संरचनाको पुनर्निर्माणका कार्यहरू र राहत तथा पुनर्स्थापना कार्यक्रममार्फत् समाजमा दिगो शान्ति, सद्भाव र एकता वृद्धि हुँदै जानु र सङ्क्रमणकालीन न्यायसम्बन्धी काम गर्न बेपत्ता भएका व्यक्तिको छानबिन गर्न र सत्यनिरूपण तथा मेलमिलाप गराउन आयोगहरू गठन भई क्रियाशील रहनुलाई अवसरको रूपमा लिन सकिन्छ ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

३.१ सोच

मेलमिलाप, आपसी सद्भाव र सुशासनमार्फत् दिगो, शान्त र समृद्ध एवम् न्यायपूर्ण स्थानीय निकाय निर्माण ।

३.२ लक्ष्य

द्वन्द्वोत्तर शान्ति प्रक्रियाका सबै पुनर्निर्माण कार्यलाई सम्पन्न गर्ने ।

३.३ उद्देश्य

द्वन्द्वका कारणबाट क्षतिग्रस्त संरचनाहरूको पुनर्निर्माण तथा सामाजिक, आर्थिक एवम् मानवीय क्षति र प्रभावलाई व्यवस्थापन गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. नगरपालिकाभित्र भएका द्वन्द्व प्रभावित व्यक्ति, परिवार तथा समूहहरूका लागि परिपूरण, क्षतिपूर्ति, पुनर्स्थापना सम्पन्न गर्ने ।	१. विगतमा भएको द्वन्द्व तथा आन्दोलनका कारण पीडित व्यक्ति तथा परिवारलाई क्षतिपूर्ति दिलाइनेछ । २. ऐन मुताविक स्थानीय तहमा गठित स्थानीय शान्ति समितिमार्फत् शान्ति प्रवर्द्धन गरिनेछ । ३. द्वन्द्वबाट क्षति भई पुनर्निर्माण गर्न बाँकी रहेका भौतिक पूर्वाधारहरूको पुनर्निर्माण कार्य सम्पन्न गरिनेछ ।
२. द्वन्द्वका कारणबाट क्षति भएका र हाल निर्माणाधीन संरचनाहरूको पुनर्निर्माण कार्य सम्पन्न गर्ने ।	१. द्वन्द्व प्रभावित व्यक्ति तथा समूहहरूलाई सामाजिक पुनर्स्थापन एवम् पुनः सामाजिकीकरण गर्ने क्रममा आवश्यक मनोसामाजिक परामर्शलगायतका सेवा उपलब्ध गराइनेछ । २. समाजमा द्वन्द्वका कारणहरू पहिचान गरी त्यसको निराकरणका लागि शान्ति संवेदनशील नीति तथा कार्यक्रम लागु गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

योजना अवधिमा द्वन्द्व प्रभावित व्यक्तिहरूको नामावली सङ्कलन, राज्य तथा नगरपालिकाले प्रदान गर्ने राहत तथा क्षतिपूर्ति पाएको, द्वन्द्व कारण क्षति भएका संरचनाहरूको पुनः निर्माण भएको र समाजमा द्वन्द्व निराकरण भएको हुनेछ ।

७.३ नेतृत्व निर्माण

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले कानूनको शासन, मौलिक हक तथा मानवअधिकारका मूल्य मान्यता, लैङ्गिक समानता, समानुपातिक समावेशीकरण, सहभागिता र सामाजिक न्यायको माध्यमबाट राष्ट्रिय जीवनका सबै क्षेत्रमा न्यायपूर्ण व्यवस्था कायम गर्दै लोककल्याणकारी राज्यव्यवस्थाको स्थापना गर्ने । परस्पर सहयोगमा आधारित सङ्घीयताका आधारमा सङ्घीय एकाइ बिचको सम्बन्ध बलियो बनाउने । शासन व्यवस्था समानुपातिक सहभागितामूलक सिद्धान्तलाई आत्मसात् गर्दै लोकतान्त्रिक अधिकारको उपभोग गर्न पाउने अवस्था सुनिश्चित गर्न सङ्घीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्रात्मक व्यवस्था सुदृढ गर्ने उद्देश्य लिएको छ । मुलुकमा तीन तहको शासन प्रणाली रहने संवैधानिक व्यवस्था बमोजिम सबै तहमा जनहित र देश विकासका लागि इमान्दार एवम् अनुकरणीय नेतृत्वको आवश्यकता रहेको छ । लोकतान्त्रिक राज्य प्रणालीमा सबै जनताको सहभागिता अभिवृद्धि गर्दै राजनीतिक, आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक अधिकारको पूर्ण उपयोगको वातावरण सिर्जना गर्ने, युवाको सशक्तीकरण र विकासका लागि शिक्षा, स्वास्थ्य, रोजगारीलगायतका क्षेत्रमा विशेष अवसर प्रदान गर्दै व्यक्तित्व विकास गर्ने तथा राज्यको सर्वाङ्गीण विकासमा योगदानका लागि उपयुक्त अवसर प्रदान गर्ने नगरपालिकाको नीति रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

असल राजनीतिक तथा प्रशासनिक संस्कारको विकास, प्रवर्द्धन हुन नसक्नु, नेतृत्व निर्माण तथा नेतृत्व विकासलाई सहयोग पुग्ने सामाजिक वातावरणको अभाव हुनु, स्थानीय विकासमा युवा सहभागिता अभिवृद्धि गर्न युवाको व्यक्तित्व विकास र सशक्तीकरणका लागि अपेक्षाकृत अवसर प्रदान गर्न नसक्नु प्रमुख समस्याको रूपमा रहेका छन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

राजनीतिक प्रणालीमा क्षमतावान् र नैतिकवान् नेतृत्वको विकास गर्नु, बृहत् नेतृत्वको अभ्यास गर्नु, नेतृत्वमा राष्ट्र र जनताप्रति समर्पण भावको विकास गर्नु, योग्यता र क्षमताका आधारमा नेतृत्व चयन प्रणालीको अभ्यास गर्नु, नेतृत्वलाई निष्ठा, सदाचार, इमान्दारिताको मानकको रूपमा स्थापित गराउनु, युवाको सशक्तीकरणसँगै व्यावसायिक नेतृत्व विकास गर्नु र नेतृत्वमा पनि दण्ड/पुरस्कार पद्धति लागु गर्नु प्रमुख चुनौती रहेका छन् ।

लोकतान्त्रिक व्यवस्था र सङ्घीय शासन प्रणाली अनुरूप राज्यको हरेक तहमा राजनीतिक अभ्यास गर्ने र नेतृत्व निर्माण गर्ने सक्षम नेतृत्व हुनु, सहभागितामूलक नेतृत्वशैलीको अभ्यास र समावेशी नेतृत्वको अभ्यास बढ्नु, नेतृत्व छनोटमा प्रजातान्त्रिक शैली अवलम्बन गरिनु, स्थानीय विकासका सबै क्षेत्रमा युवा पुस्ताको सहभागिता उल्लेख्य रूपमा बढ्दै जानु, राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा सञ्जालीकरण तथा अवसर प्राप्त हुनुलाई अवसरको रूपमा लिन सकिन्छ ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

निष्ठावान्, सक्षम, इमान्दार र गतिशील स्थानीय नेतृत्व विकास ।

२. लक्ष्य

लोकतान्त्रिक मूल्य मान्यतामा आधारित शासन सञ्चालन, व्यवस्थापन र स्थानीय क्षेत्रको सर्वाङ्गीण विकासलाई प्रभावकारी रूपमा अगाडी बढाउन सक्षम एवम् कुशल नेतृत्वको विकास गर्ने ।

३. उद्देश्य

मुलुकको सर्वाङ्गीण विकास र सुशासनका लागि राजनीतिक, प्रशासनिक, सामाजिक, व्यावसायिकलगायत सबै क्षेत्रमा सक्षम तथा कुशल नेतृत्व विकास गर्नु ।

५. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सक्षम र प्रभावकारी नेतृत्व विकासका लागि योजना तयार गर्ने ।	१. सक्षम र क्षमतावान् नेतृत्व विकासका लागि कार्य विवरण, अधिकार प्रत्यायोजन, दण्ड पुरस्कार, प्रशासकीय स्वायत्तता आदिको लागि कानुनी रूपमै व्यवस्था गरिनेछ ।
२. राष्ट्रिय तथा प्रदेश तहको नेतृत्व र स्थानीय तहको नेतृत्व बिचको अन्तरसम्बन्धलाई प्रभावकारी बनाउन साभेदारी र सहकार्यको विकास गर्ने ।	१. नेतृत्व क्षमता विकासका लागि सरकारी र निजी क्षेत्रबिच अनुभव आदानप्रदान र प्रशिक्षार्थी प्रशिक्षण कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
३. पदमा मात्र आधारित नभई क्षमतामा आधारित नेतृत्व विकासलाई प्राथमिकता दिने ।	१. सफल नेतृत्व आदर्श र अनुकरणीय व्यक्तिको रूपमा सम्मान गर्ने संस्कृतिको विकास गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नेतृत्व निर्माण सम्बन्धी तालिम सञ्चालन, प्रदेश र सङ्घ तहका नेतृत्व र स्थानीय नेतृत्वबिच अनुभव आदानप्रदान भएको, राजनीतिक र प्रशासनिक क्षेत्रमा सबल नेतृत्व निर्माण भएको, विभिन्न क्षेत्रका कम्तीमा १० युवा नेतृत्वलाई उचित मूल्याङ्कन गरिएको हुनेछ ।

७.४ मानवअधिकार

१. पृष्ठभूमि

संयुक्त राष्ट्रसङ्घको स्थापना भएपछि मानवअधिकारको स्थापना, सम्मान, संरक्षण र प्रवर्द्धनमा अन्तर्राष्ट्रिय प्रयासको थालनी भएको हो । मानवअधिकारलाई शान्ति र विकासको मूल आधारका रूपमा स्वीकार गर्दै संयुक्त राष्ट्र सङ्घको महासभाले १० डिसेम्बर १९४८ मा मानवअधिकारको विश्वव्यापी घोषणापत्र जारी गरेको थियो, जसमा पहिलो पटक मानवका जन्मसिद्ध एवम् नैसर्गिक अधिकारहरूलाई मानवअधिकारका रूपमा परिभाषित गरिएको थियो । संयुक्त राष्ट्रसङ्घको बडापत्र र मानवअधिकारको विश्वव्यापी घोषणापत्रलाई आधार मानेर मानवअधिकारका विविध पक्षहरूलाई समेट्ने गरी संयुक्त राष्ट्रसङ्घद्वारा मानवअधिकारसम्बन्धी विभिन्न अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धिहरू जारी हुँदै आएका छन् । मानवअधिकार आजको दिनमा विकास, न्याय, सहभागिता, सेवा तथा संरक्षणजस्ता विविध क्षेत्रहरूलाई समेट्ने विषय भैसकेको छ । राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय रूपमा भएका सन्धिसम्झौता अनुरूप स्थानीय निकायलाई पनि मानवअधिकार संरक्षण र कार्यान्वयनमा जिम्मेवारी दिइएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

हरेक नागरिकलाई मानवअधिकार सम्बन्धी जनचेतना प्रवाह गरी यसको पूर्ण प्रत्याभूति दिलाउनु चुनौतीपूर्ण कार्य रहीआएको छ ।

नेपाल सरकारका क्षेत्रगत कार्यक्रमहरूमा मानवअधिकारलाई प्राथमिकतामा राख्नु, मानवअधिकारसम्बन्धी जनचेतना बढाउनु, नेपाल मानवअधिकारसम्बन्धी मुख्य दस्तावेजहरू र ९ मुख्य महासन्धिहरूमध्ये ७ समेत गरी मानवअधिकारसम्बन्धी २२ अन्तर्राष्ट्रिय महासन्धिहरूको पक्ष राष्ट्र बन्नु, मानवअधिकारको संरक्षण तथा प्रवर्द्धनको लागि नेपालले जनाएका अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धताहरू र नेपालको संविधानमा व्यवस्था गरिएको नागरिकका विभिन्न

मौलिक हकहरू तथा तिनको कार्यान्वयनमा स्थानीय निकायलाई जिम्मेवार बनाइनु मानवअधिकारको संरक्षण तथा संवर्द्धनका निम्ति अवसर हुन् ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

३.१ सोच

मानवअधिकारको संरक्षणका लागि सबै प्रकारका विभेदहरू अन्त्य गरी समावेशी, मर्यादित र समतामूलक समाजको विकास ।

३.२ लक्ष्य

मानवअधिकारसम्बन्धी संस्थाहरूसँग समन्वय, सहकार्य र सहभागिता बढाई मानवअधिकार संस्कृतिको विकास गर्ने ।

३.३ उद्देश्य

मानवअधिकारप्रतिको प्रतिबद्धतालाई व्यावहारिक रूपमा सुनिश्चित गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. मानवअधिकार उल्लङ्घनका घटनाको अनुसन्धान तथा मानवअधिकार अवस्थाको अनुगमन गर्ने ।	१. मानवअधिकार उल्लङ्घनका घटनाको अनुसन्धान कार्यलाई प्रभावकारी बनाइनेछ । २. मानवअधिकारको अवधारणा, घोषणा पत्र, उल्लङ्घनको अध्ययन तथा अनुसन्धान गर्ने जनशक्तिलाई तालिमको व्यवस्था गरिनेछ । ३. विपन्न, सीमान्तकृत एवम् पिछडिएका वर्गका अधिकार सुनिश्चित गरिनेछ ।
२. मानवअधिकारलाई विकासका मुद्दाहरूसँग संरचनागत र कार्यात्मक रूपले जोड्ने ।	१. मानवअधिकारलाई स्थानीय आवधिक विकास योजनासँग सम्बन्धित नीतिहरूमा संरचनात्मक र कार्यात्मक रूपमा समाहित गरिनेछ ।
३. मानवअधिकारसम्बन्धी राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय दायित्व कार्यान्वयन गर्ने ।	१. मानवअधिकार सम्बन्धी राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धतालाई पालिकाको दायित्व मानी प्रशासनिक तथा विकास सम्बन्धी क्रियाकलापमा समाहित गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरपालिका क्षेत्रभित्र मानवअधिकार उल्लङ्घनका घटनामा कमी, दलित, अल्पसङ्ख्यक तथा पछि परेको समुदायको अधिकारमा वृद्धि, अधिकारमुखी विकास क्रियाकलाप कार्यान्वयन, मानवअधिकारबारे जनता सुसूचित भएको हुनेछ ।

७.५ न्याय प्रणाली

१. पृष्ठभूमि

लोकतान्त्रिक शासन प्रणालीको दिगो आधार न्यायको सुनिश्चितता हो । जनताको अधिक सङ्घर्षको परिणामस्वरूप भर्खरै प्राप्त भएको नेपालको संविधानले न्याय व्यवस्थाको आधारभूत खाका निर्धारण गरेको छ । संविधानप्रदत्त मौलिक हक संरक्षण गरी जनतामा न्याय सुनिश्चित गर्न केवल संविधानमा हकहरू उद्घोष गरेर मात्र पुग्दैन, न्यायिक पद्धतिको प्रभावकारी कार्यान्वयन स्थानीय तहसम्मै सुनिश्चित हुनै पर्दछ । न्यायव्यवस्थाको प्रभावकारी कार्यान्वयनबाट बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

मात्र संवैधानिक व्यवस्थाले परिकल्पना गरेको कानूनको शासन, मौलिक हक र मानवअधिकारको संरक्षण र प्रवर्द्धन तथा शान्ति, सुशासन र विकासका माध्यमबाट राष्ट्रिय जीवनका सबै क्षेत्रमा न्यायपूर्ण व्यवस्था कायम गर्न सम्भव हुन्छ । यसका लागि स्थानीय तहमा न्याय प्रणालीको विकास, विस्तार र कार्यान्वयन गर्नु जरुरी देखिएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

स्थानीय तहसम्म न्याय प्रशासन सञ्चालन गर्नु पर्ने कुरा संवैधानिक रूपमा परिकल्पना गरिएको र त्यसअनुसार सबै तहमा जनशक्तिको परिचालन र व्यवस्थापन गर्नु, खारेज गर्ने विवाद समाधानका लागि वैकल्पिक उपायहरू आवश्यक रूपमा अवलम्बन गर्नु, मुद्दाहरूको सही व्यवस्थापन गर्नु, फैसला कार्यान्वयन, न्याय प्रशासनमा समर्पित जनशक्तिहरूको सेवाको सुरक्षा, सुविधा र उत्प्रेरणा जगाउने वातावरण तयार गर्नुजस्ता विषयहरू चुनौतीका रूपमा रहेका छन् ।

वर्तमान नेपालको संविधानले कानुनी शासन, मानवअधिकार तथा समावेशीयुक्त सामूहिक भावना गाँसिएको न्याय प्रशासनको विकासलाई नयाँ ढङ्गले व्यवस्थित गरेकोमा राज्यको पुनर्संरचनाबाट प्रशासित हुने न्याय प्रशासनले धेरै सम्भावनाहरू बोकेको अवस्था छ ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

१. सोच

स्वतन्त्र, सक्षम, स्वच्छ, निष्पक्ष एवम् प्रभावकारी न्यायप्रणालीमार्फत् ‘सबैका लागि न्याय’ ।

२. लक्ष्य

नागरिकको जिउ, धन, समानता र स्वतन्त्रताको संरक्षण गरी कानूनको शासन, मौलिक हक र मानवअधिकारको संरक्षण र प्रवर्द्धन तथा सामाजिक न्यायको माध्यमबाट राष्ट्रिय जीवनका सबै क्षेत्रमा न्यायपूर्ण व्यवस्था कायम गर्ने ।

३. उद्देश्य

१. न्याय प्रशासनलाई छिटो, छरितो, सर्वसुलभ, मितव्ययी, निष्पक्ष, प्रभावकारी, पहुँचयोग्य र जनउत्तरदायी बनाउनु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीतिहरू

रणनीति	कार्यनीति
१. न्यायिक पद्धतिमा सुधार ल्याई न्याय प्रशासनलाई आधुनिकीकरण गर्ने ।	१. देवानी तथा फौजदारी कानून संहिताको प्रभावकारी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
२. न्यायिक प्रक्रियालाई सरल, भन्फटमुक्त र अनुमानयोग्य बनाउँदै न्यायप्रणालीमा सबैको पहुँच पुऱ्याउने ।	१. न्यायमा सहज पहुँच अभिवृद्धिको लागि आवश्यक कानुनी पूर्वाधारहरू तयार गरी प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयन गरिनेछ । २. न्यायिक प्रक्रियामा संलग्न हुने जनशक्तिलाई आवश्यक तालिमका कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।

३. समाजमा भएका र हुनसक्ने विवादहरूलाई प्रारम्भिक चरणमै स्थायी समाधान गर्न विवाद समाधानका वैकल्पिक उपायहरूलाई प्रोत्साहन गर्ने ।	१. विभिन्न तहका कानुनी निकाय, सम्बद्ध संस्थाहरूसँग समन्वय गरी न्याय निरूपणका अनुभवहरू साटासाट गरिनेछ । २. अपराध अनुसन्धान र अभियोजनालाई स्वच्छ, निष्पक्ष, वैज्ञानिक, वस्तुगत र प्रभावकारी बनाउन संस्थागत सुदृढीकरण गरी व्यावसायिक जनशक्तिको विकास गरिनेछ ।
४. समावेशी लोकतान्त्रिक मूल्यमान्यता अनुरूपको सक्षम न्याय प्रशासनको विकास गरी नागरिकउन्मुख कानुनी शासन कायम गर्नुका साथै मानवअधिकार संरक्षण गर्ने ।	१. समाजमा अनावश्यक रूपमा मुद्दामामिला गर्ने प्रवृत्तिलाई निरुत्साहित गरी सरोकारवालाहरूलाई उत्तरदायित्वको बोध गराउन मुद्दामामिलामा लाग्ने खर्चलाई पारदर्शी गराउने र जित्ने पक्षलाई हार्ने पक्षबाट लागेको खर्च भराउने पद्धतिको विकास गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

मेलमिलाप सम्बन्धी तालिम सञ्चालन भएको, कम्तीमा २२ जना स्थानीय पुरुष तथा महिलाले न्याय तथा मेलमिलाप सम्बन्धी तालिम लिएको, न्याय अध्ययन अनुसन्धान तथा निरूपण सम्बन्धी कार्य गर्ने समावेशी संयन्त्रको गठन भएको, जथाभावी मुद्दामामिला गर्ने कार्य दुरुत्साहन भएको, न्यायमा सबै तह र वर्गका जनताको पहुँच पुगेको हुनेछ ।

७.६ सङ्घीय शासन प्रणाली

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले राज्यशक्तिको प्रयोग सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय गरी तीन तहको संरचनाबाट हुने व्यवस्था गरी छुट्टाछुट्टै एवम् साझा अधिकारहरूसमेत स्पष्ट निर्धारण गरेको छ । यस्तो व्यवस्थाबाट सरकारलाई जनताको नजिक पुऱ्याई शक्ति र स्रोतमाथि नागरिकको पहुँच स्थापित गर्ने र विकास तथा सेवा प्रवाहमा स्थानीय सहभागिता र स्वामित्व कायम हुने अवस्था सिर्जना भएको छ । यसबाट जनतालाई वास्तविक रूपमै सार्वभौमसत्ता सम्पन्न तुल्याई शासनमा उनीहरूको अर्थपूर्ण सहभागिता सुनिश्चित गर्दै लोकतन्त्रलाई स्थानीय तहदेखि नै संस्थागत र मजबुत बनाउने अवसर प्राप्त भएको छ । स्थानीय स्वायत्त शासनअन्तर्गत स्थानीय सुशासन, गुणस्तरीय आधारभूत सेवा प्रवाहमा सबैको सहज पहुँच, पूर्वाधार निर्माण, लक्षित वर्ग तथा क्षेत्रको आर्थिक सामाजिक सशक्तीकरण एवम् समावेशीकरण, सामाजिक परिचालन, सहभागितामूलक योजना तथा विकास, स्थानीय जीविकोपार्जन एवम् रोजगारी, सामाजिक सुरक्षा र स्थानीय तहमा सञ्चालन गरिने अभियानमूलक रचनात्मक सुनिश्चितता हुने देखिएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

तिनै तहका निर्वाचनले स्थानीय निकायमा जवाफदेहिता थपेको छ । साथै, स्थानीय निकायहरूको समय सापेक्ष पुनर्संरचना र क्षमता विकास गर्नु, सङ्घीय संरचनाअनुसार स्थानीय तहमा कर्मचारीहरूको व्यवस्थापन गर्नु, विषयगत निक्षेपणको कार्य प्रभावकारी बनाउनु, स्थानीय निकायलाई नयाँ संवैधानिक व्यवस्थाअनुरूप स्थानीय सरकारको रूपमा परिचालन गरी राजनीतिक, आर्थिक, प्रशासनिक सेवा प्रवाह र विकास व्यवस्थापनको दृष्टिले सक्षम एकाइको रूपमा

स्थापित गर्नु प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

संविधान जारी भएपश्चात् जनताको विश्वासका साथ विकास कार्य अगाडि बढ्ने वातावरण तयार हुनु, केन्द्रीय स्तरका कार्यक्रमहरू क्रमशः स्थानीय तहमा कार्यान्वयन हुने गरेबाट अनुभव र दक्षता वृद्धि हुनु, स्थानीय स्वायत्त शासनको अभ्यासले जनतामा शासनप्रतिको सचेतना, सहभागिता तथा अधिकारप्रतिको चासो बढ्दै जानु, स्थानीय तहमा वडा नागरिक मञ्चलगायत समुदायमा आधारित सङ्घसस्थाहरू गठन भई सरकारी एवम् स्थानीय निकायहरूसँग सहकार्य हुनु तथा विकास प्रक्रियामा स्थानीय जनताको सहभागिता र स्वामित्व बढ्नुजस्ता अवसर रहेका छन् ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

३.१ सोच

सङ्घीय संरचना अनुकूल सहभागितामूलक, समावेशी, समन्यायिक, उत्तरदायी र स्थानीय स्वायत्त शासन ।

३.२ लक्ष्य

जनप्रतिनिधिमूलक एवम् उत्तरदायी स्वायत्त शासन पद्धतिको सुदृढीकरणद्वारा साधन-स्रोत तथा अवसरहरूमा जनताको सहभागिता सुनिश्चित गर्ने ।

३.३ उद्देश्य

स्थानीय स्वायत्त शासन तथा सहभागितामूलक पद्धतिका माध्यमबाट जनतालाई आधारभूत सेवासुविधा उपलब्ध गराउनु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. स्थानीय संरचनाहरूको गठन तथा व्यवस्थापन र क्रियाशीलता बढाउने ।	१. नगरपालिकाबाट विकास निर्माण कार्य तथा सेवा प्रवाहको लागि आवश्यक स्रोतसाधन, संस्थागत संरचना तथा जनशक्ति व्यवस्था गरिनेछ ।
२. स्थानीय स्वायत्त शासन र सेवा प्रवाहको सुदृढीकरण गर्ने ।	१. नगरपालिकालाई सेवाग्राहीप्रति बढी उत्तरदायी बनाउने गरी कार्यप्रणालीलाई पारदर्शी बनाइनेछ ।
३. सामाजिक परिचालन तथा लक्षित कार्यक्रमलाई प्रभावकारी बनाउने ।	१. स्थानीय स्तरमा सञ्चालन हुने गैरसरकारी संस्थाका कार्यक्रमहरूलाई स्थानीय सरकारको समन्वयमा सञ्चालन हुने व्यवस्था गरिनेछ । २. वडा नागरिक मञ्च र नागरिक सचेतना केन्द्रलाई थप सुदृढ गरिनेछ । ३. विपन्न एवम् सीमान्तकृत घरधुरीका महिलाहरूलाई संलग्न गराई नागरिक सचेतना केन्द्रको विस्तार गरिनेछ ।

४.स्थानीय शासनमा जनस्वामित्व स्थापना गर्न जनताको सहभागितामा योजना तर्जुमा, कार्यान्वयन तथा अनुगमन प्रणाली सुदृढीकरण गर्ने ।	१. स्थानीय तहको योजना तर्जुमा कार्यान्वयन, अनुगमन र लाभको हिस्सेदारीमा स्थानीय समुदायको अर्थपूर्ण सहभागिता सुनिश्चित हुने व्यवस्था मिलाइनेछ । २. सूचना प्रविधिको प्रयोग गरी स्थानीय तहको योजनालाई राष्ट्रिय योजनासँग आबद्ध गराइनेछ । ३. आयोजनाको सामाजिक परीक्षण, सार्वजनिक परीक्षण, सार्वजनिक सुनुवाइ लगायतका सामाजिक उत्तरदायित्वका विधिहरूको माध्यमबाट स्थानीय तहको विकास प्रक्रियालाई पारदर्शी तथा उत्तरदायी बनाइनेछ ।
--	---

५. अपेक्षित उपलब्धि

सङ्घीय शासन लागु गर्ने संस्थागत शाखाको गठन, स्थानीय शासन विज्ञको नियुक्ति र परिचालन, शासन प्रणालीमा सूचना तथा प्रविधिको प्रयोग, विकास निर्माणका कार्यक्रमहरूमा जनसहभागिता वृद्धि तथा बाल मैत्री स्थानीय शासनको प्रत्याभूति भएको हुनेछ ।

७.७ स्थानीय सरकारको सन्तुलित विकास

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानको प्रस्तावनामा सङ्घीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्रात्मक शासन व्यवस्थाको माध्यमद्वारा दिगो शान्ति, सुशासन, विकास र समृद्धिको आकाङ्क्षा पूरा गर्ने व्यवस्था गरिएको छ । संविधानले राज्यको संरचना र राज्यशक्तिको बाँडफाँड अन्तर्गत सङ्घीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्र नेपालको मूल संरचना सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तह गरी तीन तहको हुने व्यवस्था गरेको तथा राज्यशक्तिको बाँडफाँट अन्तर्गत विभिन्न अधिकारका सूचीहरूको निर्धारण गरेको छ । सङ्घीय गणतन्त्रात्मक नेपालको समृद्धिको मूल कडी स्थानीय तथा प्रदेश तहको सन्तुलित विकास नै हो । तदनुरूप स्थानीय तहको अधिकार क्षेत्र अनुरूप नीति तथा कार्यक्रम बनाई सोको कार्यान्वयनबाट जनताले लोकतन्त्रको अनुभूति गर्ने गरी स्थानीय तहको सन्तुलित विकास गर्नु पर्नेछ ।

२. प्रमुख समस्या

संविधानले दिएका साझा अधिकारका बुझाइमा अन्योलता सिर्जना हुनु, कतिपय अवस्थामा एउटै कर सबै तहबाट लगाइनु, स्थानीय तहमा भौतिक पूर्वाधार तथा जनशक्ति व्यवस्थापनमा कठिनाई हुनु र सन्तुलित विकासको लागि भौगोलिक विकटता रहनु प्रमुख समस्या रहेका छन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

स्थानीय तहको विकासमा भौगोलिक सन्तुलन कायम गर्नु, तीन तहको सरकारका अधिकारको सूचीमा थप स्पष्टता ल्याई स्थानीय निकायले जिम्मेवारी बहनमा समन्वय र सामञ्जस्यता कायम गर्नु, जनतामा आफूले तिरेको कर आफ्नै विकासको लागि भन्ने भावना जागृत गराउनु, जनतामा अधिक भारको महसुस नहुने गरी राजस्व बढाउने उपायको

अवलम्बन गर्नु र सन्तुलित स्थानीय विकास गर्नु प्रमुख चुनौतीका रूपमा रहेका छन् ।

एकात्मक राज्य प्रणाली सङ्घीय व्यवस्थामा रूपान्तरण हुनु, सबै तहको निर्वाचनमार्फत् स्थिर सरकार गठनसमेत भइसकेको अवस्थामा जनताले पाउने सेवासुविधा जनताको नजिकबाट उपलब्ध हुने व्यवस्था हुनु र स्थानीय तहले आफ्नो तहको विकासका लागि नयाँ नयाँ योजनासहित विकासका कार्य अगाडि बढाउनु प्रमुख अवसर हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

मजबुत सङ्घीय शासन प्रणालीमा आधारित समृद्ध स्थानीय निकाय ।

२. लक्ष्य

राष्ट्रको समग्र विकासमा योगदान दिन सक्नेगरी स्थानीय तहलाई सुदृढ बनाउने ।

३. उद्देश्य

स्थानीय शासन प्रणालीको सन्तुलित र दिगो विकास गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सङ्घीय सरकारको सहयोग र समन्वयमा आफ्नो भौगोलिक क्षेत्रको बस्तीस्थिति विश्लेषण गरी सोको सही सदुपयोग गर्ने गरी विविध उपायको अवलम्बन गर्ने ।	१. स्थानीय तहमा उपलब्ध स्रोतसाधनको पहिचान उपयोग हुने गरी योजना तथा कार्यक्रम तर्जुमा गरिनेछ । २. दिगो विकास लक्ष्यका अवधारणाहरूलाई विकास निर्माणका कार्यक्रमहरूमा अवलम्बन गरिनेछ ।
२. स्थानीय तह र प्रदेशको स्रोतसाधन र क्षमता अभिवृद्धि गरी विकासशील जनशक्ति उत्पादन गर्ने ।	१. स्थानीय तहमा कर्मचारी समायोजन तथा नयाँ भन(को माध्यमबाट जनशक्ति आपूर्ति कार्य सम्पन्न गरिनेछ ।
३. आफ्नो क्षेत्रको विकासको लागि एक आपसमा समन्वय तथा सहकार्य गर्दै प्रतिस्पर्धात्मक हुन सबै स्थानीय वडा कार्यालय, समुदाय तथा सङ्घसंस्थाहरूलाई उत्प्रेरित गर्ने ।	१. स्थानीय वडा, सामुदायिक सङ्घ संस्थाहरूको क्षमता अभिवृद्धि गर्न विशेष तालिम तथा अन्य आवश्यक कार्यक्रम प्याकेजको रूपमा ल्याइनेछ । २. सबै प्रकारका विकास निर्माणका कार्य सञ्चालन गर्दा पारदर्शिता, जवाफदेहिता र मितव्ययिता सुनिश्चितता गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरपालिका क्षेत्रमा भएका सम्भाव्य स्रोतसाधनको परिचालन भएको, विकास निर्माणका कार्यक्रमहरूमा जनसहभागिता वृद्धि भएको, स्थानीय समूह, क्लब तथा गैर सरकारी संस्थाहरूको क्षमता अभिवृद्धि भएको हुनेछ ।

७.८ शासकीय सुधार

१. पृष्ठभूमि

नागरिकका सामाजिक आर्थिक आकाङ्क्षा पूरा गर्दै अगाडि बढ्न शासन सञ्चालनका लागि प्रयुक्त पद्धति र औजारलाई निरन्तर परिष्कृत गर्दै लैजानु आवश्यक पर्दछ। नागरिकले संविधान प्रदत्त आधारभूत मौलिक हकको वास्तविक अनुभूति गर्न सक्ने वातावरण विकास गर्न समेत यो अपरिहार्य हुन्छ। सङ्घीय शासन प्रणाली अनुरूप स्थानीय क्षेत्रमा सेवा प्रवाहका लागि आधार तयार भएसँगै नयाँ प्रकृतिको अभ्यासलाई व्यवस्थित गर्ने, आवश्यक कानुनी ढाँचाको विकास गर्ने र विभिन्न तहबिच समन्वय र सहकार्यलाई अभ्यासमा उतार्ने काम भइरहेका छन्। स्थानीय तहलाई संविधान निर्देशित उत्तरदायित्व पूरा गर्न सक्षम तुल्याउन विधायिकी, व्यवस्थापकीय र न्यायिक क्षमता अधिवृद्धि गर्ने, विकासको व्यवस्थापन गर्न सक्षम तुल्याउने र आवश्यक सहयोग, समन्वय र अनुगमन सम्बन्धी कार्य हुँदै आइरहेका छन्।

२. प्रमुख समस्या

जनतासँग प्रत्यक्ष सम्बन्धित सेवाप्रवाह र विकासको व्यवस्थापन तथा सञ्चालनको दायित्व स्थानीय तहको कार्य जिम्मेवारी बमोजिमको क्षमता अभिवृद्धि नहुनु, सार्वजनिक सेवा प्रवाहका क्षेत्रमा नवीनतम विकास एवम् प्रविधिको समुचित उपयोग गर्न नसक्नु, पारदर्शिता र जवाफदेहिताको प्रणाली पूर्ण रूपमा विकास भइनसक्नु, विभिन्न तहबिच पर्याप्त समन्वय हुन नसक्नु, सुशासन र सार्वजनिक उत्तरदायित्व अपेक्षित रूपमा वहन हुन नसक्नु प्रमुख समस्या रहेका छन्।

३. चुनौती तथा अवसर

संविधानले निर्दिष्ट गरे अनुरूप सार्वजनिक क्षेत्रमा पारदर्शिता, निष्पक्षता र प्रभावकारिता कायम गरी उत्तरदायित्व वहन गर्दै जनताको घर दैलोमा सेवा पुऱ्याउनु, विकास प्रशासनको क्षमतामा अभिवृद्धि गर्नु, सार्वजनिक व्यवस्थापनप्रति नागरिकको विश्वास बढाउनु, समन्वयको प्रभावकारी प्रणाली अवलम्बन गरी जनतामा उत्साह पैदा गर्नु, पारदर्शिता र जवाफदेहिताको स्तर सुदृढ बनाउनु, शासन सञ्चालनमा सदाचार र मितव्ययिता कायम गर्नुजस्ता चुनौती रहेका छन्।

नयाँ संविधान बमोजिम निर्वाचनबाट स्थानीय तहमा राजनीतिक संरचनाहरू तयार भई मुलुक लामो समयदेखिको राजनीतिक अस्थिरता र संक्रमणबाट मुक्त हुनु, जनतामा शिक्षा र चेतनाको स्तर बढ्नु र नजिकको सरकारबाट हुने काम कारवाहीमा उनीहरूको निगरानी हुन सक्ने सहज वातावरण तयार हुनु, विकास आयोजनाहरूको प्राथमिकीकरण र कार्यान्वयनमा स्थानीय जनताको सहभागिता बढाउन अनुकूल अवस्था रहनु, संविधानको कार्यान्वयन र विकासको लक्ष्यमा पुग्न अनुकूल वातावरण तयार हुनु प्रमुख अवसर हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

पारदर्शिता, जवाफदेहिता, जनउत्तरदायी, सदाचारयुक्त र आधुनिक प्रविधिमा आधारित विधिको शासन।

२. लक्ष्य

स्थानीय शासन व्यवस्थामाथि नागरिकको विश्वास अभिवृद्धि गर्दै विधिको शासन सुदृढ बनाउने।

३. उद्देश्य

स्थानीय निकायका काम कारवाहीहरूलाई पारदर्शी, जवाफदेही, सदाचारयुक्त र प्रविधिमैत्री बनाई जनसहभागिता र जनविश्वासमा अभिवृद्धि गर्नु।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. स्थानीय सरकारका काम कारवाहीलाई पारदर्शी तथा प्रभावकारी बनाउन साङ्गठनिक, प्रणालीगत तथा व्यवहारगत सुधार गर्ने ।	१. नगरपालिकाबाट प्रदान गरिने सेवासुविधालाई छिटोछरितो र प्रभावकारी बनाउन नीतिगत स्पष्टता ल्याइनेछ । २. नगरपालिकामा प्रशासनिक जनशक्तिको क्षमता अभिवृद्धि गर्ने तालिम अध्ययन भ्रमणलगायतका कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
२. विकास आयोजनाको कार्यान्वयनमा आइपर्ने समस्यालाई सम्बोधन गर्न प्रविधिमा आधारित तत्काल समस्या समाधान प्रणाली अवलम्बन गर्ने ।	१. विकास निर्माणका काममा आइपर्ने समस्याको तत्काल समाधान गर्न संयन्त्र बनाई क्रियाशील बनाइनेछ ।
३. राजनीतिक तथा प्रशासनिक क्षेत्रका जिम्मेवार पदाधिकारीको कार्यसम्पादनको स्तरलाई मापनयोग्य बनाई लागु गर्ने ।	१. मितव्ययिता, जवाफदेहिता र सदाचारलाई सार्वजनिक पदमा रहेका व्यक्तिहरूले जीवनशैलीकै रूपमा पालना गर्नुपर्ने व्यवस्था गरिनेछ ।
४. स्थानीय निकायका काम कारवाहीप्रति सकारात्मक छवि निर्माण गर्ने ।	१. नगरपालिकाका कार्यक्रम कम खर्चिलो र सामाजिक नमुनाको रूपमा सम्पन्न गरिनेछ । २. शासन प्रणाली अनुगमन संयन्त्र बनाइनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरपालिकाबाट प्रदान गरिने सेवाको गुणस्तरता, पारदर्शिता, छरितोपना, नागरिकमा सन्तुष्टि, भ्रष्टाचार नियन्त्रण, शासन प्रणाली अनुगमन संयन्त्रको गठन, विवाद तथा समस्या समाधान केन्द्रको गठन भएको हुनेछ ।

७.९ प्रशासकीय सुशासन

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानमा राज्यका नीतिअन्तर्गत सार्वजनिक प्रशासनलाई स्वच्छ, निष्पक्ष, पारदर्शी, भ्रष्टाचारमुक्त, जनउत्तरदायी र सहभागितामूलक बनाउँदै राज्यबाट प्राप्त हुने सेवासुविधामा जनताको समान र सहज पहुँच सुनिश्चित गरी सुशासनको प्रत्याभूति गर्ने कुरा उल्लेख छ । सार्वजनिक प्रशासनमा सुशासन कायम गर्ने सम्बन्धमा विभिन्न प्रयास भइरहेका छन् । चालु योजनामा हेलो सरकार तथा गुनासो व्यवस्थापन, भ्रष्टाचार विरुद्धको कार्ययोजना, राष्ट्रिय गौरवका आयोजनामा नतिजामा आधारित व्यवस्थापन प्रणाली, राष्ट्रसेवक कर्मचारीहरूको आचारसंहिताजस्ता कार्यहरू थप प्रभावकारिताका साथ सुचारु गरिएको छ । सर्वसाधारण जनताको दैनिक काम पर्ने र प्रत्यक्ष जनसम्पर्क हुने स्थानीय निकाय अन्तर्गतका कार्यालयहरूमा क्षतिपूर्तिसहितको नागरिक बडापत्र लागु गरिएबाट शासकीय शैलीमा सुशासन ल्याउने प्रयत्न गरिएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

जनताका घरदैलोमा सार्वजनिक सेवाप्रवाहको सुनिश्चितता प्रदान गर्नु, विभिन्न निकायविच समन्वय गर्नु र आवश्यक

साधन स्रोतको व्यवस्था गर्नु, जनसहभागिता, पारदर्शिता तथा जवाफदेहिता बढाउनु, समग्र सार्वजनिक प्रशासनको नैतिकताको अभिवृद्धि गरी उत्प्रेरणा बढाउनु, सरकारी सेवाको प्रवाहलाई सहज र प्रभावकारी बनाउनु, सार्वजनिक सेवामा रहेका राष्ट्रसेवकहरूमा राष्ट्रप्रति समर्पण र जनताप्रतिको सेवाभावको भावना जगाउनुजस्ता चुनौती रहेका छन् ।

सार्वजनिक प्रशासनलाई स्वच्छ, निष्पक्ष, पारदर्शी, भ्रष्टाचारमुक्त, जनउत्तरदायी र सहभागितामूलक बनाउँदै पालिकाबाट प्राप्त हुने सेवासुविधामा जनताको समान र सहज पहुँच सुनिश्चित गरी सुशासनको व्यवस्था गर्ने भन्ने संविधानको व्यवस्था, सार्वजनिक सेवामा सुशासन प्रवर्द्धन गर्ने विभिन्न ऐन/नियमहरूको व्यवस्था तथा सेवा प्रवाहमा सूचना प्रविधिको बढ्दो प्रयोग अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

१ सोच

जनमुखी, स्वच्छ, जवाफदेही सङ्घीय शासन व्यवस्था ।

२ लक्ष्य

स्थानीय सार्वजनिक प्रशासनलाई जनताप्रति उत्तरदायी र सेवामूलक तथा विकासमैत्री बनाउने ।

३ उद्देश्य

स्थानीय प्रशासनलाई स्वच्छ, परिणाममुखी, जवाफदेही र पारदर्शी बनाई सार्वजनिक सेवाप्रवाह र विकास प्रक्रियालाई प्रभावकारी बनाउनु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीतिहरू

रणनीति	कार्यनीति
१. स्थानीय सेवाहरूलाई गुणस्तरीय र सर्वसाधारणको पहुँचयोग्य बनाउन प्रशासन संयन्त्रको पुनर्संरचना गर्ने ।	१. स्थानीय सेवाप्रवाहलाई गुणस्तरीय, समावेशी एवम् सहज बनाउन विद्युतिय शासन प्रणालीको अवलम्बन गरी प्रशासनिक कार्यविधिलाई सरलीकरण र सङ्क्षेपीकरण गरिनेछ ।
२. स्थानीय निकायका काम कारवाहीसम्बन्धी सूचनामा नागरिकको पहुँच बढाउने ।	१. स्थानीय निकायको नेतृत्व गर्ने पदाधिकारीको जिम्मेवारी र कर्तव्यलाई जवाफदेहीपूर्ण बनाउन सूचकसहित कार्यसम्पादन सम्झौता गर्ने पर्ने नीतिगत व्यवस्था गरी कार्यान्वयन गरिनेछ ।
३. राष्ट्रसेवकहरूलाई कामप्रति परिणाममुखी र उत्तरदायी बनाउने ।	१. सरकारी कर्मचारी तथा उनीहरूका आश्रित परिवारको लागि दुर्घटना र स्वास्थ्य बिमा लागु गरिनेछ । २. निजामती कर्मचारीलाई सक्षम र प्रतिस्पर्धी बनाउन क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरपालिकाको प्रशासनिक पुनर्संरचना, आयोजनास्थलहरूमा होर्डिङ बोर्ड, जवाफदेही स्थानीय नेतृत्व, प्रशासनिक कर्मचारीहरूको क्षमता अभिवृद्धि तथा सूचनामैत्री प्रशासकीय प्रणाली स्थापना भएको हुनेछ ।

७.१० वित्तीय सुशासन

१. पृष्ठभूमि

प्रभावकारी वित्तीय व्यवस्थापनमार्फत् सार्वजनिक स्रोतको दक्ष एवम् सर्वोत्तम परिचालन, लेखाङ्कन, प्रतिवेदन तथा लेखापरीक्षणमार्फत् वित्तीय व्यवस्थापनमा पारदर्शिता र जवाफदेहिता अभिवृद्धि गरी भ्रष्टाचार नियन्त्रण र सदाचार प्रवर्द्धन गर्दै जनसाधारणलाई वित्तीय सुशासनको प्रत्याभूति दिनु स्थानीय सरकारको दायित्व हो । सार्वजनिक वित्तीय व्यवस्थापनलाई पारदर्शी र जवाफदेही बनाउनु, स्थानीय निकायको सार्वजनिक खर्च र सार्वजनिक आयको अद्यावधिक स्थितिको लेखाङ्कन तथा प्रतिवेदन प्रणालीलाई नियमित र एकरूपता कायम गरी प्रभावकारी बनाउँदै लैजानका लागि सूचना प्रविधिमा आधारित वित्तीय व्यवस्थापनको विकासमा जोड दिदै आइएको छ । सार्वजनिक खर्चको पारदर्शिता अभिवृद्धि गर्न स्थानीय निकायका कार्यक्रम तथा खर्चहरूलाई सार्वजनिकीकरण गर्ने पद्धतिको समेत विकास गर्नुपर्ने भएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

बजेट अनुमान कार्यक्रममा आधारित तथा यथार्थपरक बनाउनु, समयमै कार्यक्रम स्वीकृत गरी वार्षिक खरिद योजना तयार गर्नु, समयमा ठेक्का बन्दोबस्त गर्नु, चालु खर्चको मात्रात्मक वृद्धि कम गरी पूँजीगत खर्च वृद्धि गर्नु, आन्तरिक लेखापरीक्षण तथा नियन्त्रण प्रणाली सुदृढीकरण गर्नु, अन्तिम लेखापरीक्षणलाई वस्तुगत बनाउनु, बेरुजुको मात्रा घटाई बेरुजु नै नहुनेगरी खर्च व्यवस्थापन गर्नुजस्ता चुनौतीहरू रहेका छन् । साथै, खरिद कार्यलाई सार्वजनिक खरिद ऐनको मर्मअनुरूप मितव्ययी र प्रतिस्पर्धी बनाउँदै लगी आर्थिक वर्षको अन्त्यमा मात्र अत्यधिक खर्च गर्ने प्रवृत्तिमा रोक लगाउने कार्यहरू थप चुनौतीपूर्ण रहेका छन् । सरकारी लेखाप्रणालीलाई नगदमा आधारित प्रणालीबाट रूपान्तर गर्नु थप चुनौतीपूर्ण रहेको छ ।

राजस्व र व्ययको अनुमान प्रत्येक वर्ष जेठ महिनाको १५ गते पेस गर्नुपर्ने व्यवस्था, सूचना प्रविधिमा आधारित वित्तीय व्यवस्थापन, पालिकास्तरको बजेट सूचना प्रणाली र राजस्व व्यवस्थापन सूचना प्रणालीको विकास, स्थानीय सरकारको वित्तीय प्रतिवेदन प्रणालीलाई राष्ट्रिय स्तरको बनाउने, सार्वजनिक खर्चको पारदर्शिता अभिवृद्धि गर्न भुक्तानी हुने बिलहरूको सार्वजनिकीकरण साथै महालेखा परीक्षक, संसदीय समिति, अख्तियार दुरुपयोग अनुसन्धान आयोग, सार्वजनिक खरिद अनुगमन कार्यालयजस्ता नियामक निकायको बढ्दै गएको सक्रियता वित्तीय सुशासन प्रवर्द्धनका लागि अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

३.१ सोच

वित्तीय सुशासनमार्फत् प्रभावकारी सार्वजनिक वित्तीय व्यवस्थापन ।

३.२ लक्ष्य

सार्वजनिक आय र खर्चलाई व्यवस्थित, पारदर्शी र अनुमानयोग्य बनाई समग्र विकास प्रक्रियालाई प्रभावकारी तुल्याउने ।

३.३ उद्देश्य

सार्वजनिक आय र खर्च प्रणालीको प्रभावकारिता अभिवृद्धि गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. स्थानीय सरकारको वित्तीय व्यवस्थापन प्रणाली सुदृढीकरण गर्ने ।	१. वित्तीय व्यवस्थापनसम्बन्धी संस्थागत सुदृढीकरण गरिनेछ । २. वित्तीय अनुगमन निकाय तथा लेखापरीक्षण सुदृढीकरण गरिनेछ ।
२. सार्वजनिक आय-व्यय र खरिदलाई प्रभावकारी, व्यवस्थित र पारदर्शी बनाउने ।	१. वार्षिक बजेट प्रस्तुतिसँगै वार्षिक खरिद योजना तयारीलाई अनिवार्य गरिनेछ ।
३. आन्तरिक नियन्त्रण र लेखापरीक्षणलाई विश्वसनीय तथा प्रभावकारी बनाउने ।	१. आर्थिक वर्षको अन्तिम तीन महिनामा वार्षिक कार्यक्रम संशोधन गर्ने र विनियोजित बजेटको ५० प्रतिशतभन्दा बढी खर्च गर्ने प्रवृत्तिमा रोक लगाइनेछ । २. बेरुजुलाई नियन्त्रण गर्न आन्तरिक लेखापरीक्षणलाई सूचना प्रविधिमा आधारित बनाइनुका साथै लेखा उत्तरदायी अधिकारीलाई जिम्मेवार तुल्याइनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरपालिका स्तरीय वित्तीय व्यवस्थापना सम्बन्धी संस्थागत व्यवस्था, सुदृढ लेखापरीक्षण, सूचनाप्रविधिमा आधारित वित्तीय व्यवस्थापन प्रणाली, अनियन्त्रित खर्च प्रवृत्तिमा न्यूनीकरण तथा बेरुजु नियन्त्रण भएको हुनेछ ।

७.११ भ्रष्टाचार निवारण

१. पृष्ठभूमि

स्थानीयतहमा भ्रष्टाचार विरुद्धको अभियानलाई सशक्त बनाउने उद्देश्यले भ्रष्टाचार विरुद्धको समितिसम्बन्धी कार्यविधि, २०६६ (संशोधन सहित) लाई प्रत्येक जिल्लामा लागु गरिएको छ । स्थानीय समन्वय समितिको गठन गरी स्थानीयस्तरबाट नै भ्रष्टाचार विरोधी अभियान सञ्चालन हुँदै आएको छ । भ्रष्टाचार र अनुचित कार्यसम्बन्धी सूचना सङ्कलन र विश्लेषणलाई विश्वासिलो र भरपर्दो बनाउनुका साथै स्थानीय निकायले निर्णय कार्यान्वयनलाई सशक्त र प्रभावकारी बनाउने सिलसिलामा छलफल तथा अन्तरक्रिया कार्यक्रम सञ्चालन गरिएको फलस्वरूप भ्रष्टाचार नियन्त्रणका क्षेत्रमा स्थानीय तहले अझ बढी प्रभावकारी, विशेषज्ञतायुक्त र दक्षता प्राप्त निकायको रूपमा आफूलाई स्थापित गर्ने प्रयासहरू भैरहेका छन् ।

२. प्रमुख समस्या

भ्रष्टाचारमा शून्य सहनशीलता अपनाउने भनिएतापनि व्यवहारमा नदेखिनु, सार्वजनिक तथा निजी क्षेत्रका जनशक्तिको जीविकोपार्जनको पूर्ण सुनिश्चितता नहुनु, भ्रष्टाचार समाजको महारोग हो भन्ने जनचेतना नहुनु, भ्रष्टाचार नियन्त्रण सम्बन्धी स्थानीय निकायमा दक्ष र विज्ञ जनशक्ति नहुनु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्या रहेका छन् ।

३. अवसर र चुनौती

नेपालको संविधानमै भ्रष्टाचार नियन्त्रण सम्बन्धी स्पष्ट व्याख्या र व्यवस्था हुनु, सङ्घीय, प्रदेश र जिल्ला स्तरमा अख्तियार दुरुपयोग अनुसन्धान आयोग क्रियाशील हुनु, राष्ट्रिय तथा अन्तर्राष्ट्रिय सन्धीसम्झौताहरूमा नेपाल पक्ष

राष्ट्र हुनु, स्थानीय निकायलाई अर्ध न्यायिक निकायको रूपमा भ्रष्टाचार नियन्त्रण सम्बन्धी उपाय अवलम्बन गर्न जिम्मेवार बनाइनु अवसरका रूपमा रहेका छन् ।

भ्रष्टाचार नियन्त्रण गर्ने निकाय स्थानीय निकायहरूमा नहुनु, जनशक्ति तथा विज्ञको अभाव हुनु, अधिकारमा दोहोरोपना हुनु, स्थानीय तहका आर्थिक काम कारवाहीहरू प्रविधि मैत्री नहुनु, नागरिक तहमा भ्रष्टाचार विकास र सुशासनको बाधक हो भन्ने चेतना कम मात्रामा फैलनु यस क्षेत्रका चुनौती रहेका छन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

४.१ सोच

सदाचारयुक्त समाज निर्माण ।

४.२ लक्ष्य

भ्रष्टाचारजन्य कार्य नियन्त्रण गरी मर्यादायुक्त र स्वच्छ समाज निर्माण गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

भ्रष्टाचार नियन्त्रण गरी स्थानीय सुशासनको प्रत्याभूति दिलाउने ।

४.४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. भ्रष्टाचार नियन्त्रणको लागि चेतनामूलक, निरोधात्मक एवम् दण्डात्मक कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने ।	१. भ्रष्टाचारसँग सम्बन्धित सूचनाको सङ्कलन, आदान प्रदान गर्न र विश्लेषण गरी त्यसको सदुपयोगको लागि आवश्यक प्रबन्ध मिलाइनेछ । २. भ्रष्टाचार नियन्त्रणलाई प्रभावकारी बनाउन सम्बद्ध निकायहरूको संस्थागत विस्तार तथा क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ ।
२. सार्वजनिक व्यवस्थापनमा हुने भ्रष्टाचारको नियन्त्रणको लागि बस्तीनष्ट र पारदर्शी मापदण्ड लागु गर्ने ।	१. सार्वजनिक क्षेत्रका विभिन्न तहमा हुने ढिलासुस्ती, प्रशासनिक तथा आर्थिक अनियमितता लगायतका भ्रष्टाचारजन्य क्रियाकलापहरूको नियन्त्रणका लागि दण्ड र पुरस्कारको संस्कृतिलाई संस्थागत गरिनेछ ।
३. निजी तथा गैरसरकारी क्षेत्रलाई समेत भ्रष्टाचार नियन्त्रणको दायराभित्र ल्याउने ।	१. निजी तथा गैरसरकारी क्षेत्रबाट हुने अनियमितता तथा अवाञ्छित गतिविधिलाई नियन्त्रण गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

भ्रष्टाचार विरुद्धका कानूनहरूको प्रभावकारी कार्यान्वयन भएको हुने, भ्रष्टाचारसम्बन्धी अपराधहरूको पहिचान, अनुसन्धान र अभियोजन प्रक्रिया वैज्ञानिक र वस्तुगत भएको हुने, भ्रष्टाचार नियन्त्रणमा संलग्न अन्य सरकारी र गैरसरकारी निकायका प्रयासहरूमा सहयोग र समन्वय हुने, भ्रष्टाचारबारे जनता सुसुचित भएको हुने, तथा निजी तथा गैरसरकार क्षेत्रबाट हुने भ्रष्टाचारजन्य क्रियाकलाप नियन्त्रण भएको हुनेछ ।

परिच्छेद ८ : अन्तरसम्बन्धित विषय

८.१ तथ्याङ्क प्रणाली

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहको तथ्याङ्कीय अधिकार स्पष्ट किटानी गरेको छ । यसअनुसार मुलुकको तथ्याङ्क प्रणाली तीनै तहका सरकारहरू संलग्न रहेको विकेन्द्रित प्रणालीको रूपमा सञ्चालन भइरहेको छ । तथ्याङ्क सङ्घीय क्रियाकलापमा केन्द्रीय तथ्याङ्क विभागको अतिरिक्त विभिन्न संवैधानिक आयोग, मन्त्रालय तथा विभागहरू, नेपाल राष्ट्र बैंक लगायतका निकाय संलग्न छन् । यी निकायले आ-आफ्नो विषयको कार्य क्षेत्र अन्तर्गतका तथ्याङ्क उत्पादन र आपूर्ति गर्दै आएका छन् । उत्पादित तथ्याङ्क विकास र संविधानको राष्ट्रिय लक्ष्य अनुरूप तीन तहका सरकारका नीति तथा योजना तर्जुमा, अनुगमन र मूल्याङ्कनका साथै विकासको दीर्घकालीन सोच, दिगो विकास लक्ष्य तथा संविधानमा उल्लिखित राज्यका निर्देशक सिद्धान्त तथा नीतिबाट मार्ग निर्देशित कार्यक्रमको कार्यान्वयनबाट अपेक्षित नतिजा हासिल गर्नका लागि वस्तुगत आधार बन्न सक्नेछन् ।

२. प्रमुख समस्या

नेपालको शासकीय तथा विकास प्रणालीमा उपयुक्त र आधुनिक तरिकाले तथ्याङ्कसङ्कलन प्रणाली स्थापित हुन नसक्नु, आधिकारीक सूचनासङ्कलन गर्ने निकाय कम हुनु, सङ्कलन गर्ने विधि तथा पद्धतिहरूमा एकरूपता नहुनु र कार्य प्रणालीमा सुधार आउन नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

सङ्घीय संरचना बमोजिम तथ्याङ्क प्रणालीलाई सबै तहमा स्थापित गर्दै तीनै तहका सरकारको अधिकार र उत्तरदायित्व स्पष्ट हुनेगरी तथ्याङ्कको उत्पादन तथा उपलब्धताको पद्धति स्थापना गर्नु, तीनवटै तहसम्म तथ्याङ्कको माग, आपूर्ति र प्रयोगलाई सहजीकरण गर्नु गराउनु आवश्यक जनशक्ति तथा संस्थागत क्षमता विकास गरी आवश्यक तथ्याङ्कको उत्पादन बढाउनु, तथ्याङ्कसङ्कलन प्रक्रियालाई मितव्ययी बनाउनु, अन्तर्राष्ट्रिय जगतमा प्रचलित विधि, तरिका र गुणस्तर मापदण्डलाई आत्मासात गरी स्थानीय तहको दीर्घकालीनसोच, लक्ष्य, उद्देश्य तथा दिगो विकास लक्ष्य लगायतका क्षेत्रका नीति तथा योजनाका लागि आवश्यक तथ्याङ्कको सहज पहुँच कायम गर्दै आपूर्ति गर्नु यस क्षेत्रका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

सङ्घीय प्रणालीअन्तर्गत तीनै तहका सरकारहरूलाई तथ्याङ्कसङ्कलन गर्ने, उत्पादन गर्ने तथा आवश्यकताअनुसार प्रयोग गर्ने कानुनी अधिकार र जिम्मेवारी संविधानले किटानी गरेको छ । स्थानीय सरकारले अधिकारको प्रयोग गरेर आफ्नो क्षेत्रको सर्वाङ्गीण विकासका लागि आवश्यक सूचना सङ्कलन गर्ने अधिकार पाउनु यस क्षेत्रमा देखिएका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

अद्यावधिक सूचना सहितको आधुनिक नगरपालिका

४.२ लक्ष्य

सुखी नगरवासिका लागि आधुनिक, अद्यावधिक र उत्पादन मूलक तथ्याङ्कको उत्पादन र प्रयोगलाई बढाउने ।

४.३ उद्देश्य

१. आधुनिक प्रविधिमा आधारित पद्धतिको प्रयोग गरेर सबै क्षेत्रमा आवश्यक विश्वसनिय तथ्याङ्कसङ्कलन र प्रयोग गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. तथ्याङ्क उत्पादन र आपूर्तिमा सबै तथ्याङ्कीय स्रोतहरू जस्तै घरधुरी सर्वेक्षण तथा प्रशासनिक अभिलेख को उपयोग गर्ने ।	१. नगरपालिकाभित्र तथ्याङ्क सङ्कलनका लागि आवश्यक संस्थागत र व्यक्तिगत क्षमताको विकास गरिनेछ । २. सङ्कलित तथ्याङ्कलाई आधुनिक तरिकाले अद्यावधिक र व्यवस्थापन गरिनेछ । ३. स्थानीय नगरक्षेत्रभित्र तथ्याङ्क तथा सूचनाहरूएकीकृत रूपमा उपलब्ध गराउन सूचना प्रविधिमा आधारित गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म आइपुग्दा जनसाङ्ख्यिक, कृषि, उद्योग, शिक्षा, स्वास्थ्य, पूर्वाधार, वातावरण लगायतका सबै क्षेत्रहरूसँग सम्बन्धित तथ्याङ्कहरूको अद्यावधिक भई व्यवस्थित भएको हुनेछ । तथ्याङ्कीय क्रियाकलाप स्तरीय मानक र कार्यविधि तयार भई कार्यान्वयनमा आएको हुनेछ । सर्वेक्षण अनुमति प्रणाली तथा निर्धारित तथ्याङ्क प्रणाली लागु भएको हुनेछ । दिगो विकास लक्ष्यका सूचकहरूसँग सम्बन्धित तथ्याङ्कको नियमित उत्पादन र आपूर्ति भएको हुनेछ ।

८.२ गरिबी निवारण

१. पृष्ठभूमि

गरिबीलाई समयअनुसार फरक फरक दृष्टिले व्याख्या गरिन्छ । मुलुकमा करिब छ दशकदेखिको योजनाबद्ध विकासको अभ्यास एवम् नवौँ योजनादेखि गरिबी निवारणलाई एकमात्र मूल उद्देश्यको रूपमा विकास योजनाको केन्द्रमा राखी गरिएको विभिन्न प्रयासहरूबाट गरिबी न्यूनीकरणको दिशामा प्रगति भएको छ । गरिबी निवारण गर्ने सरकारको प्रमुख दायित्व भए पनि यो एक अन्तरसम्बन्धित विषय भएकाले यसका लागि सरकारका प्रत्येक अङ्गहरूको भूमिका अपरिहार्य हुन्छ । विशेष गरी महिला, आदिवासी, अल्पसङ्ख्यक तथा दुर्गम ग्रामीण क्षेत्रमा बस्ने आमनागरिकहरूमा गरिबीको गहनता बढी भएको हुँदा गरिबी निवारणका प्रयासहरूमा अर्थपूर्ण सहभागिता आजको आवश्यकता देखिन्छ । यसर्थ गरिबी न्यूनीकरण प्रयासलाई निरन्तरता दिँदै गरिब र धनीबिचको असमानता घटाउनु र आर्थिक समृद्धि प्राप्त गर्नु आजको आवश्यकता हो । योजना अवधिमा गरिबी घट्नुका प्रमुख कारणहरूमध्ये तीव्र सहरीकरण, वैदेशिक रोजगारीबाट प्राप्त विप्रेषण, कृषि ज्यालामा भएको वृद्धि, गैर कृषि क्षेत्रको रोजगारी वृद्धि मुख्य रहेका छन् ।

२. प्रमुख समस्या

गरिबीले आर्थिक विपन्नता, सामाजिक बहिष्करण राजनीतिक असमानता र दुर्बलतालाई प्रतिविम्बित गर्दछ । विकासोन्मुख देशहरूको सन्दर्भमा संरचनागत, प्रशासनिक तथा सामाजिक समस्याहरूले पुस्तौँदेखि जरो गाडिरहेको यथार्थ जीवितै छ । समग्रमा, गरिबीको रेखामुनि रहेको जनसङ्ख्या घटेको भए तापनि गरिबीको रेखा भर्खरै मात्र पार गरेकाहरूको जनसङ्ख्या उल्लेख्य रहेको छ । यस वर्गको जीवनस्तर असाध्यै जोखिमपूर्ण छ अर्थात् नियन्त्रणबाहिरको कुनै परिस्थिति आएमा जुनसुकै समय यो वर्ग पुनः गरिबीको रेखामुनि भर्न सक्छ ।

३. चुनौती र अवसर

गरिबी न्यूनीकरणको प्रयासलाई निरन्तरता दिँदै गरिब र धनी बिच विद्यमान असमानता घटाउनु प्रमुख चुनौती रहेको छ । अशिक्षा, गरिबी र कुपोषणको कारणले कृषि क्षेत्रमा अदृश्य बेरोजगारी व्याप्त छ । सिप, पूँजी र प्रविधिमा बहुसङ्ख्य बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

ख्यक जनताको आवश्यक पहुँच नभएकाले स्वरोजगार प्रवर्द्धनको सम्भावना सीमित छ । नयाँ रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना नहुँदा वैदेशिक रोजगारीप्रतिको आकर्षण बढेको देखिन्छ । गरिबी न्यूनीकरणको प्रयासलाई तीव्रता दिँदै भौगोलिक, लैङ्गिक, जातीय र अन्य वर्गबिच रहेको गरिबीको मार र असमानताको अन्तरलाई कम गर्नु, न्यून आर्थिक वृद्धि, विनाशकारी भूकम्प र सीमाक्षेत्रको व्यापारिक अवरोधबाट सिर्जित समस्याबाट गरिबीको अवस्थामा परेको प्रतिकूल असर छिटो निवारण गर्नु, सिप, पूँजी र प्रविधिमा बहुसङ्ख्यक जनताको आवश्यक पहुँच नभएको अवस्थामा स्वरोजगार प्रवर्द्धन गर्न अनौपचारिक क्षेत्रमा अत्यधिक रूपमा केन्द्रित विद्यमान बढ्दो अदृश्य बेरोजगारी घटाउनु, कृषिमा आश्रित आवश्यकताभन्दा बढी जनसङ्ख्यालाई क्रमिक रूपले गैर कृषि क्षेत्रमा स्थानान्तरण गराउनु, नयाँ रोजगारीको सिर्जना गर्नु, स्थानीय सिप, पूँजी र प्रविधिमा पहुँच भएका स्वदेशी उद्यमीहरूको निमित्त स्वरोजगार प्रवर्द्धन गर्नु, सहकारितालाई गरिबी निवारणका कार्यक्रममा आवद्ध गर्नु औपचारिक वा सङ्गठित क्षेत्रमा संयुक्त लगानीमा आधारित उद्योगको माध्यमबाट दक्ष जनशक्तिलाई रोजगारीका अवसरहरू उपलब्ध गराउनु तथा प्रतिस्पर्धाको आधारमा सुरक्षित वैदेशिक रोजगारी प्रवर्द्धन गर्नु प्रमुख चुनौती हुन् ।

विभिन्न निकायहरूबाट सञ्चालन हुने कार्यक्रमहरूको समन्वय र अनुगमनको माध्यमबाट यस कार्यमा परिचालन हुने ठूलो परिमाणको स्रोतसाधनलाई गरिब घरपरिवारको पहिचान गरी उनीहरूको समृद्धिका लागि परिलक्षित गर्न गराउन सकिने अवसर सिर्जना भएको छ । कृषि, पर्यटन, निर्माण तथा अन्य सेवा विस्तारले आर्थिक वृद्धि एवम् रोजगारी सिर्जना भई गरिबी घटाउने बलियो अवसर प्राप्त छ ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

स्थानीय उत्पादन र रोजगारीमा वृद्धि गर्दै गरिबी न्यूनीकरण र आर्थिक समृद्धि ।

४.२ लक्ष्य

निरपेक्ष गरिबी निवारण गर्दै आर्थिक समृद्धिको आधार तयार गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. गरिबमुखी कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने ।
२. गरिबवर्ग लक्षित सिप विकास तथा रोजगारी सिर्जना गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. उत्पादनमूलक रोजगारी तथा अवसरहरूको खोजी गर्ने । २. क्षमता विकास, उत्पादकत्व वृद्धि, न्यायोचित वितरण र समतामूलक विकासमा जोड दिने । ३. पहिचान भएका गरिब लक्षित गरी गरिबी न्यूनीकरण निवारण योजना, कार्यक्रम तथा परियोजना तर्जुमा एवम् कार्यान्वयन गर्ने ।	१. विकास आयोजना सञ्चालन गर्दा श्रममूलक प्रविधिको प्रयोगलाई प्रोत्साहन गरिनेछ । २. गरिबी घटाउन प्राकृतिक स्रोतसाधनको सन्तुलित व्यवस्थापन तथा उपयोगमा जोड दिइनेछ । ३. बेरोजगारी युवाहरूलाई लक्षित गरी क्षमता विकास, आयआर्जन तथा रोजगारमूलक कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ । ४. सामाजिक सुरक्षा एवम् संरक्षणका कार्यक्रम र गरिबी न्यूनीकरण कार्यक्रमलाई गरिब व्यक्ति, परिवार तथा समुदायमा लक्षित गरिनेछ । ५. गरिबी निवारणका लागि विभिन्न निकायबाट सञ्चालित कार्यक्रमबिच प्रभावकारी समन्वय तथा अनुगमन गर्ने प्रणालीको विकास गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

गरिबी न्यूनीकरणसम्बन्धी नीति तथा कार्यक्रमहरू पूर्वानुमानयोग्य भएको र दीर्घकालीन गरिबी न्यूनीकरणका कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्न नीतिगत आधार तयार भएको हुनेछ। विभिन्न निकायहरूबाट गरिबी निवारणका क्षेत्रमा राहत तथा विकासात्मक कार्यक्रम सञ्चालन गर्न तथ्यपूर्ण आधार तयार भएको, गरिब घरपरिवार पहिचान भएको, सामाजिक सुरक्षणका औजारहरू पहिचान भई वितरणसमेत भएको हुनेछ। योजनाको अन्त्यसम्म निरपेक्ष गरिबीको रेखामुनिको जनसङ्ख्या हालको ३४ प्रतिशतबाट घटेर २० प्रतिशतमा झरेको हुनेछ।

८.३ श्रम तथा रोजगारी

१. पृष्ठभूमि

प्रत्येक नागरिकलाई रोजगारीको प्रत्याभूति गर्न संविधानमा रोजगारीको हकको व्यवस्था गरिएको छ। नेपालमा कुल जनसङ्ख्याको करिब ३० प्रतिशत अर्धबेरोजगार रहेको र २.३ प्रतिशत पूर्ण बेरोजगार रहेको अवस्था छ। देशको कुल जनसङ्ख्यामा ५७ प्रतिशत आर्थिक रूपले सक्रिय जनशक्तिको हिस्सा रहेको छ। वर्तमान अवस्थामा वार्षिक ५ लाख भन्दा बढी व्यक्ति श्रम बजारमा प्रवेश गर्दछन्। नगरपालिकाभित्र पर्याप्त रोजगारीका अवसरहरू नभएकाले दैनिक दर्जनौ व्यक्ति रोजगारीका लागि विदेशिनु परिरहेको स्थिति छ। साथै कृषि क्षेत्रमा अर्धबेरोजगारीको अवस्था उच्च छ। हालको अवस्थालाई हेर्दा, वैदेशिक रोजगार विभागको पुनर्गठन र सुधार कार्ययोजनाको कार्यान्वयन, बेरोजगारहरूको लगत सङ्कलन, न्यूनतम ज्याला दर निर्धारण, वैदेशिक रोजगारको क्रममा समस्यामा समाधान गर्नु पर्ने छ। गरिबी निवारण र आर्थिक विकासमा उल्लेख्य प्रगति गर्न सकिने तथ्यलाई मध्यनजर गरी श्रमबजारको आवश्यकता अनुरूप सिपमूलक श्रमशक्तिको विकास गर्नु पर्ने वर्तमान समयको आवश्यकता हो। रोजगारी दिनु र पाउनु संवैधानिक अधिकारभित्र पर्दछ।

२. प्रमुख समस्या

श्रम, सिप र उत्पादनविच तादात्म्य कायम हुन नसक्नु, श्रमप्रतिको सम्मान नहुनु, कृषिमा काम गर्ने श्रमिकलाई समाजले हेर्ने नकारात्मक सोच, हेपिएको कृषि व्यवसाय, सामाजिक उद्यमशीलताको विकास हुन नसक्नु, अव्यवस्थित सहरीकरण, वैदेशिक रोजगारीको मोह बढेर जानु, वैदेशिक रोजगारीबाट प्राप्त सिप, ज्ञान, पूँजी र प्रविधिको उत्पादनमूलक क्षेत्रमा प्रयोग गर्न नसक्नु, श्रमशक्तिको माग र आपूर्तिविचको अन्तर, बढ्दो बेरोजगारी, न्यून ज्याला दर, सिप तथा उद्यमशीलता विकासका सीमित प्रयासहरू, व्यवसायजन्य सुरक्षा तथा स्वास्थ्यसम्बन्धी स्पष्ट मापदण्ड नहुनु, शैक्षिक संस्थाबाट उपलब्ध जनशक्ति र बजारमा उपलब्ध रोजगारीविच तालमेल नहुनु, निकृष्ट प्रकृतिका बालश्रम उन्मूलन हुन नसक्नु, वैदेशिक रोजगारीमा विभिन्न प्रकारका ठगी, रोजगारी सूचना केन्द्रको सुदृढीकरण नहुनु आदि मुख्य समस्याहरू हुन्।

३. चुनौती र अवसर

नगरपालिकामा रोजगारीको भरपर्दो र सुरक्षित आधार बनाउन नसकिएको, श्रम बजारमा प्रवेश गर्ने युवालाई रोजगारी सिर्जना गर्नु, रोजगारमूलक तालिम कार्यक्रम सञ्चालनमा देखिएको दोहोरोपना हटाउनु, वैदेशिक रोजगारीका सबै चरणहरूलाई व्यवस्थित, भरपर्दो र सुरक्षित बनाउनु, विप्रेषणबाट प्राप्त अधिकांश रकम उत्पादनशील क्षेत्रमा परिचालन गर्नु, श्रम बजारमा रहेको सिपयुक्त श्रमको माग र आपूर्तिविचको असन्तुलनलाई कम गर्नु, औद्योगिक क्षेत्रमा थप रोजगारी बढाउनु, यस क्षेत्रमा देखिएका चुनौतीहरू हुन्।

पर्यटन, कृषि, पूर्वाधार विकास तथा रोजगार केन्द्रित विकासको अवधारणाले प्राथमिकता पाउनु, शिक्षित जनशक्ति बढ्नु, अन्तर्राष्ट्रिय बजारमा नेपाली कामदारहरूको माग बढ्नु, वैदेशिक रोजगारीबाट फर्किएका व्यक्तिहरू सिपयुक्त बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

र कामप्रति समर्पित हुनु, दिगो विकासको लक्ष्यजस्ता अन्तर्राष्ट्रिय प्रतिबद्धता जाहेर गरिनु, सूचना र प्रविधिमा भएको विकासले रोजगारी र स्वरोजगारीका विषयमा जनचेतनाको विस्तार हुनु, कुल जनसङ्ख्यामा आर्थिक रूपले सक्रिय जनसङ्ख्याको हिस्सा बढ्नु र श्रम बजारमा दक्ष जनशक्तिको माग बढ्दै जानु श्रम तथा रोजगारका अवसर हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

मानवोचित जीवन यापनका लागि मर्यादित र उत्पादनमूलक रोजगारीका अवसरहरूको सिर्जना ।

४.२ लक्ष्य

नगरपालिकाभित्र आन्तरिक र बाह्य स्रोतहरूको उत्पादनशील क्षेत्रमा परिचालन गरी रोजगारीका अवसरहरू वृद्धि गरी बेरोजगारी दर न्यून गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. नगरपालिकाभित्र मर्यादित रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना गर्दै बेरोजगारी न्यूनीकरण गर्ने ।
२. नगरक्षेत्रभित्र बालश्रमलगायत सबै प्रकारका श्रम शोषण अन्त्य गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. लगानीमैत्री वातावरण सिर्जना गरी नगरपालिका(भित्रै) पर्याप्त र मर्यादित रोजगारी एवम् स्व-रोजगारीका अवसर सिर्जना गर्ने ।	१. कृषि तथा गैरकृषि क्षेत्रमा उत्पादनमूलक लगानीद्वारा रोजगारीका अवसरहरू सिर्जना गरिनेछ ।
२. सिप तथा व्यावसायिक तालिमको व्यवस्था गर्ने ।	२. प्रभावकारी रोजगार विनिमय प्रणालीको विकास गरी सिप र योग्यता अनुसारको रोजगारीमा पहुँच अभिवृद्धि गरिनेछ ।
३. श्रमिकको हक अधिकारको संरक्षण तथा असल श्रम सम्बन्ध स्थापना गर्ने ।	३. स्वदेश वा विदेशमा रोजगारी गर्न चाहनेलाई ऋणको व्यवस्था गर्न वित्तीय संस्थाहरूसँग सहकार्य गरिनेछ ।
४. सबै किसिमको बालश्रम उन्मूलन गर्ने ।	४. बालश्रमसम्बन्धी नीति, कानून र कार्यक्रममा सुधार गरिनेछ ।
५. महिलाको रोजगारीलाई सुरक्षित र व्यवस्थित बनाउने ।	५. रोजगारीमा महिलाको सुरक्षा सुनिश्चित हुने प्रणालीको व्यवस्था गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म नगरपालिकाभित्र मागानुरूप दक्ष एवम् प्रतिस्पर्धी श्रमशक्ति तयार भई श्रमिक आपूर्ति भएको हुनेछ । बेरोजगारी र अर्धबेरोजगारी दर घटेको हुनेछ । असल श्रम सम्बन्धको विकास भएको हुनेछ । बालश्रमको उन्मूलन भएको हुनेछ । वार्षिक एक हजार युवालाई कम्तीमा तीन महिनाको रोजगारमूलक सिप विकास तालिम प्रदान गरिएको र नगरपालिकाभित्रै स्वरोजगारको अवसर वृद्धि भएको हुनेछ ।

८.४ मानव संसाधन विकास

१. पृष्ठभूमि

गुणस्तरीय मानव संसाधनको विकासले कृषि तथा गैरकृषि क्षेत्रको उत्पादकत्व बढाउन, सरकारी क्षेत्रको कार्यकुशलता अभिवृद्धि गर्न तथा क्षेत्रीय एवम् अन्तर्राष्ट्रिय श्रम बजारमा पहुँच पुऱ्याउन सघाउ पुऱ्गदछ । मानव संसाधनको विकास र उपयोगका लागि विगतमा कार्यक्रमहरू सञ्चालन गरिए पनि अपेक्षित उपलब्धि हुन सकेको छैन । नगरपालिकाभित्र ठूलो सङ्ख्यामा अर्द्धदक्ष एवम् अदक्ष युवा जनशक्ति विदेसिनुपरेको कारणले विकास निर्माण कार्यमा आवश्यक जनशक्तिको अभाव देखिएको छ । सरकारले मानव संसाधनको विकासका लागि शिक्षा, स्वास्थ्य, रोजगारी जस्ता पूर्वाधारहरूको विकासको लागि प्रयास गरे तापनि उक्त प्रयास पर्याप्त हुन सकेको छैन । नेपालको संविधानले परिलक्षित गरेको समाजवाद उन्मुख स्वतन्त्र र समृद्ध अर्थतन्त्र विकासको लागि आवश्यक प्रमुख साधन नै जनशक्ति हो । संविधान प्रदत्त रोजगारीको मौलिक हकको कार्यान्वयन तथा दिगो विकासका लक्ष्यहरू २०३० ले राखेको सम्मानजनक रोजगारीका लक्ष्य प्राप्त गर्न समेत शिक्षालाई सिपसँग, सिपलाई उत्पादनसँग, उत्पादनलाई बजार तथा बजारलाई रोजगारी, अवसर र आर्थिक विकाससँग जोड्न मानव संसाधन विकास योजना आवश्यक पर्दछ ।

२. प्रमुख समस्या

नगरक्षेत्रभित्र रहेका जनशक्तिको उचित व्यवस्थापन गरी आर्थिक समृद्धिको अभियानमा लगाउन नसक्नु, युवा श्रमशक्तिलाई आयमूलक कार्यमा स्थानीय नगरक्षेत्रभित्रै अवसर सिर्जना गरी रोक्न नसक्नु, युवालाई कृषि तथा स्थानीय आर्थिक गतिविधिमार्फत संलग्न गराउन नसक्नु, बजारको मागअनुसारको दक्ष जनशक्ति उत्पादन गर्न नसक्नु, श्रमको माग र आपूर्ति विच उच्च खाडल कायम रहनु, शिक्षालाई सिप र रोजगारीसँग जोड्न नसक्नु, प्रतिभापलायनलाई स्थानीय क्षेत्रमा रोक्न नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

नगरपालिकाभित्र उपलब्ध सक्रिय जनसङ्ख्याको प्रचुरताबाट लाभ लिनु, स्थानीय बजारको मागबमोजिमको दक्ष जनशक्ति तयार गर्नु, स्थानीय तहमा रोजगारीको अवसर सिर्जना गरी वैदेशिक रोजगारीमाथिको निर्भरता कम गर्नु, नगरपालिकामा उत्पादित जनशक्ति र मागबिच उचित तालमेल मिलाउनु, नगरपालिकामा महिला, दलित, पिछडिएका क्षेत्र, वर्ग, समुदायमा फाइदा पुग्ने गरी सिपमूलक तालिमका गतिविधिहरू सञ्चालन गर्नु यसक्षेत्रका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

नगरपालिकामा युवाशक्तिको जनसङ्ख्या उच्च रहनु, स्थानीय बजारमा काम र सिप सिर्जना गर्ने अवसर उच्च रहनु, प्राविधिक र व्यावसायिक सिपका नयाँ अवसरहरू उदाउँदै आउनु, शिक्षालाई सिप र सिपलाई रोजगारीसँग जोड्ने नीति रहनु, बजारमा दक्ष र सिपयुक्त युवाशक्तिको माग बढेर जानु, स्थानीय सरकार शक्तिशाली र अधिकारयुक्त बन्दै जानु, आवश्यक नियम तथा कानून निर्माण हुनु आदि यस क्षेत्रमा देखिएका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

दक्ष र सिपयुक्त जनशक्तिको विकास, नगरक्षेत्रका भावी विकास ।

४.२ लक्ष्य

नगरपालिकाको समग्र रूपान्तरणका लागि दक्ष जनशक्तिको विकास गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

बजारमा प्रतिस्पर्धा गर्न सक्ने सक्षम र दक्ष मानव संसाधनको विकास गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. रोजगारी तथा स्वरोजगारी सिर्जना गर्ने खालको प्राविधिक शिक्षा तथा व्यावसायिक तालिममा जोड दिने ।	१. प्राविधिक तथा सिपमूलक शिक्षालाई गुणस्तरीय बनाई रोजगारीसँग आवद्ध गरिनेछ ।
२. मानव संसाधनको विकास र उपयोगमा सरकारी, सामुदायिक र निजी क्षेत्रबिच सहकार्य गर्ने ।	२. मानव संसाधनको विकासका लागि संस्थागत क्षमता अभिवृद्धि गरिनेछ ।
	३. आर्थिक तथा सामाजिक रूपमा पछाडि परेका समूहलाई लक्षित गरी उनीहरूको क्षमता विकासका लागि छात्रवृत्ति लगायतका सुविधाहरू उपलब्ध गराइनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

मानव संसाधनको विकास तथा उपयोगका निम्ति एकीकृत योजना तयार भएको, ज्ञान र सिपयुक्त जनशक्ति उत्पादन भएको, मानव विकास र उपयोगमा सरकारी र निजी क्षेत्रबिच सहकार्य गरिएको हुनेछ । सिपमूलक र व्यावसायिक शिक्षाको आरम्भ भइसकेको हुनेछ । नगरपालिकाका सबै वडाहरूमा आयमूलक र सिपमूलक तालिम केन्द्रको स्थापना भइसकेको हुनेछ ।

८.५ अनुसन्धान तथा विकास

१. पृष्ठभूमि

मानव सभ्यताको सुरुवातसँगै मानिसले दैनिक जीवनयापनको क्रममा उसको वरिपरि घटेका घटनाहरूको कारणबारे जानकारी प्राप्त गर्न निरीक्षण, छलफल, प्रश्नोत्तर, परीक्षण, प्रयोग जस्ता विविध तरिकाहरूलाई आत्मसात गर्दै आएको छ । विकास व्यवस्थापनलाई मूर्त रूप दिनको लागि अध्ययन अनुसन्धान अपरिहार्य मानिन्छ । ज्ञान मानव विकास र सम्पन्नता प्राप्तिको प्रमुख आधार हो । उन्नति तथा सामाजिक परिवर्तनका लागि ज्ञानको प्रयोग आवश्यक पर्दछ । विकासका लागि वैज्ञानिक अनुसन्धानको प्रयोग अपरिहार्य छ । हालसम्म विश्व समाजमा भएका प्रायः सबै प्रगतिहरू खोजबाट जन्मेका छन् । खोजको दायरा बढाउँदै जानु प्रगतिको सूचकाङ्क हो । वैज्ञानिक अध्ययन अनुसन्धान तथा विज्ञान र प्रविधिको आविष्कार, उन्नयन र विकासमा लगानी अभिवृद्धि गर्ने तथा वैज्ञानिक, प्राविधिक, बौद्धिक र विशिष्ट प्रतिभाहरूको संरक्षण गर्ने सबै तहका सरकारको नीति रहेको छ । नगरपालिकाको दीर्घकालीन सोचलाई सफल बनाउन शिक्षा, स्वास्थ्य, वन, वातावरण, पर्यटन, कृषि, ऊर्जा, यातयात, सहरी विकास, वैदेशिक रोजगार आदि क्षेत्रमा आवश्यक नीति तर्जुमा गरी कार्यान्वयन गर्नको लागि अध्ययन तथा अनुसन्धानको आवश्यकता पर्दछ ।

२. प्रमुख समस्या

अध्ययन अनुसन्धानका लागि पर्याप्त पूँजीको व्यवस्था हुन नसक्नु, अनुसन्धानका लागि संस्थागत संरचनाको विकास हुन नसक्नु, अनुसन्धानका लागि आवश्यक दक्ष जनशक्ति नहुनु, अनुसन्धान र विकासको क्षेत्रमा दीर्घकालीन सोच नहुनु, अनुसन्धान तथा विकासलाई उच्च महत्त्व नदिइनु, सरकारी तथा निजी क्षेत्रबाट अध्ययन एवम् अनुसन्धानको कार्यले प्राथमिकता नपाउनु, युवा वैज्ञानिकहरूलाई परिचालन गर्न नसक्नु, अनुसन्धानका लागि आवश्यक नीति, योजना र निर्देशनको अभाव रहनु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

अनुसन्धान तथा विकासका लागि स्थानीयदेखि राष्ट्रिय हुँदै विश्वस्तरसम्म सञ्चालित अनुसन्धानका मार्गहरूलाई आत्मसात् गर्नु, युवा र जुभार युवाहरूलाई अनुसन्धानमा आर्कषित गराउनु, अनुसन्धान र विकासका क्षेत्रहरूको

प्राथमिकीकरण गर्नु, अनुसन्धानको वैज्ञानिक विधि र तरिकाहरूको आत्मसात् गर्नु, अध्ययन र अनुसन्धानका लागि विश्वसनीय सूचना तथा तथ्याङ्कहरूको अभिलेखीकरण गर्नु, नीति निर्माण तथा पृष्ठपोषणसँग अनुसन्धान तथा विकासलाई एकीकृत गर्नु यसक्षेत्रमा देखिएका चुनौतीहरू हुन् ।

विज्ञान र प्रविधिको विकासमा भूमण्डलीकरण भएको, नयाँ प्रविधिहरूको हस्तान्तरण हुँदै आएको, अध्ययन तथा अनुसन्धानबाट भविष्यका लागि बौद्धिक सम्पति आर्जन गर्न सकिने स्थानीय अर्थतन्त्रमा अध्ययन अनुसन्धानको दायरा व्यापक हुँदै जानु, योजना र नीतिगत रूपमा अनुसन्धानको व्यवस्था गर्नु, खोज तथा अनुसन्धान गर्नुपर्ने प्रशस्त क्षेत्रहरू रहनु यस क्षेत्रमा देखाइका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

ज्ञान र तथ्यमा आधारित विकासद्वारा समृद्धिको यात्रामा अधि बढ्ने ।

४.२ लक्ष्य

अध्ययन, अनुसन्धान र विकासलाई एकीकृत गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. अध्ययन र अनुसन्धान कार्यलाई विकाससँग एकीकृत गर्ने ।
२. अध्ययन र अनुसन्धानबाट दक्ष जनशक्तिको निर्माण गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. तालिम र विकासलाई सैद्धान्तिक ज्ञान र व्यावहारिक अभ्यासमा प्रतिविम्बन गरी अनुसन्धान तथा विकाससँग एकीकृत गर्ने ।	१. योजना तर्जुमा र बजेट निर्माणकार्यमा अनुसन्धानबाट उपलब्ध तथ्यहरूको प्रयोग गरिने छ ।
२. अनुसन्धानलाई विकासको प्रमुख रणनीतिक औजारको रूपमा स्वीकार्ने ।	२. अध्ययन अनुसन्धानमा गरिने लगानी क्रमिक रूपमा वृद्धि गर्दै लगिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाका अन्त्यसम्म आइपुग्दा अध्ययन, अनुसन्धान तथा विकासमा सार्वजनिक र निजी क्षेत्रको लगानीमा बढोत्तरी भएको हुनेछ । अनुसन्धानबाट नगरपालिकाभित्र दक्ष जनशक्तिको विकास भएको हुनेछ । अनुसन्धानबाट प्राप्त सूचनाहरू व्यवस्थित भएको हुनेछ ।

८.६ उद्यमशीलता विकास

१. पृष्ठभूमि

नगरपालिकाको सन्दर्भमा कृषि क्षेत्रलाई समेट्ने गरी उद्यमशीलताको सिर्जना गर्न सके ग्रामीण विकासले गति लिन्छ । स्थानीय तहको विकासमा मात्र नभई राष्ट्रिय विकासमै उद्यमशीलताको भूमिका महत्त्वपूर्ण मानिन्छ । उद्यमशीलता उत्पादनको प्रमुख साधन हो । नवीन व्यवसायहरूको तयारी, स्थापना र सञ्चालनका लागि इच्छाशक्ति र क्षमता अभिवृद्धि गर्न उद्यमशीलता आवश्यक पर्दछ । प्रतिव्यक्ति आम्दानी बढ्ने र स्थानीय क्षेत्रको आर्थिक रूपान्तरणका लागि सकारात्मक परिवर्तन ल्याउँछ । स्थानीय क्षेत्रमा उद्यमसँग रहेको ज्ञान, सिप र क्षमताको प्रयोगबाट साना तथा घरेलु

उद्योगबाट व्यवसाय सञ्चालन गर्न सकिन्छ। कुनै व्यवसाय वा आर्थिक क्रियाकलाप सञ्चालन गर्न गरिने समष्टिगत क्रियाकलामहरूको समग्रताले विकासलाई दिग्दर्शन गर्दछ। लघु उद्यमको विकास स्थानीय अर्थतन्त्रको आधार बन्ने पक्का छ। स्थानीय नगरक्षेत्रका उद्यमीहरूले सानातिना उद्योग, कृषि, पशुपालन, व्यापार व्यवसाय सञ्चालन गरी आम्दानी गर्दै आएका हुन्छन्। स्थानीय स्तरमा उद्यमशीलताको भूमिकाले आर्थिक रूपान्तरणमा ठूलो महत्त्व राख्दछ।

२. प्रमुख समस्या

स्थानीय अर्थतन्त्र कुनै पनि क्षेत्रमा उद्यमशील बन्न नसक्नु, साना व्यवसायबारे सोच्ने, अवसरहरू पत्ता लगाउने र त्यसलाई कार्यान्वयन गर्ने वातावरण नबन्नु, उत्पादनका साधनहरू एकत्रित र सङ्गठित नहुनु, जोखिम र अनिश्चितता बहन गर्न सकेको अवस्था कमजोर बन्दैजानु, चन्दा, आतङ्क, बन्द हड्ताल, राजनीतिक हस्तक्षेपका क्षेत्र बढ्दै जानु, सामाजिक, वैचारिक तथा संस्थागत अवरोधहरू जीवितै रहनु, व्यवसाय सञ्चालनका लागि पर्याप्त तालिम, सूचना र प्राविधिक सहयोग नहुनु, उद्यमशील संस्कृतिको कमी, लक्षित समूहको पहिचान हुन नसक्नु, तालिमलाई उद्यमसँग जोडन नसक्नु, व्यवसाय सुरु गर्न आधार पुँजीको अपर्याप्तता हुनु, वित्तीय पहुँचको कमी, गरिब तथा बेरोजगारी बढ्दै जानु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्याहरू हुन्।

३. चुनौती र अवसर

उद्यमीहरूलाई जोखिम बहन गर्ने शक्ति र वातावरणको विकास गर्नु, शिक्षालाई सिपसँग र सिपलाई उद्यमशीलतामा आबद्ध गराउनु, युवा शक्तिलाई स्थानीयकरण अनुसार उद्यमशीलता तर्फ रूपान्तरण गर्नु, लघु, साना तथा घरेलु उद्यमीहरूको वित्तीय स्रोतमा पहुँच सुनिश्चित गर्नु, साना र दुर्गम क्षेत्रमा बैंक तथा वित्तीय संस्थाहरू लगानी गर्न उत्सुक नहुन यस क्षेत्रमा देखिएका चुनौतीहरू हुन्।

सङ्घीयताको कार्यान्वयनसँगै स्थानीय तहसम्म उद्योग दर्ता तथा उद्यमशीलता र रोजगारी सम्बन्धी नीति, कानून र संस्थागत संरचनाहरूको स्थायी व्यवस्था हुनु, वित्तीय क्षेत्रको विस्तार र दायरा बढ्दै जानु, स्वरोजगारी र आन्तरिक रोजगारी सिर्जना गर्ने नीति स्थानीय सरकारको प्राथमिकतामा पर्नु, सानो लगानीबाट छोटो समयमा नै सफल उद्यमी बन्न सकिने, युवाशक्तिको परिचालन गर्न सकिने, आन्तरिक तथा बाह्य बजारको अथाह सम्भावना रहनु यसक्षेत्रमा देखिएका अवसरहरू हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

उद्यमशील संस्कृति: उद्यमी जनता।

४.२ लक्ष्य

स्थानीय सिप, संस्कृति र प्रविधिको विकास गर्दै स्थानीय स्रोतहरूको परिचालनद्वारा उद्यमशीलताको विकास गर्ने

४.३ उद्देश्य

१. स्थानीय श्रमशक्तिलाई आयमूलक तालिम प्रदान गर्ने।
२. स्थानीय सिप र स्रोतमा आधारित स्वरोजगारीको विकास गर्ने।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. स्थानीयसंस्कृति र परम्परामा आधारित सिपको विकास गर्ने ।	१. परम्परादेखि चल्दै आएका प्रविधि, सिप र व्यवसायलाई आधुनिकीकरण गरिनेछ ।
२. स्थानीय स्रोतहरूको परिचालनमा विशेष प्राथमिकता दिइने ।	२. स्थानीय स्रोतहरूको आधारमा सञ्चालन हुने उद्योगहरूलाई विशेष प्राथमिकता दिइनेछ ।
३. युवा उद्यमीहरूलाई स्वदेशमा उद्यम गर्न आकर्षित गर्ने ।	३. श्रम गरी विदेशबाट फर्केका युवाहरूलाई प्रविधि, विज्ञता र वित्तीय सहयोग गरी उद्योग व्यवसाय स्थापना गर्न प्रोत्साहन गरिनेछ ।
	४. उद्यमीहरूलाई लगानी तथा कर्जा सुरक्षण उपलब्ध गराउन आवश्यक व्यवस्था गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरपालिकाभित्र उद्यमशील संस्कृतिको विकास भएको हुनेछ । स्थानीय संस्कृतिमा आधारित लघु, साना तथा मझौला उद्योगहरूको स्थापना भएको हुनेछ । प्रत्येक वडामा लघुउद्यमका लागि तालिम दिने संस्थाको स्थापना भएको हुनेछ । नगरपालिकाभित्र उद्यमीहरूको जनसङ्ख्या १,००० पुग्नेछ ।

८.७ लैङ्गिक समानता

१. पृष्ठभूमि

महिलाहरूको आर्थिक, सामाजिक विकास र सशक्तीकरणका लागि संविधानमा महिलाको हक प्रत्याभूत गरिएको छ । लैङ्गिक मूलप्रवाहीकरणका लागि विभिन्न ऐन, नियम, रणनीति र कार्ययोजना कार्यान्वयनमा आएका छन् । लैङ्गिक समानता तथा महिला सशक्तीकरण गर्ने प्रयास भएका छन् । पैतृक सम्पत्तिमा समान हक, सामाजिक सुरक्षा र सामाजिक न्यायको क्षेत्रमा भएका प्रयासबाट केही सुधार देखिन थालेका छन् । सरकारले अन्तर्राष्ट्रियस्तरमा जनाएका प्रतिबद्धताहरूलाई कार्यान्वयनमा लैजान मानव बेचबिखन तथा ओसारपसार एवम् घरेलु हिंसा नियन्त्रण गर्न कानूनहरू कार्यान्वयनमा ल्याएको छ । मानव बेचबिखन तथा लैङ्गिक हिंसाबाट पीडितहरूको तत्काल उद्धार तथा सहयोगका लागि कोषहरूको स्थापना गरी व्यवस्थापन र परिचालन गरिनुका साथै एकल महिलाहरूको हित संरक्षणको कार्य गर्नका लागि एकल महिला सुरक्षा कोष कार्यान्वयनमा ल्याइएको छ । आमाको नामबाट नागरिकता प्राप्त गर्न सकिने, महिलालाई सुरक्षित मातृत्व र प्रजनन स्वास्थ्यको हक हुने, राज्यका सबै निकायमा महिलाको समानुपातिक समावेशी सिद्धान्तको आधारमा सहभागिता रहने, महिलाले शिक्षा, स्वास्थ्य, रोजगारी र सामाजिक सुरक्षामा विशेष अवसर प्राप्त गर्ने, गाउँ कार्यपालिकामा चारजना तथा नगर कार्यपालिकामा पाँचजना महिला सदस्य रहने, गाउँपालिका र नगरपालिकाको प्रत्येक वडाबाट कम्तीमा दुईजना महिलाको प्रतिनिधित्व हुनेगरी गाउँसभा र नगरसभाको गठन हुने, राष्ट्रिय महिला आयोग संवैधानिक निकायको रूपमा रहने र सोका अध्यक्ष र सदस्यहरू महिलामात्र रहनेसमेतका महत्त्वपूर्ण हकअधिकारहरू नेपालको संविधानमा व्यवस्था गरिएको छ ।

२. प्रमुख समस्या

महिला तथा पुरुषबिच समानता कायम गर्न नीतिगत, संस्थागत तथा कार्यक्रमगत प्रयास हुँदाहुँदै पनि समाजमा रहेको पितृसत्तात्मक सोच अबैध कायम रहनु, महिलालाई विकासका सबै चरणहरूमा सारभूत सहभागिता गराउन नसक्नु, महिला विकासका लागि गरिएको संस्थागत तथा कार्यक्रमगत प्रयासहरू अपर्याप्त हुनु, महिला विकास कार्यक्रमहरूले लक्षित सबै क्षेत्र र वर्गलाई समेटन नसक्नु, लैङ्गिक हिंसा तथा गरिबीको प्रभाव महिलाहरूमा बढी

पर्नु, महिलाका क्षेत्रमा कार्यरत सरकारी तथा गैर सरकारी संस्थाहरूबिच प्रभावकारी समन्वयको कमी रहनु, महिला विकास कार्यक्रमको क्षेत्र विस्तार भएपनि सोही अनुपातमा मानवीय, आर्थिक तथा भौतिक साधनहरूको उपलब्धता नहुनु, महिलाको श्रमलाई आर्थिक उपार्जनयुक्त क्रियाकलापमा परिणत गर्न नसक्नु, लैङ्गिक हिंसाको अन्त्यका लागि आर्थिक सशक्तीकरण र जनचेतनाको पाटो प्रभावकारी नहुनु यस क्षेत्रका प्रमुख समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

आर्थिक-सामाजिक जीवनमा महिलालाई पुरुषकै हाराहारीमा ल्याउनु, लैङ्गिक हिंसा तथा घरेलु हिंसा घटाउनु, महिलाहरूबिच जातीय, क्षेत्रीय र वर्गीय विभेद समाप्त पार्नु, ग्रामीण महिलाहरूको आर्थिक अवस्थामा सुधार ल्याउने कार्यक्रम सञ्चालनमा ल्याउनु र बालविवाह, दाइजो प्रथा, छाउपडी र बोक्सीजस्ता कुरीतिजन्य व्यवहार अन्त्य गर्नु यस क्षेत्रका चुनौतीहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

लैङ्गिक समानतामार्फत् मर्यादित, न्यायपूर्ण, सुरक्षित र सभ्य नगरको विकास ।

४.२ लक्ष्य

सामाजिक र आर्थिक अवसरहरूमा समान सहभागिता सुनिश्चित गरी लैङ्गिक मूलप्रवाहीकरण र सशक्तीकरण गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. सबै सामाजिक समूह, वर्ग र क्षेत्रका महिलाहरूको आर्थिक, सामाजिक र राजनीतिक सशक्तीकरणका लागि लैङ्गिक भूमिकालाई सशक्त बनाउने,

२. महिला भएकै कारणबाट हुने लैङ्गिकतामा आधारित हिंसा एवम् विभेद र बहिष्करणको अन्त्य गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
--------	-----------

१. लैङ्गिक मूलप्रवाहीकरणलाई सुदृढ गर्दै शासन प्रणालीको प्रत्येकचरण र विकास प्रक्रियाको सबै चक्रमा महिलाहरूको उल्लेखनीय र सार्थक सहभागिता अभिवृद्धि गर्ने । २. महिलाविरुद्ध हुने सबै किसिमका हिंसा, विभेद र बहिष्करण अन्त्यका लागि कार्यक्रम सञ्चालन गर्ने । ३. नगर क्षेत्रका महिलाहरूको क्षमता अभिवृद्धि एवम् जीवनस्तर सुधारका लागि लक्षित संरक्षणात्मक, सेवामूलक तथा सशक्तीकरणका कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने ।	१. महिलाहरूको हकअधिकारको संरक्षणको लागि लैङ्गिक हिंसा निवारण लगायत आवश्यक नयाँ कानूनहरूको निर्माण, विद्यमान कानूनहरूको कार्यान्वयन एवम् सोको अनुगमन गरिनेछ । २. विकासका परियोजनाहरूलाई बढीभन्दा बढी रोजगारीमूलक र लैङ्गिक दृष्टिले उत्तरदायी बनाउन आयोजना तर्जुमाको क्रममा लैङ्गिक पद्धतिहरूको विकास, कार्यान्वयन र अनुगमन गरिनेछ । ३. लैङ्गिक बजेट प्रणालीलाई संस्थागत बनाउँदै लगिनेछ । ४. स्रोत र साधनमा महिलाहरूको पहुँच, स्वामित्व र नियन्त्रण बढाउने कार्यक्रमहरूलाई प्राथमिकता दिइनेछ । ५. महिला विरुद्ध हुने सबै प्रकारका हिंसा, शोषण तथा विभेद र बहिष्करणको रोकथाम एवम् नियन्त्रणका लागि कानुनी उपचार प्रणालीलाई सहज र सबैको लागि पहुँचयोग्य बनाइनेछ । ६. अपाङ्गता भएका महिलाहरूको हिंसाको अन्त्य गर्दै रोजगारी र स्वरोजगारीका लागि कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ । ७. लैङ्गिक समानता तथा सशक्तीकरणको लागि प्रभावकारी सूचना व्यवस्थापन प्रणालीको विकास गरिनेछ ।
---	---

५ अपेक्षित उपलब्धि

आर्थिक तथा सामाजिक जीवनमा पुरुष र महिलाको उपस्थिति समानता उन्मुख भएको हुनेछ । स्थानीय सरकारको विकास तथा शासकीय संयन्त्रमा महिला प्रतिनिधित्व न्यूनतम सङ्घीय सरकारको नियमअनुसार नै पुगेको हुने, प्रत्यक्षरूपले लैङ्गिक उत्तरदायी बजेट विनियोजनको अनुपात कम्तीमा २० प्रतिशत पुगेको हुने, महिला विकास कार्यक्रम सबै वडामा विस्तार हुनेछ, लैङ्गिक हिंसा घट्ने र पीडकलाई अनिवार्य सजाय हुने संयन्त्रसमेत बनेको हुनेछ ।

८.८ समावेशीकरण

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले आर्थिक, सामाजिक वा शैक्षिक दृष्टिले पछाडि परेका महिला, दलित, आदिवासी जनजाति, मधेशी, थारू, मुस्लिम समुदाय, पिछडावर्ग, अल्पसङ्ख्यक, सीमान्तकृत, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, लैङ्गिक तथा यौनिक अल्पसङ्ख्यक, किसान, श्रमिक, उत्पीडित वा पिछडिएको क्षेत्रका नागरिक तथा आर्थिक रूपले विपन्न खस आर्यलाई समानुपातिक समावेशी सिद्धान्तका आधारमा राज्यको निकायमा सहभागिता पाउने हकलाई मौलिक हकको रूपमा व्यवस्था गरेको छ । स्थानीय तहमा सञ्चालित विकासका कार्यक्रमहरू समुदायहरूकै प्रतिनिधिमूलक जातीय गैर सरकारी सङ्घसंस्थाहरूमार्फत सञ्चालन हुँदै आएका छन् । उनीहरूकै प्रत्यक्ष एवम् सक्रिय सहभागितामा कार्यक्रम तथा योजना तर्जुमा कार्यान्वयन र अनुगमन कार्यक्रमहरू सञ्चालन हुँदै आएका छन् । विभिन्न सरकारी निकायहरू, स्थानीय निकाय र गैरसरकारी निकायहरूबाट समावेशी समुदायहरूका निम्ति विशेष लक्षित कार्यक्रम सञ्चालन भएका छन् । समुदायका भाषा, धर्म, संस्कार, र संस्कृतिको संरक्षण गर्न केन्द्र तथा नगरपालिकाको नियमित

कार्यक्रममार्फत् विभिन्न कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्न रकम विनियोजन भएको छ ।

२. प्रमुख समस्या

गरिबी, विद्यमान सङ्कीर्ण सामाजिक मूल्यमान्यता, अशिक्षा, स्रोत र साधन तथा सेवासुविधामा न्यून पहुँच, साथै योजना तर्जुमा र कार्यान्वयनमा समावेशी र समन्यायिक नहुनु, विभिन्न क्षेत्र, वर्ग, लिङ्ग र समूहलाई उपलब्ध स्रोत साधन तथा सेवा र सुविधामा समन्यायिक पहुँच सुनिश्चित गर्नेजस्ता समस्याहरू यस क्षेत्रमा देखिएका छन् ।

३. चुनौती र अवसर

लक्षित समुदायमा गरिबी व्याप्त हुनु, विभिन्न समुदायहरू तथा वर्गहरूबिच आर्थिक, शैक्षिक तथा स्वास्थ्य क्षेत्रमा निकै ठूलो अन्तर रहनु, स्रोतसाधन तथा सेवासुविधामा यस्ता समुदायको न्यायोचित पहुँच हुन नसक्नु, नकारात्मक सामाजिक मूल्य-मान्यता हुनु, प्रशासनिक संरचनामा न्यून प्रतिनिधित्व रहनुजस्ता चुनौतीहरू रहेका छन् ।

नेपालको संविधानले विभिन्न जाति, वर्ग र पिछडिएको क्षेत्रका नागरिकलाई समानुपातिक समावेशी सिद्धान्तका आधारमा राज्यको निकायमा सहभागिता हुन पाउने हकलाई मौलिक हकका रूपमा व्यवस्था गरेको छ । आफ्नो धर्म, संस्कृति, भाषाको संरक्षण र संवर्द्धनका लागि सचेतना तथा क्रियाशीलतामा अभिवृद्धि भएको र राज्यका विभिन्न अङ्ग तथा क्षेत्रमा प्रतिनिधित्व बढ्दै गएकोले समावेशीकरणको प्रक्रियालाई प्रभावकारी बनाउने अवसर सिर्जना भएको छ ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सामाजिक न्यायसहितको समावेशी नगरको विकास ।

४.२ लक्ष्य

सामाजिक-आर्थिक तथा सांस्कृतिक रूपमा विकासमा पछाडि परेका जातजाति, वर्ग र न्यून मानव विकास सूचकाङ्क भएका नागरिकहरूलाई समावेशीकरणको मूलधारमा ल्याउने ।

४.३ उद्देश्य

१. सामाजिक आर्थिक तथा राजनीतिक अवसरबाट वञ्चितमा परेका गरिब, जाति/जनजाति, लक्षित वर्गका वर्ग र समुदायलाई नगरपालिकाभित्र उपलब्ध साधन, स्रोत र अवसरहरूमा समावेशीकरण पहुँच गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. सरकारी निर्णय प्रक्रिया तथा संरचनामा सकारात्मक विभेद र आरक्षणको माध्यमबाट अर्थपूर्ण सहभागिता सुनिश्चितता गर्ने ।	१. स्थानीय शासन सञ्चालन तथा विकासका सबै क्षेत्रको निर्णय प्रक्रियामा सहभागिता सुनिश्चित गरिनेछ । २. विभिन्न जाति तथा समुदायका लोपोन्मुख भाषा एवम् संस्कृतिहरूलाई संरक्षण गरिनेछ । ३. नगरक्षेत्रभित्र उपलब्ध स्रोतसाधनहरूमा महिला, आदिवासी जनजाति, दलित, र गरिब समुदायको पहुँच वृद्धि गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

सार्वजनिक निकायमा निर्णय प्रक्रियामा नागरिक सहभागिता सुनिश्चित भएको हुने, नगरपालिकाभित्र उपलब्ध स्रोत साधनहरूमा समुदायका सबै जाति, वर्ग र लिङ्गको पहुँच बढेको हुनेछ, राजनीतिक, प्रशासनिक, शैक्षिक क्षेत्रमा

समावेशीकरणको मूल मर्मअनुसार अर्थपूर्ण सहभागिता भएको हुनेछ । स्थानीय भाषा, संस्कृति र सम्पदाको संरक्षण भएको हुनेछ ।

८.९ सामाजिक सुधार

१. पृष्ठभूमि

स्थानीय तहमा आवश्यक कानूनको व्यवस्था गरी सर्वसाधारणको नैतिकता, शिष्टाचार, सदाचार र सुविधा एवम् आर्थिक हित कायम राख्न तथा आर्थिक, सामाजिक र सांस्कृतिक क्षेत्रमा न्यायपूर्ण व्यवस्था कायम गरी विभिन्न जात, जाति वा सम्प्रदायहरू बिचको सुसम्बन्ध कायम राख्नको लागि सामाजिक सुधारको खाँचो छ । नागरिकहरू र उनीहरूका आश्रित व्यक्तिहरूका लागि आधारभूत सेवा तथा आर्थिक सुरक्षा प्रदान गर्ने व्यवस्था सामाजिक सुधारबाट समेत गर्नु पर्दछ । समाजका विपन्न, सीमान्तकृत, असहाय, बुढाबुढी, कमजोर व्यक्ति तथा समूहले सुरक्षित जीविकोपार्जन लागि सामाजिक सुधार आवश्यक पर्दछ । सामाजिक तथा सांस्कृतिक क्षेत्रमा देखिएका अवरोध तथा बाधकहरूको सुधार समृद्ध र खुसीयाली नगरवासीको दीर्घकालीन सोचसँग जोडिएर आउँछ । नगरपालिकाभित्र पनि अभै धामी भाँक्री जस्ता समस्याहरू छन् । यी समस्याको समाधान आगामी विकास योजनाको माध्यमबाट अन्त्य गर्नुपर्ने देखिन्छ । सामान्यतः सन् १९९० दशकको सुरुदेखि खासगरी समाजको सर्वाङ्गीण विकासमा गर्ने हेतुले सामाजिक सुधारका अभियानहरू चल्दै आएका छन् ।

२. प्रमुख समस्या

जातीय, धार्मिक, सामाजिक विभेद, धामीभाँक्री, बोक्सी प्रथा लगायतका सामाजिक सांस्कृतिक पक्षको दिगो समाधान वर्तमान सङ्घीय शासन प्रणालीको हो । जातीय विभेदको अन्त्य नहुनु, महिला तथा सीमान्तकृत समूह पछाडि पर्नु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

सामाजिक कानूनहरूलाई शीघ्र कार्यान्वयन गर्नु, सामाजिक समस्याहरूलाई व्यावहारिक रूपमा अन्त्य गर्नु, सदियौंदेखि अभ्यासमा आएको सामाजिक विकृतिका रूपमा रहेका छाउपडी प्रथा अन्त्य गर्नु, मानवता विरुद्धको अपराधको घटनामा संलग्नको सत्यतथ्य अन्वेषण, छानबिन तथा निरूपण गरी दिगो शान्ति कायम गर्नु अभै चुनौतीपूर्ण छ । संविधान निर्माण कार्यान्वयनमा आउनु, समावेशी समानुपातिक शासकीय अभ्यास सुरु हुनु, जातीय विभेद अन्त्यका कानून कार्यान्वयनमा आउनु, सामाजिक सचेतनाका कार्यक्रमहरू सञ्चालनमा आउनु, मानवअधिकार र सामाजिक न्याय संविधानको मौलिक हकको रूपमा पर्नु, शान्ति र विकासका लागि जनतामा चेतना वृद्धि हुनु, संस्थागत संरचनाको स्थापित हुनु, समाज सुधारका कार्यक्रमहरूमार्फत् समाजमा दिगो शान्ति, सद्भाव र एकतावृद्धि हुँदै जानु यस क्षेत्रका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सामाजिक एकता कायम राख्नु ।

४.२ लक्ष्य

नगरपालिकाभित्र सामाजिक तथा सांस्कृतिक रूपमा हुने सबै अवरोधहरूको अन्त्य गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

सभ्य, अनुशासित, मर्यादित र मानवमैत्री समाजको निर्माण गर्दै सामाजिक तथा आर्थिक विकासका लागि विद्यमान

सामाजिक, सांस्कृतिक तथा संस्थागत अवरोधहरूको अन्त्य गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. समाजमा भएका र हुनसक्ने विभेदलाई प्रारम्भिक चरणमै स्थायी समाधान गर्न विवाद समाधानका वैकल्पिक उपायहरूलाई प्रोत्साहन गर्ने ।	१. नगरपालिकाभित्र रहेका प्रत्युत्पादनमूलक सामाजिक तथा सांस्कृतिक अभ्यासहरूको सुधार गरिनेछ ।
२. सामाजिक सांस्कृतिक अवरोधहरूको निर्मूल गर्ने	२. जात जाति, भाषा, वर्ग, लिङ्ग र समुदायका बिचमा हुने विभेदहरूको अन्त्य गरिनेछ ।
	३. सामाजिक सुधारका लागि सरकारी, निजी र गैरसरकारी निकायहरूबाट एकीकृत रूपमा रूपान्तरणकारी कार्यक्रम(महत्त्वपूर्ण) कार्यान्वयन गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

योजनाको अन्त्यसम्म नगरपालिकाभित्र जातका आधारमा कुनै पनि विभेद रहनेछैन । जात, वर्ग, लिङ्ग र समुदायका आधारमा कुनै पनि शोषण, दमन र विभेद हुने छैनन् । विगतदेखि प्रचलनमा रहेका समाज विरोधी, मानवता विरोधि तथा सामाजिक विकृति ल्याउने प्रथाहरूको अन्त्य हुनेछ । समता, समानता र न्यायमा आधारित समाजको स्थापना भएको हुनेछ । रुढीवादी र अन्धविश्वासका पर्खालहरू भत्किनेछन् ।

८.१० सामाजिक सांस्कृतिक विविधता

१. पृष्ठभूमि

नेपाली समाज सामाजिक सांस्कृतिक विविधताले भरिपूर्ण समाज हो । नगरपालिकाभित्र पनि सांस्कृतिक विविधता छ । सांस्कृतिक सम्पदाहरू, धार्मिक, ऐतिहासिक तथा पुरातात्विक स्थलहरूको अध्ययन, अनुसन्धान, अन्वेषण, सर्वेक्षण, उत्खनन, संरक्षण र संवर्द्धनका साथै सांस्कृतिक प्रचलन, भाषा, कला, भेषभूषा र संस्कृतिको संरक्षण एवम् जगेर्ना गर्ने कार्य आवश्यक छ । जातजाति, भाषा, भेषभूषा, रहनसहनका मानिसहरूको बसोबास रहेको नगरपालिकाभित्र ऐतिहासिक, पुरातात्विक र सांस्कृतिक दृष्टिले समृद्ध मानिन्छ । स्थानीय संस्कृतिलाई विकास गरी यसलाई राष्ट्रिय एकता सबलीकरण गर्ने माध्यम बनाउनु आवश्यक छ । त्यस्तै परम्परागत संस्कृतिलाई जगेर्ना गर्दै एवम् मौलिक स्वरूपमा परिवर्तन नहुने गरी समयानुकूल परिमार्जन गर्दै भावी पुस्ताहरूलाई हस्तान्तरण गर्नु आवश्यक रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

प्राचीनसांस्कृतिक सम्पदा र तिनीहरूको स्वामित्व रहेको सम्पत्तिको वैज्ञानिक अभिलेखको अभाव हुनु, सम्पदाको संरक्षणमा आवश्यक अध्ययन अनुसन्धान नहुनु, अव्यवस्थित सहरीकरणले सम्पदाहरू मासिंदै जानु, खुला बजार र उदार आर्थिक नीतिले परम्पराको महत्त्वलाई उपेक्षा गर्दै जानु, सांस्कृतिक सम्पदाको महत्त्व र उपयोगिता ओझेलमा पर्दै जानु, आधुनिकीकरण र वैज्ञानिकीकरणले प्रभाव पार्दै जानु, सम्पदासम्बन्धी नीति तथा कानूनको कार्यान्वयन नहुनु, सम्पदाको संरक्षणमा स्थानीय तह तथा समुदायमा स्वामित्वको अनुभूति दिलाउन नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

बढ्दो सहरीकरण र भूमिको उच्च मूल्यवृद्धिका कारण प्राचीन सम्पदाहरूको अतिक्रमण बढ्दै गएको हुनाले सम्पदाहरूको मौलिकपन जोगाई राख्न नसक्नु, मूर्त तथा अमूर्त सांस्कृतिक सम्पदासम्बन्धी स्थानीय कानूनको कार्यान्वयन प्रभावकारी नहुनु, संरक्षणका लागि यथेष्ट आर्थिक स्रोत उपलब्ध नहुनु, विश्वव्यापीकरणको प्रभावबाट मौलिक संस्कृतिलाई जोगाई राख्नु, विविधताभित्र एकता कायम राख्नु तथा सांस्कृतिक सम्पदाहरूको संरक्षणमा एकता कायम राख्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

भाषा तथा संस्कृतिको हकलाई संविधानमै जनताको मौलिक हकको रूपमा लिनु, सांस्कृतिक एवम् धार्मिक विविधताबिच सद्भाव अभिवृद्धि हुँदै आउनु, धार्मिक पर्यटनको चासो बढ्दै जानु, पुर्ननिर्माणका कार्यहरू अभियानका साथ अगाडि बढ्नु, स्थानीय सरकारमा स्थानीय संस्कृतिको संरक्षणमा अधिकार र स्वामित्व बढ्ने आदि यस क्षेत्रका अवसरहरू हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

अनेकतामा एकता, नगरपालिकाको सभ्यता ।

४.२ लक्ष्य

नगरपालिकाभित्रका सबै सांस्कृतिक सम्पदाको संरक्षण, दिगो व्यवस्थापन र एकता कायम गर्ने ।

४.३ उद्देश्य

१. स्थानीय सांस्कृतिक सम्पदाहरूको संरक्षण र प्रवर्द्धन गर्ने ।
२. नगरक्षेत्रका भाषा, साहित्य, सङ्गीत तथा कलाको प्रवर्द्धन गर्ने ।
३. स्थानीय समुदायमा सामाजिक, सांस्कृतिक सद्भाव एवम् एकता कायम गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. मूर्त तथा अमूर्त सांस्कृतिक सम्पदाहरूको अन्वेषण, अनुसन्धान एवम् संरक्षण र प्रवर्द्धन गर्ने ।	१. नागरिक समाज, निजी क्षेत्र तथा स्थानीय समुदायसमेतको सहभागितामा मूर्त तथा अमूर्त सांस्कृतिक सम्पदाहरूको अन्वेषण, अनुसन्धान, संरक्षण तथा प्रवर्द्धन गरिनेछ ।
२. सामाजिक, सांस्कृतिक, धार्मिक सहिष्णुता, एकता अभिवृद्धि हुने गरी सबै सम्प्रदायको धार्मिक र सांस्कृतिक मूल्यमान्यताहरूको सम्मान गर्ने वातावरण सिर्जना गर्ने ।	२. नगरपालिकाभित्रका भाषा, साहित्य, कला र संस्कृतिको संरक्षण तथा प्रवर्द्धन गर्न सम्बन्धित संस्थाहरूको सुदृढीकरण र स्थानीय मौलिक सभ्यताको प्रवर्द्धन गरिनेछ ।
	३. नगरपालिकाभित्रका सबै मूर्त तथा अमूर्त सम्पदाहरूको सुरक्षाको प्रभावकारी व्यवस्था गरिनेछ ।

५. अपेक्षित उपलब्धि

नगरक्षेत्रभित्र भएका सम्पूर्ण समुदायहरूको संस्कृतिको वैज्ञानिक तरिकाबाट सूचीकरण र लोपोन्मुख सांस्कृतिक सम्पदाहरूको जगेर्ना भएको हुनेछ । पुरातात्विक, धार्मिक र सांस्कृतिक सम्पदाहरूको संरक्षणमा सबै वडाहरूको स्वामित्व र अपनत्व वृद्धि भएको र सांस्कृतिक समावेशीकरण तथा पुरातात्विक एवम् ऐतिहासिक महत्त्वका सम्पदाहरूको संरक्षण, पुर्ननिर्माण एवम् जीर्णोद्धार भएको हुनेछ । धार्मिक-सांस्कृतिक पर्यटनको विकास भएको हुनेछ । विभिन्न भाषा धर्म, सांस्कृतिक सम्पदाहरू, परम्पराहरू तथा साहित्य, कला, रीतिरिवाजहरूको संरक्षण र प्रचारप्रसार भएको हुनेछ ।

८.११ विपद् व्यवस्थापन

बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

१. पृष्ठभूमि

नगरपालिकाको विशिष्ट भौगोलिक बनोट, भौगर्भिक, प्राकृतिक तथा जलवायु परिवर्तन एवम् मानवीय क्रियाकलापबाट सिर्जित विपद्का दृष्टिले नगरपालिका जोखिममा रहेको छ। बाढी, पहिरो, आगलागी, खडेरी, भूकम्प, महामारी, चट्टान आदि प्रमुख प्रकोपका रूपमा देखिएका छन्। यसका अतिरिक्त कोभिड १९, बर्ड फ्लु, स्वाइन फ्लुजस्ता नयाँ प्रकृतिका महामारी, सडक दुर्घटना हुने गरेका छन्। जथाभावी निर्माण गरिने घर तथा भौतिक संरचनाहरूबाट विपद् जोखिम अझ बढ्दै गएको तथा मानवीय क्रियाकलापबाट वातावरणमा पर्न जाने नकारात्मक प्रभावहरूले वातावरणीय प्रकोपको जोखिमलाई बढाउँदै गएको छ। यस्ता जोखिमलाई स्वीकार्य र सम्भाव्य तहमा घटाउन विपद् व्यवस्थापनलाई नीतिगत, क्षेत्रगत तथा कार्यक्रमिक सबै तहमा मूलप्रवाहीकरण गर्दै लैजानु जरुरी भएको छ। विपद् जोखिम न्यूनीकरण गर्न, खोज, उद्धार र तत्काल राहत कार्यलाई व्यवस्थित गर्न र विकास संरचना सुरक्षित गर्न विकासका सबै प्रक्रियामा विपद् व्यवस्थापनलाई मूलप्रवाहीकरण गर्ने कार्यलाई प्रभावकारी बनाई विषयगत/क्षेत्रगत रूपमा लागु गरी दिगो र सुरक्षित विकास सुनिश्चित गर्नु जरुरी छ।

२. प्रमुख समस्या

आधुनिक प्रविधियुक्त पूर्वसूचना प्रणालीको विकास गर्न नसक्नु, विपद् व्यवस्थापन/जोखिम न्यूनीकरण क्रियाकलापमा समुदायको सहभागिता कम रहनु, समुदायमा सचेतनाको कमी रहनु, सूचना प्रणालीलाई चुस्त भरपर्दो बनाउन नसकिनु, विपद्जोखिम न्यूनीकरण/विपद् व्यवस्थापनको प्रक्रियामा कमजोर समन्वय रहनु, उद्धार तथा खोज कार्यमा परम्परागत ज्ञान तथा सिपको उपयोग गर्न नसकिनु, भवन संहिता प्रभावकारी रूपमा कार्यान्वयनमा नआउनु, विकास आयोजनाहरूको निर्माण गर्दा विपद्जोखिमको अवस्थालाई अध्ययन र विश्लेषण नगरिनु, विकास योजनाको तर्जुमा र कार्यान्वयनको चरणमा नै विपद् जोखिम मूल्याङ्कन गर्ने पद्धतिको संस्थागत विकास गर्न नसकिनुजस्ता समस्याहरू विद्यमान छन्।

३. चुनौती र अवसर

विपद् जोखिम न्यूनीकरण र वातावरणीय तथा जलवायुजन्य जोखिम न्यूनीकरणका कार्यक्रमहरूलाई एकीकृत रूपबाट अगाडि बढाउन नसकिनु, विपद् व्यवस्थापनका सम्पूर्ण चरणहरूलाई एकीकृत रूपमा सम्बोधन नगरिनु, विपद्को घटना पश्चात्मात्र उद्धार तथा राहत विवरण कार्यमा केन्द्रित रहनु, विपद् प्रतिकार्यका लागि एकीकृत उद्धार तथा खोज टोलीको निर्माण गरी व्यावसायिकताको विकास गर्न नसक्नु, उद्धार तथा राहत कार्यपश्चात् पुनःस्थापना र पुनःनिर्माणका लागि पर्याप्त स्रोत-साधनको अभाव हुनु जस्ता चुनौती छन्।

दिगो तथा सुरक्षित विकास सुनिश्चित गर्ने; स्थानीय पूर्वाधार विकास तथा एकीकृत बस्ती विकास कार्यलाई तालमेल हुने गरी विकास गर्ने, आर्थिक-सामाजिक रूपान्तरणका लागि जनजीविकामा सुधार भएको विपद् प्रतिरोधी गुणस्तरीय पूर्वाधारसहित विपद् उत्थानशील सहर तथा बस्ती विकास गर्ने, सबै प्रकारका विपद्को सामना गर्न आधुनिक प्रविधियुक्त संरचना र दक्ष जनशक्तिको विकास गर्ने तथा विकास साभेदारहरूबाट प्राप्त सहयोगलाई प्रभावकारी रूपमा परिचालन गरी आत्मनिर्भर बन्नेजस्ता अवसरहरू रहेका छन्। विपद्लाई एकीकृत विकास योजना प्रक्रियाका विभिन्न चरणमा सम्बोधन हुने गरी मूलप्रवाहीकरण गर्ने प्रयास, विपद्को लागि पूर्वतयारी गर्ने परिपाटीको प्रारम्भ, प्रतिकार्यको लागि जिल्ला विपद् प्रतिकार्य कार्ययोजना तर्जुमालगायतको पूर्व तयारीका नीतिगत तथा संस्थागत व्यवस्थाको सुदृढीकरण र कार्यविधिहरूको तयारी र केन्द्रदेखि स्थानीय तहसम्मका संस्थागत व्यवस्थाहरूलाई अवसरको रूपमा लिन सकिन्छ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सबै प्रकारका विपद्हरूको प्रभावकारी व्यवस्थापनबाट विपद् उत्थानशील स्थानीय सरकार ।

४.२ लक्ष्य

विपद्बाट हुने मानवीय, भौतिक, आर्थिक, सामाजिक, सांस्कृतिक र पर्यावरणीय क्षतिमा कमी ल्याउने ।

४.३ उद्देश्य

प्रकोपको जोखिम तथा यसका असरहरूलाई न्यूनीकरण गर्न विपद् व्यवस्थापनलाई नगरपालिकाको विकास प्रक्रियामा मूलप्रवाहीकरण गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. विपद्बाट उत्पन्न परिस्थितिको सामना गर्न पूर्व तयारी तथा प्रतिकार्य क्षमता अभिवृद्धि गर्ने ।	१. बस्ती/समुदाय स्तरसम्म विपद् पूर्वतयारी तथा प्रतिकार्य क्षमता विकास व्यवस्थापन गरी विपद् जोखिम न्यूनीकरण तथा अल्पीकरण गर्नका लागि नगरपालिका सबै वडा तहसम्म जनसचेतनामूलक कार्यक्रम सञ्चालन गरिनेछ ।
२. विपद् व्यवस्थापन कार्यमा गैरसरकारी, निजी क्षेत्र तथा स्थानीय समुदायसमेतको साभेदारी अभिवृद्धि गर्दै सूचना प्रवाह र समन्वय कार्यलाई प्रभावकारी बनाउने ।	२. स्थानीय सामग्री उपयोग गरी भूकम्प प्रतिरोधी संरचना निर्माणलाई सञ्चालन गरिनेछ ।
३. विभिन्न निकायबाट हुने विपद् व्यवस्थापनको कार्यलाई समन्वय गरी एकीकृत रूपमा सञ्चालन गर्ने	३. विपद् व्यवस्थापनलाई दिगो बनाउन विभिन्न शीर्षकमा प्रकोपका विषयमा अध्ययन गरिनेछ ।
	४. प्रकोप व्यवस्थापनलाई किफायती बनाउन स्थानीय ज्ञान र प्रविधिको उपयोग गरिनेछ ।
	५. एकीकृत बस्ती विकासको सुरुवाती चरणदेखि नै विपद् विज्ञ, स्थानीय निकाय, योजनाविद्हरूलाई सहभागी गराएर भू-उपयोग नीति अनुकूल हुने गरी दीर्घकालीन बस्ती विकास योजना बनाई लागु गरिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

विपद् व्यवस्थापनसँग सम्बन्धित कानुनी, नीतिगत तथा संस्थागत व्यवस्था र यससँग सम्बन्धित क्षेत्रगत योजना, नीति तथा कार्यक्रम तर्जुमा गरी लागु भएको हुनेछ । विपद् व्यवस्थापन सबै विषयगत क्षेत्रमा मूल प्रवाहीकरण भएको हुने, सरकारी, गैरसरकारी तथा निजी क्षेत्रबिच सहकार्य भएको हुने र विपद्बाट हुने क्षतिलाई न्यूनीकरण गर्न पूर्व तयारी तथा प्रतिकार्य क्षमतामा अभिवृद्धि भएको हुनेछ । जलवायु परिवर्तनबाट सिर्जना हुने विपद्को जोखिम न्यूनीकरण भएको हुनेछ ।

८.१२ वातावरण संरक्षण

१. पृष्ठभूमि

प्रकृतिभित्रका रचनाहरूलाई दिगो परिचालन, व्यवस्थापन र उपयोगद्वारा वर्तमान र भावीपुस्ताका आधारभूत आवश्यकताहरू पूरा गर्न सकिन्छ । यो नै वर्तमान विकास अभियानको अन्तिम लक्ष्य हो । उपलब्ध स्रोतहरूको सापेक्ष र निरपेक्ष संरक्षणमा व्यवस्थापन र योजनाको विशिष्ट स्थान रहेको हुन्छ । प्राकृतिक रूपमा पृथ्वी सुन्दर र रमणीय छ । यस किसिमको सुन्दर र अनुकूल वातावरणलाई सफा सुन्दर, हराभरा र थप परिष्कृत बनाई राख्नको लागि उपयुक्त योजनाद्वारा व्यवस्थापन दिगो विकासको मूल मन्त्र हो । संविधानले प्रत्येक नागरिकलाई स्वच्छ र स्वस्थ वातावरणमा बाँच्न पाउने मौलिक व्यवस्था गरी यसको व्यवस्थापनलाई तीनै तहका सरकारको उच्च प्राथमिकतामा राखेको छ । हालका दिनहरूमा नेपालमा वातावरणीय समस्याहरू दिनप्रतिदिन जटिल बन्दै गएको छ । स्रोतहरूको दिगो संरक्षणसहित विवेकशील उपयोग गर्नको लागि प्राकृतिक स्रोतसम्बन्धी कुशल योजना तथा रणनीतिहरू फराकिलो

ढङ्गबाट तर्जुमा गर्नुपर्दछ। वातावरणीय व्यवस्थापन भनेको प्राकृतिक स्रोतहरूसँग मानवको विवेकपूर्ण संयोजन हो जहाँ कानुनी दायरा, पर्यावरणीय सन्तुलनजस्ता आधारभूत तथ्यहरू पनि समावेश भएको हुनुपर्दछ। वातावरण व्यवस्थापन एक जटिल बहुक्षेत्रीय, बहुआयामिक र गतिशील विषय भएकाले यसको दिगो व्यवस्थापनमा स्थानीय सरकार, जनता, निजी क्षेत्रलगायत सबै सरोकारवालाहरूको सहयोग र सहकार्य आवश्यक छ।

२. प्रमुख समस्या

वातावरणीय योजना र नीतिहरूको अक्षरशः कार्यान्वयन नहुनु, विश्वव्यापी रूपमा बढ्दै गएको जलवायु परिवर्तनको असर न्यूनीकरण गर्न नसक्नु, एकीकृत र योजनबद्ध विकास कमजोर हुनु, वातावरणीय योजना महत्वाकाङ्क्षी हुनु, भौतिक पूर्वाधारहरूको विस्तार हुँदै जानु, वातावरणी र सामाजिक प्रभावमूल्याङ्कन नगर्नु, सार्वजनिक र निजी घरहरूबाट निष्कने फोहोरको दिगो व्यवस्थापन गर्न नसक्नु, कृषिमा रासायनिक मलको प्रयोग बढाउँदै जानु, खाली जमिनमा वृक्षारोपण गर्न नसक्नु, सरोकारवाला निकायहरूबिच वातावरणीय व्यवस्थापनमा ऐक्यबद्धता नहुनु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन्।

३. चुनौती र अवसर

एकीकृत वातावरणीय व्यवस्थापनलाई विकास व्यवस्थापनमा एकीकृत गर्नु, वन तथा जलाधार क्षेत्रको संरक्षण गर्नु, प्रकोप पूर्व सूचनाको विकास गरी जोखिम न्यूनीकरण गर्नु, प्रकोप न्यूनीकरण गुरुयोजना तयार गरी कार्यान्वयन गर्न आवश्यक स्रोत तथा संस्थागत क्षमताको विकास गर्नु, खोला किनाराहरूमा वर्षेपिच्छे हुने क्षतिलाई दिगो रूपमा नियन्त्रण गर्नु, प्रत्येक नगरवासीलाई वातावरण संरक्षणमा सचेत बनाउनु, जल, जमिन, जङ्गलको विनाश नियन्त्रण गर्नु, भू-क्षय, पहिरो बाढीजस्ता समस्याहरूको दिगो नियन्त्रण गर्नु यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख चुनौतीहरू हुन्। हालसम्म यस क्षेत्रमा औद्योगीकरण नभएकाले वातावरण प्रदूषित छैन, जनसङ्ख्याको चाप कम, जमिन र जनसङ्ख्याको अनुपातमा जमिन धेरै हुनु, वन जङ्गलले ओगटेको क्षेत्र उच्च हुनु, स्वच्छ तथा स्वस्थ वातावरणका लागि जनचेताना उच्च हुँदै जानु, जनसहभागिताको दर उच्च हुँदै जानु, सूचना प्रविधिको विकास हुँदै जानु आदि यस क्षेत्रका अवसरहरू हुन्।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

सुन्दर र हरियाली जलाधार, नगरपालिकाको दिगो आधार।

४.२ लक्ष्य

हरियाली प्रवर्द्धन गरी नगरवासीको स्वच्छ र स्वस्थ वातावरणमा बाँच्न पाउने अधिकारको ग्यारेन्टी गर्ने।

४.३ उद्देश्य

भौतिक पूर्वाधारको विकास र प्राकृतिक वातावरणबिच सन्तुलन कायम गर्नु।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
--------	-----------

१. वातावरण व्यवस्थापनलाई आन्तरिकीकरण गर्दै वातावरण संरक्षण एवम् प्रदूषण नियन्त्रणका लागि संस्थागत क्षमता अभिवृद्धि गरी विकास कार्यक्रमको अभिन्न अङ्गका रूपमा सञ्चालन गर्ने ।	१. वातावरण संरक्षणसँग सम्बन्धित कानुनहरूको तर्जुमा र विद्यमान कानुनहरू, वातावरणीय नीति नियम अद्यावधिक, संयन्त्रको सबलीकरण र संस्थागत क्षमता विकास गरिनेछ ।
२. निर्माण सम्पन्न भइसकेका भौतिक पूर्वाधारहरूको नियमित तथा आवधिक मर्मत सम्भार गर्ने ।	२. वातावरण र जलवायु परिवर्तनका क्रियाकलापमा दातृ निकाय, गैरसरकारी संस्था, स्थानीय निकाय, सामुदायिक संस्था एवम् अन्य निकायहरूबिच समन्वय र साभेदारी गरिनेछ ।
	३. नगरपालिकाको कार्यक्षेत्रभित्र रहेका खाली जमिनमा वृक्षारोपण र जग्गा बैकिङ अवधारणा निर्माण गरिनेछ ।
	४. सामुदायिक वनलाई सुदृढीकरण गर्दै लगिनेछ ।

५ अपेक्षित उपलब्धि

वातावरण संरक्षण अभियानकै रूपमा सञ्चालन भएको हुनेछ । नगरपालिकाभित्रका जलाधार क्षेत्रहरूको दिगो संरक्षण भएको हुनेछ । ढलको व्यवस्था भएको हुनेछ । खोला कटान क्षेत्रको संरक्षण भएको हुनेछ । वातावरणीय व्यवस्थापनका लागि क्षेत्रगत योजना तर्जुमा र कार्यान्वयन भएको हुनेछ । वृक्षारोपण कार्यक्रममा जनसहभागितामा आधारित भएर सञ्चालन हुनेछ ।

८.१३ जलवायु परिवर्तन अनुकूलन

१. पृष्ठभूमि

जलवायु परिवर्तनको मूल कारक नेपाल नभए पनि यसका असरले हिमालयलगायत मानव जीवन, सामाजिक, आर्थिक विकास, जैविक विविधता, पर्यटकीय विकास आदि क्षेत्रमा नकारात्मक असर पुऱ्याउन थालेको छ । फलस्वरूप अतिवृष्टि, अनावृष्टि, बाढी, पहिरो, हिमपहिरो, सुख्खा, अति जाडो, अति गर्मीजस्ता प्राकृतिक विपद्को जोखिम बढिरहेको छ । विगत केही वर्ष यता देखिएका सुख्खा र वर्षामा अनियमितताले पनि नेपालको आर्थिक विकासमा चुनौती खडा गर्न थालिसकेको छ । वर्षामा अनियमितता, बाढी, पहिरो, कृषि उपजमा आएको कमी आदि कुराले सिधै खाद्य सुरक्षामा समस्या खडा गरिरहेको छ । जलवायु परिवर्तनका असरले केवल एउटा क्षेत्र वा पक्ष मात्र नभई प्रभाव नपारेर यसबाट विभिन्न क्षेत्रहरू प्रभावित भएका छन् । तसर्थ यसका असरसँग अनुकूलन हुनका लागि सबै पक्षको एकीकृत प्रयास हुनु जरुरी छ । जलवायु परिवर्तन तथा वातावरण व्यवस्थापनका जल्दाबल्दा सवालहरूलाई सम्बोधन गर्ने संस्थागत क्षमता विकासका नगरपालिकाको प्रमुख आवश्यकता हो ।

२. प्रमुख समस्या

मानवीय क्रियाकलाप विशेषगरी विलासी जीवनशैलीको कारण जलवायु परिवर्तनमा असर पारेको छ । जलवायु परिवर्तनले नेपालीहरूको जीवनमा प्रभाव पारेको छ । जलवायु परिवर्तनले नेपालमा खासगरी जलस्रोत, कृषि, वन तथा जैविक विविधता तथा मानवीय स्वास्थ्यमा प्रभाव पारेको छ । जलवायु परिवर्तनको असर नेपालका स्थानीय तहमा समेत पर्न गएको, कृषि, पशुपालन, खानेपानी तथा जडीबुटीहरूको क्रमशः विनाश हुँदै जानु, यी समस्याहरूको समाधानको लागि विभिन्न निकायहरूबिच एकमता कायम हुन नसक्नु, जलवायु परिवर्तनको विषय समग्र विकास प्रक्रियामा मूलप्रवाहीकरण हुनु नसक्नु, समस्या समाधानको लागि समग्र संस्थागत क्षमता, आवश्यक वित्त, प्रविधि, पुँजी, दक्ष जनशक्ति तथा प्राविधिक ज्ञानको कमी हुनु, स्थानीय मौलिक ज्ञान र प्रविधिको प्रयोग हुन नसक्नु यस क्षेत्रमा देखिएका समस्याहरू हुन् ।

३. चुनौती र अवसर

विकास योजनाहरूमा जलवायु परिवर्तनका सवाललाई सम्बोधन गर्ने क्षमताको कमी तथा विपद् व्यवस्थापन एवम् पूर्वतयारीका योजनाहरूमा यसका सवाललाई वेवास्ता गरिने कुरा हालका मुख्य चुनौतीका रूपमा देखिएको छ । स्थानीय तहदेखि नै जलवायु परिवर्तनका प्रभावसँग अनुकूलन हुने खालका योजना तर्जुमा, कार्यान्वयन, अनुगमन तथा मूल्याङ्कनका सवालमा स्थानीय निकायलगायत सरकारी निकायहरूको क्षमता विकास गर्नु, यसैगरी स्थानीय निकायहरू पनि यस सवालमा केन्द्रीय तहका निकायहरूसँग सहकार्य गर्नु, स्थानीय तहमा जलवायु परिवर्तन तथा वातावरण व्यवस्थापन सम्बन्धी चेतना अभिवृद्धि गर्न, जलवायु परिवर्तनका अनुकूलन विधिहरूको आत्मसात् गर्नु, दिगो विकास लक्ष्यलाई स्थानीयकरण गर्नु, जलवायु परिवर्तनका कारण सिर्जना भएका जोखिम, खतरा, प्रतिकूल प्रभाव आदिसँग जुध्न सक्ने हैसियतमा वृद्धि गर्नु, जलाधार संरक्षण गर्नु, जलवायु परिवर्तनको असरबाट अनुकूलित हुनु, उद्योग, कलकारखाना, यातायात तथा अन्य मानवीय क्रियाकलापहरूबाट हुने फोहोर तथा हरितगृह ग्यासको उत्सर्जनलाई न्यून गर्नु, गरिबी र अन्य कारणहरूबाट हुने वन विनासलाई रोक्नु, जलवायु वित्तमा पहुँच बढाई नतिजामूलक कार्यक्रम सञ्चालन गर्नु, जलवायु परिवर्तनको असरबाट जोखिममा रहेका क्षेत्र र समुदायमा कार्यक्रम सञ्चालन गर्नु, आदि यस क्षेत्रमा देखिएका प्रमुख चुनौतीहरू हुन् ।

दिगो विकासका लक्ष्यमा अन्तर्राष्ट्रिय समुदाय र सरकारबाट प्रतिबद्धता जाहेर गर्नु, स्थानीयकरण गर्नु, नतिजामा आधारित कार्यक्रम सञ्चालन गर्नु, जलवायु वित्तको व्यवस्था हुनु, प्रकृति संरक्षण अनुकूलनको क्षमता बढाउन राष्ट्रिय कार्ययोजना छाता रणनीति तयार हुनु र जलवायु परिवर्तनका क्षेत्रमा उपलब्ध अन्तर्राष्ट्रिय सहयोगलाई राष्ट्रिय बजेट प्रणालीमा एकीकृत गर्ने, स्थानीय मौलिक ज्ञान प्रचुर मात्रामा रहनु, आदिवासी जनजातिहरूको सिर्दियौदेखिको अनुभव आदि यस क्षेत्रका नयाँ अवसर हुन् ।

४. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

४.१ सोच

जलवायु उत्थानशील नगरपालिकोको निर्माण ।

४.२ लक्ष्य

जलवायु परिवर्तन अनुकूलताको संस्थागत र व्यवहारगत क्षमताको वृद्धि गर्दै प्रतिकूल असरहरूको न्यूनीकरणसहित दिगो विकास प्राप्त गर्नु ।

४.३ उद्देश्य

१. दिगो विकासको लक्ष्य हासिल गर्न वातावरण संरक्षण गर्नु ।
२. जलवायु परिवर्तनको असरलाई न्यूनीकरण गर्न वन सम्पदाको आकार बढाउने ।
३. कृषि क्षेत्रमा अनुकूलन विधिहरू अपनाउँदै कृषि क्षेत्रको उत्पादकत्व वृद्धि गर्ने ।

४.४ रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
--------	-----------

१. वातावरणमैत्री र जलवायु परिवर्तनसँग अनुकूलन हुने गरी विकास कार्यक्रमहरू सञ्चालन गर्ने । २. जलवायु परिवर्तन व्यवस्थापनका लागि स्थानीय निकाय, प्रदेश र सङ्घसँगको सहकार्यमा आवश्यक नीति र संस्थागत विकास गर्ने ।	१. वातावरण संरक्षणसँग सम्बन्धित कानूनहरूको तर्जुमा र विद्यमान कानूनहरू, वातावरणीय नीति नियम अद्यावधिक, संयन्त्रको सबलीकरण र संस्थागत क्षमता विकास गरिनेछ । २. वातावरण र जलवायु परिवर्तनका क्रियाकलापमा दातृ निकाय, गैरसरकारी संस्था, स्थानीय निकाय, सामुदायिक संस्था एवम् अन्य निकायहरूबिच समन्वय र साभेदारी गरिनेछ । ३. वैकल्पिक ऊर्जाका स्रोतहरूको प्रवर्द्धन गरिनेछ । ४. नगरपालिकाभित्रका खाली जमिनहरूमा वृक्षारोपण गरिनेछ । ५. हरित विकास कार्यान्वयन गरिनेछ ।
---	---

५ अपेक्षित उपलब्धि

जलवायु परिवर्तनको जोखिम न्यूनीकरण, अनुकूलन र समयानुकूलन कायम भएको, जलवायु वित्तको खाका तयार भएको र स्थानीय अनुकूलन योजना तयार भएको हुनेछ । नगरपालिकाभित्र वातावरणीय प्रभाव मूल्याङ्कन भएका आयोजनाहरूको परीक्षण भएको, वातावरणीय शिक्षा र सचेतना अभिवृद्धि भएको, कृषिमा अनुकूलन विधिहरूको अवलम्बन भएको हुनेछ । सार्वजनिक र सामुदायिक जमिनमा वृक्षारोपण भएको हुनेछ ।

परिच्छेद ९ : योजना तर्जुमा, कार्यान्वयन र अनुगमन तथा मूल्याङ्कन

९.१ योजना तर्जुमा

नगरपालिकाले आन्तरिक रूपमा गृहकार्य, सराकारवालासँग राय परामर्श गरी आवधिक योजना तर्जुमा प्रक्रिया सुरु गरेको हो । नगरपालिका अध्यक्ष/ उपाध्यक्ष, प्रमुख प्रशासकीय अधिकृत, नगरकार्यपालिका सदस्यहरू, नगरपालिकाका विषयगत समितिहरू, वडा समितिका पदाधिकारी, विषयगत शाखा/उपशाखाका प्रमुख, प्रतिनिधिहरू र प्रदेश नीति तथा योजना आयोगको टोलीको समन्वयमा आवधिक योजना तर्जुमासम्बन्धी अभिमुखीकरण कार्यक्रम सञ्चालन हुँदै आएको छ ।

आवधिक योजना तयारी कार्यशाला गोष्ठी, वडास्तरीय समूह परामर्शबाट आएका सूचना तथा अपेक्षालाई विषयगत समूहसँग छलफल गरी तथ्याङ्कहरू सङ्कलन गरिएको छ । नगरपालिकाको नेतृत्वमा, विषयगत समितिहरूको संयोजन तथा विज्ञ समूह तथा सरोकारवालाको सहभागिता र सहजीकरणमा योजना तर्जुमा गोष्ठीमा नगरपालिकाको दीर्घकालीन सोच, विकासका लक्ष्य, उद्देश्य निर्धारण गरी नतिजा खाकामा ढाल्ने कार्य सम्पन्न गरियो । विषयगत समूहमा छलफल गरी प्राप्त निष्कर्ष लिई विस्तृत समूहमा प्रस्तुत गरी नगरपालिकाको विकासका नतिजा खाका र नतिजा प्राप्त गर्न आवश्यक रणनीतिका साथ नगरपालिकाको स्रोत तथा क्षमतालाई आधार मानी आवधिक योजनाको प्रारम्भिक मस्यौदा तयार गरियो । आवधिक योजना तयारी कार्यशाला, वडागतलगायत सरोकारवालाहरूको परामर्शका आधारमा योजना दस्तावेजको मस्यौदा तयार गरिएको हो । योजना दस्तावेज तयार गर्दा स्थानीय तहका आवधिक, एकीकृत तथा विषय क्षेत्रगत गुरुयोजनाको प्रारूपलाई सन्दर्भ सामग्रीका रूपमा प्रयोग गरिएको छ । साथै योजना विद तथा विषय विज्ञहरूको सुझाव लिई दस्तावेज लेखन तथा दस्तावेज मस्यौदा तयारी गरिएको छ ।

९.२ आयोजना बैङ्क

९.२.१ पृष्ठभूमि

सन्तुलित आर्थिक तथा सामाजिक विकासका लागि आवश्यक लगानीका अवसर पहिचान गरी परिचालन गर्न र परिपक्व रूपमा योजना पहिचान तथा छनोटका कार्य गर्न गराउन राष्ट्रिय रूपमा आयोजना बैंकको स्थापना भएको हो । विकासका तोकिएका लक्ष्यहरू गुणस्तरयुक्त तथा निर्दिष्ट समयभित्र हासिल गर्न आयोजनाहरूको सही पहिचान र छनोट गर्ने प्रणालीको विकास गरी प्राथमिकताका आधारमा आयोजना कार्यान्वयन गर्नु गराउनु आजको आवश्यकता हो । कुनै निश्चित मापदण्डविना आयोजनाको पहिचान तथा छनोट गर्ने र आवश्यक पूर्व तयारीविना कार्यान्वयनमा लैजाने वर्तमान परिपाटिले अधिकांश आयोजनाहरू समस्याग्रस्त छन् । आयोजना बैंकले स्थानीय तहको योजना अवसर जुटाउन एवम् आयोजना कार्यान्वयनमा कुशलता हासिल गर्न महत्त्वपूर्ण योगदान गर्नेछ ।

९.२.२ प्रमुख समस्या

आयोजनाको पहिचान, छनोट, मूल्याङ्कन जस्ता पूर्वतयारीका प्रक्रियाविना कार्यान्वयन गर्ने प्रचलन रहनु, आयोजनाको आवश्यकता र योगदान सम्बन्धी तथ्यगत सूचना पर्याप्त नहुनु, विषय क्षेत्रगत गुरुयोजना तथा योजनाको अभाव लगायतका कारणले विकास आयोजना प्रायः तोकिएको समय र निर्धारित लागतमा सम्पन्न नहुनु एवम् यसको लागि आवश्यक संयन्त्र बन्न नसक्नु, संस्थागत संरचना र क्षमताको कमी हुनु प्रमुख समस्याको रूपमा रहेका छन् ।

९.२.३ चुनौती तथा अवसर

आयोजना चक्रको समुचित व्यवस्थापन, आन्तरिक र बाह्य स्रोतसाधनको परिचालन, न्यायोचित वितरणको साथै सम्बन्धित सबै पक्षको सहयोग, समन्वय, र प्रतिबद्धता हासिल गर्ने कार्य चुनौतीपूर्ण रहेको छ । विगतमा अपरिपक्व रूपमा गरिएको आयोजना पहिचान र छनोटले ल्याएको दीर्घकालीन नकारात्मक प्रभावलाई कम गर्दै जानुका साथै बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)

आयोजना बैंकको सिद्धान्त र मान्यतालाई अनुसरण तथा कार्यान्वयन गर्ने गराउने कार्य चुनौतीपूर्ण छ । पालिकाको नीति तथा कार्यक्रममा प्राथमिकताको आधारमा परिचालन गर्ने नीति हुनु, आगामी आर्थिक वर्षहरूको लागि आयोजना छनोटको आधार तय हुनु, विकास साभेदारहरूको चासो तथा सहयोगको प्रतिबद्धता हुनु र तीन तहका सरकारमा आयोजना बैंकको महत्पूर्ण भूमिका रहनु अवसरको रूपमा रहेका छन् । राष्ट्रिय आयोजना बैंकमा समावेश भएका आयोजना सार्वजनिक वा निजी क्षेत्र एवम् सार्वजनिक निजी साभेदारीमा समेत लगानी योग्य हुनेछन् ।

१.२.४ सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१ सोच

आयोजना तर्जुमा तथा व्यवस्थापनमा सुशासन अभिवृद्धि गरी तीव्र सन्तुलित र दिगो विकास ।

२ लक्ष्य

कार्यान्वयनका लागि तयारी अवस्थामा रहेका आयोजनाहरूको पोर्टफोलियो तयार भई सार्वजनिक, निजी एवम् वैदेशिक स्रोत प्रभावकारी परिचालन गरी सन्तुलित र दिगो विकास गर्ने ।

३ उद्देश्य

१.तथ्यपरक र मापदण्डमा आधारित आयोजना पहिचान, छनोट, मूल्याङ्कन प्रक्रिया तथा प्राथमिकीकरण गर्ने प्रणालीको विकास र अभ्यास गराउनु ।

२.आयोजना बैंकका सिद्धान्त र मान्यता अनुरूप प्रदेश र स्थानीय तहहरूमा आवश्यक सहजीकरण गर्नु ।

४ रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१.तथ्यपरक र मापदण्डमा आधारित आयोजना पहिचान, मूल्याङ्कन, छनोट तथा प्राथमिकीकरण आयोजना बैंकको स्थापना गर्ने ।	१.आयोजनाहरूको पहिचान, मूल्याङ्कन, छनोट तथा प्राथमिकीकरणको मापदण्ड बनाई लागु गर्नको लागि आवश्यक कानून तथा संस्थागत संरचना तयार गरिनेछ ।
२.प्रदेश र स्थानीय तहहरूमा आयोजना बैंक प्रणालीको स्थापना गर्नेतर्फ आवश्यक कार्यहरू गर्न गराउन सहजकर्ताको भूमिका निर्वाह गर्ने	१. स्थानीय तहमा आयोजनाहरूको पहिचान, मूल्याङ्कन र छनोट प्रक्रिया तथा प्राथमिकीकरणको मापदण्ड बनाई लागु गर्ने सहजीकरण गरिनेछ ।
३.कार्यान्वयनका लागि तयारी अवस्थामा रहेका आयोजनाहरूको पोर्टफोलियोको तयार गरी स्वदेशी तथा विदेशी निजी क्षेत्रको लगानी र सहायता परिचालन गर्ने ।	१. स्थानीय स्तरका आयोजना बैंकमा समावेश भएका आयोजनाको विकास तथा सञ्चालनका लागि आन्तरिक तथा बाह्य स्रोतको परिचालन गर्न सहयोग गरिनेछ । २.कार्यान्वयनमा रहेका क्रमागत आयोजनाहरूको स्वीकृत आधारमा मूल्याङ्कन गरी पुनः प्राथमिकीकरण गरिनेछ ।

१.३ संस्थागत क्षमता विकास

१. पृष्ठभूमि

आवधिक योजनाको दस्तावेज तयार भए पश्चात नगरपालिकामा कार्यरत जनशक्तिलाई आवश्यक दक्षता विकास

तालिमको व्यवस्था कार्यान्वयनमा ल्याइनेछ । यो दस्तावेजलाई नगरपालिकाको एकीकृत योजना तर्जुमा समिति र परिषद्मा समेत पेश गरी अनुमोदन गरिनेछ । यस नगरपालिका क्षेत्रमा कार्यरत सबै सरकारी तथा गैरसरकारी एवम् अन्य विकास साझेदारहरूसँग समन्वय र सहकार्य गरिनेछ । आवधिक योजना कार्यान्वयन गर्दा देखापर्ने समस्याहरू एवम् विवादहरू आपसी छलफलबाट टुङ्गो लगाइनेछ । हरेक वर्ष आवधिक योजनामा उल्लिखित लक्ष्यहरू नगरपालिकाको वार्षिक योजनामा ल्याई कार्यान्वयन गरिनेछ । साथै हरेक वर्ष आवधिक एवम् वार्षिक योजनाको समीक्षा गरी आवधिक योजनालाई अद्यावधिकसमेत गरिनेछ ।

९.४ तहगत सम्बन्ध तथा अन्तरसरकार समन्वय

१. पृष्ठभूमि

नेपालको संविधानले गरेको राज्य संरचनासम्बन्धी व्यवस्थाबमोजिम सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहले आफ्नो अधिकार प्रयोग गर्दा एकअर्काको साझा चासो,सरोकार र राष्ट्रिय लक्ष्य एवम् हितको विषयलाई समेत ध्यान दिई आफ्ना भौतिक, सामाजिक, आर्थिक एवम् सांस्कृतिक विकासका प्रयास अघि बढाउनुपरेको छ । यी तीन तहको सम्बन्ध सहकारिता, सहअस्तित्व र समन्वयका सिद्धान्तका आधारमा हुने संवैधानिक व्यवस्था छ । तीन तहले संविधान प्रदत्त अधिकारको प्रयोगमार्फत् विकास र सुशासनमा प्रतिस्पर्धा तथा आवश्यकताअनुसार सहयोग र सहकार्य गरी अन्तरसरकार समन्वयलाई मजबुत बनाउँदै राष्ट्रिय विकासमा योगदान पुऱ्याउनु आजको आवश्यकता रहेको छ ।

२. प्रमुख समस्या

संविधानमा सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहको अधिकारका सम्बन्धमा गरेको व्यवस्थाका बारेमा आ-आफ्नै बुझाइ रहनु , राजस्व बाँडफाँटको विषयमा तीन तहबिच फरक मत रहनु, एकअर्कामा समन्वयको लागि कानुनी तथा संस्थागत व्यवस्था सुदृढ हुन नसक्नु र तीन तहबिचको सम्बन्धलाई प्रभावकारी र परिणाममुखी बनाउन नसक्नुजस्ता प्रमुख समस्या रहेका छन् ।

३. चुनौती तथा अवसर

जनतामा अधिक भारको महसुस नहुने गरी राजस्व वृद्धिका उपाय अवलम्बन गर्नु, नागरिकको बहुदो आकाङ्क्षा एवम् अपेक्षालाई सम्बोधन गर्नु, सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहबिच राजनीतिक समझदारी कायम गर्दै समन्वयको संस्कारमा अभिवृद्धि गर्नु र तहगत समन्वयको लागि कानुनी तथा संस्थागत व्यवस्था सुदृढ गर्नु प्रमुख चुनौती रहेका छन् ।

मुलुकले सङ्घीय लोकतान्त्रिक गणतन्त्रात्मक शासन प्रणालीसहित सङ्घीय राज्य प्रणाली अवलम्बन गर्नु, सङ्घीयता कार्यान्वयनले गति लिनु, तीन तहको सरकारमार्फत् जनतालाई दिनुपर्ने सेवा नजिकबाट प्रदान गरिने व्यवस्था हुनु, तीन तहले आ आफ्नो क्षेत्राधिकारअनुसार विकास निर्माणको कार्य अगाडि बढाउनु प्रमुख अवसर रहेका छन् ।

४. सोच, लक्ष्य,उद्देश्य, रणनीति तथा कार्यनीति

१. सोच

सुदृढ तहगत सम्बन्ध र उपलब्धिमुखी अन्तरसरकार समन्वय ।

२. लक्ष्य

सङ्घ,प्रदेश र स्थानीय तह बिचको सम्बन्धलाई सुदृढ,सबल र सक्षम बनाउने ।

३. उद्देश्य

१.सङ्घीय शासन प्रणाली कार्यान्वयनमा देखिएका अन्यौल हटाउन अन्तरसरकार समन्वयमार्फत् विकास र सुशासनमा टेवा पुऱ्याउनु ।

२.सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहको एकल तथा साझा अधिकारको बुझाइमा एकरूपता ल्याई अन्तरसरकार समन्वय सुदृढ गर्नु ।

३.प्रभावकारी सम्बन्धको लागि आवश्यक कानुनी तथा संस्थागत संयन्त्रको निर्माण गर्नु ।

४.स्रोत वितरण एवम् बाँडफाँट, विकास र कार्यान्वयनमा स्पष्टता ल्याई नागरिकमा स्थानीय शासनको अनुभूति गराउनु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१.सङ्घ, प्रदेश र स्थानीय तहले संविधान प्रदत्त अधिकारको प्रयोगमा जोड दिने ।	१.तीन तहको सरकार बन्नुअघि नेपाल सरकारले सञ्चालन गरेका आयोजना तथा जिल्ला र क्षेत्रीय रूपमा रहेको जग्गा तथा सम्पत्ति आवश्यकता र औचित्यका आधारमा सम्बन्धित तहलाई हस्तान्तरण गरिनेछ । २.प्रदेश तथा स्थानीय तहलाई अधिकारको प्रयोग, कानुन निर्माण तथा कार्यान्वयनको लागि सङ्घबाट आवश्यक सहजीकरण गरिनेछ ।
२.तीन तहको सरकारबिचको समन्वयमा अभिवृद्धि गरी विकास निर्माण, सेवाप्रवाह तथा जनतासँग प्रत्यक्ष सरोकारका विषयलाई प्रभावकारी बनाउने ।	१.स्थानीय तहबाट भएका कामकारवाही तथा सेवाप्रवाहको आवश्यकताअनुसार प्रदेश तथा सङ्घबाट र प्रदेशको कामकारवाहीको केन्द्रीयस्तरबाट अनुगमन र सहजीकरण गरिनेछ । २.तीन तहबिच समन्वय कायम गर्नको लागि आवश्यक कानुन निर्माण गरिनेछ ।

९.५ जोखिम व्यवस्थापन

१.पृष्ठभूमि

योजना अवधिमा सम्पन्न हुने राष्ट्रिय गौरवका आयोजना, रूपान्तरणकारी आयोजना, प्रमुख कार्यक्रमलगायतका आयोजना र कार्यक्रमले योजनाको कार्यान्वयन पक्षलाई निर्यात गर्नेछ । तसर्थ योजना तर्जुमा गर्दा लिइएका मान्यता र पूर्वानुमान अनुरूप सम्भाव्य जोखिम प्रक्षेपित अवस्था अनुरूप नियन्त्रणको दायराभित्र रहने अनुमान गरिएको छ ।

२. जोखिम पक्ष

१. बाह्य जोखिम

यस अर्न्तगत क्षेत्रीय तथा विश्वव्यापी स्तरका आर्थिक, राजनीतिक र वातावरणीय जोखिम रहेका छन् । दुई छिमेकी मुलुक र अन्य प्रमुख व्यापार श्रम र लगानी सम्बन्ध भएका राष्ट्रले अवलम्बन गर्ने आर्थिक एवम् वित्तीय नीति तथा तिनीहरूको आर्थिक स्थिति बजार तथा उत्पादन अवस्था विश्व बजारमा आउन सक्ने असन्तुलन तथा आर्थिक सङ्कटबाट नेपालको अर्थतन्त्रको वास्तविक मौद्रिक सार्वजनिक तथा बाह्य सबै क्षेत्रमा नकारात्मक प्रभाव पर्न सक्दछ

। यसले निर्यात आयात, रोजगारी, पर्यटन, आगमन, वैदेशिक सहायता प्राप्ति, विप्रेषण, स्वधानान्तर तथा विदेशी विनिमयमा सञ्चितिमा असर पार्न सक्दछ। योजनाका समष्टिगत र विषय क्षेत्रगत नीति तथा रणनीतिले यी पक्षलाई समग्र रूपमा सम्बोधन गर्दै बाह्य क्षेत्रको स्थायित्वसहित अर्थतन्त्रलाई स्वतन्त्र र सबल गर्ने अनुमान गरिएको छ। साथै बाह्य क्षेत्रमा हुने आतङ्ककारी गतिविधि द्विपक्षीय र बहुपक्षीय सम्बन्ध जलवायुपरिवर्तनबाट वातावरणमा पर्ने नकारात्मक असर, पेट्रोलियम पदार्थमा हुने मूल्य वृद्धि, महामारी एवम् विपद्का कारणबाट पनि योजनाले लिएका लक्षहरू प्राप्तिमा नकारात्मक असर पर्ने जाखिम रहेका छन्।

२. आन्तरिक जोखिम

यो जोखिम अन्तर्गत राजनीतिक, आर्थिक, वित्त, मौद्रिक, प्राकृतिक, शासकीय र सामाजिक तथा कार्य संस्कृतिजन्य जोखिम रहेका छन्। नेपालको अर्थतन्त्र विस्तारका क्रममा रहेकाले आन्तरिक उत्पादनमा वृद्धि नभएसम्म निर्यात र आयात अनुपातमा अपेक्षित सुधार नहुने र उत्पादनशील क्षेत्रको विकासका लागि चालु खातामा अत्याधिक दबाव पर्न सक्ने अवस्था आउन सक्छ। आन्तरिक रूपमा राजनितिक अस्थिरता भई लगानीको वातावरण खलबलिएमा वा आन्तरिक सुरक्षा स्थिति कमजोर भएमा पनि अर्थतन्त्रमा नकारात्मक असर पर्न सक्ने जोखिम हुन सक्छ। साथै जलवायु परिवर्तनका दृष्टिकोणले नेपाल अत्यन्त जोखिमपूर्ण रहेकाले यसबाट योजना अवधिमा जनजीवन उत्पादन पूर्वाधार तथा अन्य क्षेत्रमा प्रतिकूल असर पर्नसक्ने देखिन्छ। साथै आन्तरिक तथा अन्तरदेशीय उत्सर्जनका कारण भइरहेको र आगामी दिनमा थप बढ्न सक्ने वायु प्रदूषण नियन्त्रण गर्न तथा स्वच्छ र हरित अर्थतन्त्र निर्माण गर्ने कार्य चुनौतीपूर्ण छ।

प्राकृतिक रूपले नेपाल एक संवेदनशील मुलुकका रूपमा रहेको छ। मुलुकको अवस्थिति तथा भूबनोटका कारण भूकम्प, बाढी, पहिरो, सुख्खा, खडेरीलगायतका प्राकृतिक विपद्को उच्च जोखिममा रहेको छ। नेपालको सन्दर्भमा तीनवटा ठूला भूकम्प (सन् १२२०, वि.सं.१९९० र वि.स. २०७२)को सामना गर्नु पर्यो। विपद्को जोखिम न्यूनीकरण सम्बन्धी पर्याप्त तयारी नभएमा वा वृहत् आधुनिक पूर्वाधार तथा निर्माणमा पर्याप्त सावधानी नअपनाइएमा मुलुक आर्थिक रूपमा समृद्ध हुँदै गर्दा यसबाट हुने मानवीय भौतिक तथा आर्थिक क्षति गरिबी तथा सङ्कटापन्नता पर्ने प्रभावको सघनता गणितीय रूपमा बढ्ने सम्भावना रहन्छ। यसबाट आर्थिक क्रियाकलापमा अनपेक्षित प्रभाव पार्ने र कुल गार्हस्थ्य उत्पादन तथा अर्थतन्त्रको उत्पादकत्वमा क्षति भई लक्षित उपलब्धि हासिल गर्न अवरोध सिर्जना हुन सक्छ।

३. रणनीति र कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. वैदेशिक व्यापार तथा वैदेशिक विनिमयका जोखिमको प्रभाव न्यूनीकरण गर्ने।	१. वस्तु र सेवाको उत्पादन अभिवृद्धि गर्नुका साथै अनावश्यक आयात नियन्त्रण गरी आयात व्यवस्थापन गरिनेछ। २. विदेशी विनिमयलाई उत्पादनशील क्षेत्रमा उपभोग गर्न जोड दिइनेछ।
२. वैदेशिक रोजगारी व्यवस्थापन र विप्रेषण प्राप्ति तथा परिचालनमा देखिएका जोखिम न्यूनीकरण गर्ने।	१. औपचारिक माध्यमबाट विप्रेषण आप्रवाहमा वृद्धि तथा विप्रेषण र विदेशी लगानीलाई प्राथमिकता क्षेत्रमा परिचालन गर्न कानुनी, संरचनागत तथा प्रक्रियागत सुधार र प्रोत्साहनको व्यवस्था गरिनेछ। २. आन्तरिक रोजगारीको अवसर वृद्धि गरिनेछ।

३.समष्टिगत आर्थिक स्थायित्व कायम गर्ने ।	१.आर्थिक तथा वित्तीय जोखिम पहिचान गर्न आर्थिक पूर्व सावधानी प्रणाली विकास गरी व्यवस्थापन रणनीति अवलम्बन गरिनेछ । २.बिमा सेवाको विकास एवम् विस्तार गरी आर्थिक, प्राकृतिक, सामाजिक एवम् अन्य कारणबाट उत्पन्न हुने जोखिमलाई बिमाको दायरामा ल्याई वित्तीय जोखिम न्यूनीकरण गरिनेछ ।
४.पूर्वाधार र सूचना प्रविधिजन्य जोखिम न्यूनीकरण गर्ने ।	१.उर्जा,पूर्वाधार,मानवीय र साइबर सुरक्षा प्रदान गर्ने तथा साइबर अपराध नियन्त्रण गरिनेछ ।
५.प्राकृतिक प्रकोप तथा महामारीलगायतका गैर प्राकृतिक विपद्को जोखिम न्यूनीकरण र व्यवस्थापन गर्ने ।	१.विपद् जोखिम पूर्वानुमान, पूर्वतयारी, प्रतिकार्य र पुनर्लाभ सम्बन्धी अध्ययन अनुसन्धान तथा बहुप्रकोप जोखिम नक्साङ्कन र सूचनामा आधारित योजना, रणनीति र कार्ययोजना तर्जुमा गरी लागु गरिनेछ ।

९.६ अनुगमन तथा मूल्याङ्कन

१. पृष्ठभूमि

विकास योजना, नीति, कार्यक्रम तथा आयोजनाको कार्यान्वयन पक्षलाई प्रभावकारी, नतिजामुखी र जवाफदेहीपूर्ण बनाउन अनुगमन तथा मूल्याङ्कनको भूमिका रहन्छ । आगामी योजनामा अनुगमन तथा मूल्याङ्कनलाई नतिजामूलक बनाउन योजनाको नतिजा खाका तयार गरिएको, नतिजामूलक अनुगमन खाका योजना तथा मूल्याङ्कन दिग्दर्शन कार्यान्वयनमा ल्याइएको र अनुगमन तथा मूल्याङ्कन विधेयकको मस्यौदा तयार गर्नुका साथै क्षमता विकासमा जोड दिइएको थियो । यसैगरी विकास आयोजनाहरूको प्रगति प्रतिवेदन गर्ने प्रणालीलाई सूचना प्रविधिको प्रयोग र नतिजामूलक बनाउन आयोजना व्यवस्थापन सूचना प्रणालीको सफ्टवेयर विकास गरी पाइलटिडसमेत गरिएको छ ।

२. चुनौती तथा अवसर

सङ्घीय, प्रादेशिक तथा स्थानीय तहमा योजना प्रक्रिया तथा अन्तरसम्बन्धित अनुगमन तथा मूल्याङ्कन पद्धतिलाई संस्थागत गर्नु, दिगो विकासका लक्ष्यलगायतका असर तथा प्रभावतहका सूचकहरूको खण्डीकृत एवम् सर्वेक्षणमा आधारित सूचना सिर्जना गर्नु र विभिन्न तह तथा निकायमा अनुगमन तथा मूल्याङ्कनसम्बन्धी क्षमता विकास गर्नु दक्ष जनशक्तिलाई यस कार्यमा आकर्षित गरिराख्नु प्रमुख चुनौती रहेका छन् ।

नयाँ संविधानअनुरूप प्रशासकीय पुनर्संरचनाका क्रममा साङ्गठनिक पुनर्गठन तथा क्षमता विकास गर्दा अनुगमन तथा मूल्याङ्कनसम्बन्धी व्यवस्थालाई थप सुदृढ गर्न सकिने र दिगो विकासका लक्ष्यको अनुगमन तथा मूल्याङ्कनलाई जोड दिनेगरी सन् २०१६ देखि २०२० सम्मको अन्तर्राष्ट्रिय मूल्याङ्कन कार्यसूची ल्याइएकाले विकास साभेदारलगायतको सहयोगमा समेत यसलाई थप संस्थागत गर्न सकिने अवसर छ ।

३. सोच, लक्ष्य, उद्देश्य, रणनीति र कार्यनीति

३.१ सोच

नतिजामूलक अनुगमन तथा मूल्याङ्कन व्यवस्थामार्फत् समावेशी, समन्यायिक तथा दिगो विकास ।

३.२. लक्ष्य

विकास कार्यक्रम तथा आयोजनालाई लक्षित परिमाण, गुणस्तर, लागत र समयमा सम्पन्न गराई योजनाका लक्ष्यहरू हासिल गर्न सहयोग गर्नु ।

३.३ उद्देश्य

योजना, नीति, कार्यक्रम तथा आयोजनाका लक्ष्यहरू हासिल गर्न आवश्यक सूचना समयमै उपलब्ध गराउन सक्नेगरी सबै तहमा नतिजामूलक अनुगमन तथा मूल्याङ्कनलाई संस्थागत गर्नु ।

४. रणनीति तथा कार्यनीति

रणनीति	कार्यनीति
१. कानुनी र नीतिगत व्यवस्था एवम् सुधार गरी विकास योजना, नीति, कार्यक्रम तथा आयोजनाको अनुगमन तथा मूल्याङ्कनलाई संस्थागत गर्ने ।	१. दिगो विकासका लक्ष्यसमेतको अनुगमन तथा मूल्याङ्कन गर्न सकिने गरी नतिजामूलक अनुगमन तथा मूल्याङ्कन प्रणालीलाई थप विकास गरिनेछ ।
२. मूल्याङ्कनलाई स्वतन्त्र र स्तरीय गराउनुका साथै निर्णय प्रक्रियामा मूल्याङ्कनका नतिजाको प्रयोगलाई व्यवस्थित गर्ने ।	१. मूल्याङ्कनकर्ताहरूका सङ्गठनसँग समन्वय गरी मूल्याङ्कनको सहजीकरण गर्ने, मूल्याङ्कन गर्ने र यसका सुझावहरूको प्रयोग गर्ने क्षमता विकास गरिनेछ ।
३. अनुगमन तथा मूल्याङ्कन सम्बन्धी निकाय र जनशक्तिको क्षमता विकासलाई विशेष जोड दिने ।	१. नीति, योजना तथा आयोजना तर्जुमालाई स्तरीय सूचनामा आधारित गराउन राष्ट्रिय योजना आयोगमा सूचना वा तथ्याङ्कको अभिलेखीकरण गरिनेछ । २. विभिन्न निकायसँग समन्वय गरी अनुगमन तथा मूल्याङ्कन कार्यमा संलग्न जनशक्तिलाई क्षमता विकास तालिम तथा अन्य कार्यक्रममार्फत् प्रभावकारी बनाइनेछ ।

अनुसूचीहरू

- आयोजना बैङ्क
- बेनी नगरपालिकाको GIS नक्सा

सन्दर्भ सामाग्रीहरु(References)

- पहिलो आवधिक योजना (आर्थिक वर्ष २०७६/७७ - २०८०/८१), प्रदेश सरकार, प्रदेश नीति तथा योजना आयोग, गण्डकी प्रदेश, २०७६
- पन्ध्रौं योजना (आर्थिक वर्ष २०७६/७७ - २०८०/८१), नेपाल सरकार, राष्ट्रिय योजना आयोग, सिंहदरवार, काठमाण्डौं,
- बेनी नगरपालिकाको कार्यालय अन्तर्गत शाखा कार्यालय, २०७७÷८८
- बेनी नगरपालिकाको वस्तुगत विवरण, २०७५, नेपाल रेडक्रस सोसइटी, म्याग्दी जिल्ला शाखा
- केन्द्रिय तथ्याङ्क विभागका स्रोतहरू, Centre Bureau of Statistic. (2011). Census Report. Kathmandu.
- स्थानीय तहको योजना तर्जुमा दिग्दर्शन, २०७५, नेपाल सरकार, राष्ट्रिय योजना आयोग, सिंहदरवार, काठमाण्डौं,
- आ.व. २०७३/७४ देखि २०७७/७८ सम्मका वार्षिक योजनाहरू
- बेनीनगरपालिकामा हालसम्म तर्जुमा भएका गुरुयोजना, रणनीति र कानुनहरू
- आ.व. २०७३/७४ देखि २०७७/७८ सम्मका वार्षिक समिक्षा प्रतिवेदनहरू
- पालिकाले तया गरेको प्रोफाइ र वेबसाइट
- आ.व. २०७३/७४ देखि २०७६/७७ सम्मका लेखापरीक्षणको प्रतिवेदनहरू
- प्रगतिप्रतिवेदन र कार्यालय अभिलेखहरू
- विपद सम्बन्धी जानकारीको लागि गृह मन्त्रालयको वेबसाइट
- संघीय मामिला तथा सामान्य प्रशासन मन्त्रालयको वेबसाइट
- प्राविधिक तथा व्यवसायिक शिक्षालयहरूको विवरण (CTEVT)
- HMIS (स्वास्थ्य सेवा विभाग)
- EMIS (Latest FLASH REPORTS)
- Local Human Development Report 2019
- Reports of National Economic Census, 2018
- नेपालको सविधान, २०७२
- स्थानीय सरकार सञ्चालन ऐन २०७४,
- अन्तर सरकारी वित्त व्यवस्थापन ऐन २०७४,
- राष्ट्रिय प्राकृतिक स्रोत तथा वित्त आयोग ऐन २०७४,
- विद्यमान राष्ट्रिय, प्रादेशिक र स्थानीय नीतिहरू,
- राष्ट्रिय भूउपयोग नीति २०७२
- विद्यमान ऐन, नियमहरू,
- Asian Development Bank. (2001). Urban Indicators for Managing Cities: Cities Data Book. (S. M. Westfall, & A. V. de Villa, Eds.) Manila.
- Central Bureau of Statistics. (2004). Nepal Living Standards Survey - Statistical Report 2003/04. Kathmandu.
- Centre Bureau of Statistic. (2005). Poverty Trends in Nepal (1995-95 and 2003-04. Kathmandu.
- Intensive Study and Research Center. (2008). Municipality Profile of Nepal-2008. Kathmandu.
- SPSS Inc. (2004). SPSS® 15.0 Base User's Guide.

बेनी नगरपालिकाको बहुक्षेत्रीय लगानी योजना तथा कार्यक्रमहरू

विषय क्षेत्रगत प्रतिफल अनुसारका रणनीतिक कार्यक्रम तथा आयोजना	इकाई	योजनाको लक्ष्य		अनुमानित लागत (रु. हजार)	स्थानगत र कार्यक्रम विवरण
		आधार वर्ष (२०७८/२०७९)	कूल लक्ष्य (२०८२/२०८३)		
३. आर्थिक विकास					
३.१ कृषि विकास					
३.१.१ कृषि विकास रणनीतिक योजना तर्जुमा	पटक	०	१	२५००	न.पा. स्तरमा
३.१.२ खाद्यान्न तथा तरकारी विजवृद्धि कार्यक्रम	रोपनी	०	५००	१५००	• धान तथा मकैवाली: वडा नं ३ को भकिम्ली, चिनाखेत, डाडाखोला, • तरकारीवाली: वडा नं २, बगरफाँट, गौश्वारा, सानालेक, जामरुक • आलुवाली: वडा नं १, रत्नेचौर, लामगरा, वडा नं ५ डडुवा र पुलाचौर,
३.१.३ बहुउद्देश्यीय कृषि नर्सरी स्थापना र सञ्चालन गर्ने	सङ्ख्या	०	१	३०००	वडा न ९, तोरिपानीमा फलफूल तथा तरकारी पकेट क्षेत्र
३.१.४ जैविक मल तथा विषादी प्रयोग प्रवर्द्धन कार्यक्रम (गोठ तथा भकारी सुधार कार्यक्रम समेत)	सङ्ख्या	०	५	५०००	नगरपालिकाभरी व्यावसायिक कृषक लक्षित (घरधुरी तह) वा निजी क्षेत्रमा संस्थागत तवरले
३.१.५ व्यावसायिक तरकारी उत्पादन पकेट विकास कार्यक्रम	रोपनी	५०	२००	२०००	वडा न १० को ओखले, वडा न ९ नेप्तेचौर,
३.१.६ व्यावसायिक रैथाने आलु, लसुन र प्याज उत्पादन पकेट विकास कार्यक्रम	रोपनी	५००	२०००	५०००	वडा न ४ को डाँडाखेत क्षेत्र, सुर्केमेला, सिसनेरी र वडा न ९ को स्यालिखेत
३.१.७ व्यावसायिक फलफूल उत्पादन पकेट विकास कार्यक्रम	रोपनी	५०	५००	५०००	कफी: वडा नं. १० को वाखेत अमिलाजातका फलफूल: वडा नं.३ का छापाराखु., वडा नं ४ को वाँस्कुना, थान डाँडा स्याउ, नास्पाती र ओखर: वडा नं २ को सानालेक

३.१.८ नगदे तरकारी उत्पादन पकेट विकास कार्यक्रम	“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार” रोपनी	०	१००	५०००	वडा नं ४ सिङ्गा, राक्से, फापर खेत एरिया ।
३.१.९ कृषि पूर्वाधार विकास कार्यक्रम	सङ्ख्या	०	१	४०,०००	तरकारी संकलन केन्द्र तथा कृषि उपज विक्री स्थल: ४ स्थानमा वडा नं. ६ अर्थुङ्गे, जामुनाखर्क वीउ तथा खाद्यान्न भण्डारण गृह: वडा नं २ हाँडेभिर, बगरफाँट नपास्तरमा १ रष्टिक स्टोर: नपास्तरमा १
३.१.१० कृषि उपज व्यावसायिकरणका लागि क्षमता विकास कार्यक्रम	सङ्ख्या	०	५०	२५००	उत्पादक व्यवसायी अन्तक्रिया • अध्ययन अवलोकन भ्रमण • कृषक समूह तथा सहकारीको वजारीकरण क्षमता विकास • वजार सञ्जाल विकास तालिम
३.१.११ कृषि उपज मूल्य श्रृङ्खला विकास अध्ययन	पटक	०	२	१०००	आलु र तरकारी बाली
३.१.१२ कृषि प्राविधिकको व्यवस्थापन	जना	३	७	७०००	एक वडा एक प्राविधिक समेत
३.१.१३ सुन्तला पकेट क्षेत्र विस्तार तथा दुध उत्पादन पकेट क्षेत्र	पठक	०	१	२००००	बेनपा ४ को सुर्केमेला, बाँस्कुना, थामडाँडालाई
३.२ सिंचाई					
३.२.१ सिंचाई कूलोनिर्माण तथा सञ्चालन	कि.मि.	२	२५	५००००	वडा नं. १, २, ३, ४ र ५ मा साना सिंचाई (पाईप तथा पक्की कूलो)
३.२.२ बैकल्पिक सिंचाई कार्यक्रम	सङ्ख्या	०	१	२५०००	वडा नं. ९ र १० वडामा आंशिक (आकाशे पोखरी, साना मुहान संरक्षणसहित पाईप, लिफ्ट सिंचाइ आदि)
३.२.३ सिंचाई सम्बन्धी कार्यक्रम क्रमागत आयोजना	सङ्ख्या	१	५	४२५००	
३.३ पशु विकास					
३.३.१ पशु विकास रणनीति तर्जुमा	पटक	०	१	१०००	न.पा. क्षेत्र

३.३.२ घाँस नर्सरी स्रोत केन्द्र स्थापना	सङ्ख्या	०	५	२५००	सबै वडामा
३.३.३ उन्नत घाँसेवाली विस्तार कार्यक्रम	रोपनी	०	२०००	२०००	व्यावसायिक पशुपालन गर्ने किसानलाई प्रति परिवार २० रोपनी क्षेत्रमा भुईँ, डाले र बहुवर्षे
३.३.४ वोयर बाखा स्रोत केन्द्र स्थान	सङ्ख्या	०	१	५०००	प्राविधिकको प्रत्यक्ष निगरानीमा समूह वा सहकारी मार्फत् वडा नं. ३ मा
३.३.५ व्यावसायिक पशुपालन कार्यक्रम	सङ्ख्या	०	५	१००००	बाखापालन फर्म: ५० वटा (वडा नं.३) गाईभैँसपालन: २० वटा (वडा नं.४ को सिङ्गा र सुर्केमेला क्षेत्र र ५) बंगुरपालन: १० वटा (वडा नं.६ र ७) कुखुरापालन: १०० वटा (सबै वडामा) माछापालन: २ वटा (वडा नं ४.)
३.३.६ पशु स्वास्थ्य प्राविधिकको व्यवस्था	जना	४	१०	३०००	एक वडा एक पशु प्राविधिक समेत
				२४०,५००	
३.४ उद्योग र व्यापार					
३.४.१ उद्योग ग्रामको डि.पि.आर तयार गरी स्थापना गर्ने	पटक	०	१	५००००	न.पा.स्तर
३.४.२ उद्यम व्यवसाय विकास सम्बन्धी रणनीतिक योजना तर्जुमा	पटक	०	१	८००	न.पा.स्तर
३.४.३ उद्यमशीलता विकास तालिम	जना	०	५००	५००	नपास्तर Start and Improve YourBusiness
३.४.४ व्यवसाय विस्तार तालिम	जना	०	१००	१०००	न.पा.स्तर

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”					
					दुग्ध सङ्कलन तथा चिस्यान
३.४.५ कृषि, जडीबुटी र पशुपंक्षी उपज प्रशोधन उद्योग स्थापना र सञ्चालन गर्ने	सङ्ख्या	०	५	२००००	केन्द्र ३ वटा (वडा नं. ४, ३ र १.) स्वस्थ मासु बिक्री स्थल: ५ वटा (वडा नं. ६, ७, ९, १ र ५.मा बिक्री स्थल सहित र अन्यमा वधस्थल)
३.४.६ कोशेली (सौगात) घर सञ्चालन	सङ्ख्या	०	१	२०००	घुम्टि कोष माफर्त सञ्चालन गर्ने
३.४.७ उद्यमी स्तरोन्नती कार्यक्रम	जना	०	५०	५०००	संचालित तर कमजोर अवस्थामा रहेका (नपास्तरमा)
३.५ बैंक, सहकारी तथा वित्तीय सेवा					
३.५.१ बैंक, हकारी क्षमता अभिवृद्धि कार्यक्रम	पटक	०	१०	५०००	• वित्तीय साक्षरता कार्यक्रम • संस्थागत क्षमता विकास कार्यक्रम
३.५.२ विप्रेषण पुँजी परिचालन कार्यक्रम	जना	०	२००	५०००	• वैदेशिक रोजगारीबाट फर्केका वा परिवारलाई लक्षित गर्ने • कृषि, पशुपालन, उद्योग, पर्यटन, निर्माण व्यवसायमा बेरोजगार उद्यमशीलता विकास कार्यक्रम
				८९,३००	
३.६ पर्यटन विकास					
बेनी न.पा.को पर्यटन गुरुयोजना निर्माण गर्ने तथा कार्यान्वयन गर्ने		०	२०००	२०००	
पर्यटन पूर्वाधार विकास कार्यक्रम(वडा ४, सिङ्गाकोट र तातोपानी कुण्ड क्षेत्र)(गलेश्वर क्षेत्र)(बेनी कोट र बेनी भगवती मन्दिर क्षेत्र)	क्षेत्र	३	२५०००	७५०००	

पर्यटकीय पदमार्ग विकास	“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”				
कार्यक्रम(बेनी अर्थुङ्गे ओखले अनाजे तोदोके गलेश्वर गिठिनी काउलेगौँडा पात्लेखेत दिपक मा.वि.हुँदै गहते ट्रेकिङ रुट)	कि.मी.	०	३०	८०००	
पर्यटकीय सेवा क्षमता विकास कार्यक्रम	पटक	०	५	५००	
बेनी न.पा. वडा नं. ५ को टोडके ढोलठान दरबार क्षेत्र	क्षेत्र	०	२	१५०००	
वडा नं ३, डाँडाखानी होमस्टे, बघखोर क्षेत्रमा होमस्टे सञ्चालन र घोडचढे भुमेथान संरक्षण तथा प्रवर्द्धन,	क्षेत्र	१	२०००	२०००	
पर्यटन सम्बन्धी कार्यक्रम वडा नं. ४ को थामडाँडा, सिंगा र सुर्केमेलामा होमस्टे स्थापना	वार्षिक	०	४०००	४०००	
				२८५,१००	
				६१४,९००	
५. सामाजिक विकास					
५.१ शिक्षा तथा सिप विकास					
५.१.१ अभिभावक सचेतना कार्यक्रम	पटक	१	५	६०००	
५.१.२ क्याम्पस स्तरीकरण (बहुमुखी)	गोटा	१	२	७५०००	
५.१.३ अपाङ्गमैत्री समावेशी, सुरक्षित विद्यालय भवन निर्माण, वि. को स्तर उन्नति	विद्यालय	०	५	२५०००	वडा नं १,
५.१.४ दिवा खाजा कार्यक्रम	विद्यालय	२०	३०	९५००	
५.१.५ आधुनिक शैक्षिक प्रणाली र विधी क्षमता विकास कार्यक्रम	पटक	०	१६	७५००	
५.१.६ इ-लाइब्रेरी वा पुस्तकालय स्थापना	वटा	१	१८	६००००	
५.१.७ नगर शिक्षा योजना तर्जुमा	पटक	०	१	१२००	

५.१.८ विज्ञान प्रयोगशाला	“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”				
स्थापना र व्यवस्थापन	वटा	५	२०	८०००	
५.१.९ प्राविधिक शिक्षालय स्थापना(जामुनाखर्क मा.विलाई पोलिटैक्निकल बनाउने)	वटा	०	२	२००००	
५.१.१० विद्यालयमा व्यवहारिक कृषि अभ्यास कार्यक्रम	वटा	०	१५	१५०००	
५.१.११ विद्यालयमा कम्प्युटर प्रयोगशाला स्थापना	वटा	५	२०	२०००	
५.१.१२ विद्यालयमा कक्षागत सूचना सञ्चार प्रविधि व्यवस्थापन र विद्युत जडान	विद्यालय	०	१०	९०००	
५.१.१३ बेनपा ४ मा एक वटा कृषि प्राविधिक विद्यालय निर्माण	वटा	०	१	१००००	सबै वडामा
५.२ खानेपानी तथा सरसफाई					
५.२.१ एकघर एकधारा कार्यक्रम	घर	०	५००	७५०००	
५.२.२ स्वस्थ घर कार्यक्रम		०	२५००	१२१५०	
५.२.३ पूर्ण सरसफाई अभियान कार्यक्रम	पटक	०	५	१००००	
५.२.४ खानेपानी मुहान संरक्षण कार्यक्रम (वडा नं २, खुर्सानीबोटको मूल र अन्य मुल (धुलेओडार र सेतो पहिरो) व्यवस्थापन)	सङ्ख्या	०	५	५०००	
५.२.५ खानेपानी प्राविधिक तालिम	जना	०	५०	२५००	
५.२.६ मुल्सारी, आम बोट, खबरा १ घर १ धारा खानेपानी आयोजना	घर	०		४००००	
५.२.७ साविक सिंगा गा.वि.स. १ ८ र ९ मा एक घर एक धारा खानेपानी निर्माण	घर	०		५००००	
५.३ स्वास्थ्य तथा पोषण					

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

५.३.१ बर्थिङ्ग सेन्टर स्थापना र सञ्चालन	वटा	३	२	६०००	
५.३.२ गर्भवती र सुत्केरी सेवा विस्तार कार्यक्रम	सङ्ख्या	०	६०	३०००	
५.३.३ विद्यालय नर्स कार्यक्रम	विद्यालय	०	४	४०००	
५.३.४ ल्यब सेवा विस्तार कार्यक्रम	सङ्ख्या	२	२	७०००	
५.३.५ स्वास्थ्यकर्मी क्षमता विकास तालिम	जना	२४	२४	१०००	सबै स्वास्थ्य संस्थाका स्वास्थ्यकर्मी
५.३.६ एम्बुलेन्स खरिद तथा सञ्चालन	वटा	२	८	१५०००	सबै वडा कभर गर्ने
५.३.७ स्वास्थ्य सूचना, शिक्षा तथा सञ्चार कार्यक्रम	पटक	०	५	३०००	सबै वडा कभर गर्ने
५.३.८ पोषण कार्यक्रम	पटक	०	५	५०००	सबै वडा कभर गर्ने
५.३.९ सहरी स्वास्थ्य चौकी को स्तर उन्नति	वटा	३	७	१७५००	वडा नं १, वडा नं ४, अन्य ५ वटा वडाहरु
५.४ लक्षित वर्ग तथा सामाजिक समावेशीकरण					
५.४.१ महिला सशक्तिकरण कार्यक्रम (साक्षरता, सिपमूलक, नेतृत्व विकास, आयआर्जन)	जना	०	१०००	५०००	सबै वडाका महिलाहरु
५.४.२ बाल संरक्षण कार्यक्रम	जना	०	१००	९०००	अनाथ बालबालिका सबै
५.४.३ बाल विकास कार्यक्रम (बाल क्लव, संजाल गठन, तालिम, विविध कार्यक्रम)	सङ्ख्या	१	३०	७५०	सबै सामुदायिक विद्यालयहरुमा
५.४.४ लक्षित वर्ग स्वरोजगार तथा आयआर्जन कार्यक्रम	समूह	०	१५	१५००	सबै वडा कभर गर्ने
५.४.५ महिला तथा बालबालिकाका लागि सेफ हाउस स्थापना	वटा	०	२	१००००	
५.४.६ वृद्धवृद्धाका लागि मनोरञ्जनस्थल (रेस्ट हाउस)	वटा	०	१	१२५००	
५.४.७ लक्षित वर्गको लागि सिपमूलक तालिम : सिलाईकटाई, व्युटिपार्लर, दुनाटपरी बनाउने, अगरबत्ती बनाउने, पलम्वर, इलेक्ट्रिकल,	सङ्ख्या	५०	२००	२००००	वडा नं ४, ६, ७ र ८
बेनी नगरपालिकाको नगर आवधिक विकास योजना, (२०७८ देखि २०८२)					१४०

५.५ युवा तथा खेलकुद					
५.५.१ व्यावसायिक खेलाडी उत्पादन कार्यक्रम	जना	०	१०	२०००	
५.५.२ रङ्गशाला तथा खेलमैदान निर्माण कार्यक्रम	वटा	२	८	१०००००	हरेक वडामा १, १ रङ्गशाला, (वडा नं २ को बगर फाँट, आम बोट, खबरा, भकुन्डे, तमान र गौस्वारा खेल मैदान निर्माण) सिंगा, सुर्केमेला, सोता
५.५.३ खेलकुद प्रतियोगिता सञ्चालन तथा विकास कार्यक्रम	पटक	१	५	५०००	
५.५.४ युवा उद्यमशीलता विकास र स्वरोजगार विकास कार्यक्रम	जना	०	१००	२०००	
५.५.५ युवा क्षमता विकास कार्यक्रम	जना	०	३००	१०००	सबै वडाका युवाहरु
५.५.६ लोकसेवा तयारी कक्षा सञ्चालन	पटक	०	५	२०००	
५.५.७ वडा नं १, धौलागिरिकै सबैभन्दा ठुलो खेलमैदान रत्नेचौर खेलमैदान स्तरउन्नति गर्ने	सङ्ख्या	१	१	२००००	
५.५.८ वडा नं ७, कालिपुलमा कबर्ड हल निर्माण गर्ने ।	सङ्ख्या	१	१	१५०००	
५.६ कला तथा संस्कृति					
मौलिक संस्कृति, बाजा र कला प्रवर्द्धन कार्यक्रम	वार्षिक	०	५	१०००	सबै वडाका युवाहरु
ऐतिहासिक, धार्मिक क्षेत्र र कोटहरुको संरक्षण मेला तथा पर्व व्यवस्थापन कार्यक्रम	वार्षिक	०	५	५०००	सबै वडाका युवाहरु
साँस्कृतिक मेला तथा महोत्सव	वार्षिक	१	५	१०००	सबै वडाका युवाहरु
साँस्कृतिक हस्तान्तरण कार्यक्रम (साँस्कृतिक कार्यक्रम)	वार्षिक	०	५		सबै वडाका युवाहरु

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

साँस्कृतिक सङ्ग्रहालय स्थापना (बेनी बजार)	वटा	०	१	५५००	
वडा नं १, निर्देको स्वाँरामा भ्यू टावर प्याराग्लाइडिङ र वडा नं ३, बाघखोर गुफा - मुसुङ होडहोडे, हाडेखानी सुरुङ को सम्भावना	क्षेत्र	२	२	२००००	
				७४२,६००	
६. पूर्वाधार विकास					
६.१ सडक तथा यातायात					
६.१.१ कालोपत्रे सडक	कि.मी.	२०	१००	२००००००	
६.१.२ ग्राभेल सडक	कि.मी.	३०	१००	८७५०००	
६.१.३ धुले सडक	कि.मी.	७३	१५०	५२५०००	
६.१.४ आर सि.सि. ढलान सडक	कि.मी.	२	२५	४६०००	
६.१.५ सोलिड गरिएको सडक	कि.मी.	८	२२	५५०००	
६.१.६ भोलुङ्गे पुल निर्माण	सङ्ख्या	०	३	६००००	
६.१.७ कज्वे निर्माण	सङ्ख्या	०	१०	५००००	
६.१.८ पक्की पुल निर्माण,	सङ्ख्या	०	५	२०००००	वडा नं १ कालिगण्डकी, बेनपा ४ वडा कार्यालय सिंगा देखि आँगेबगर जोड्ने म्याग्दी खोला माथि पक्की/मोटरबल पुल,
६.१.९ बायोइन्जिनियरिङ सडक	कि.मी.	१०	०	५०००	
६.१.१० प्रारम्भिक वातावरणीय परिक्षण तथा वातावरणीय प्रभाव मूल्याङ्कन	सङ्ख्या	१२	५०	५०००	
६.१.११ बेनी नगरको नगर सडक यातायात गुरुयोजना निर्माण	सङ्ख्या	०	१	५०००	न.पा.
६.१.१२ सडक स्तरउन्ती तथा निर्माण	सङ्ख्या	७८	७८		क्रमागत (आयोजना बैंक) सडक योजनाहरु
६.२ आवास, भवन तथा शहरी विकास					

६.२.१ सार्वजनिक शौचालयको निर्माण	सङ्ख्या	३	१२	१२०००	वडा नं ६ र ७ बजार क्षेत्र
६.२.२ एकीकृत वस्ती विकास(वडा नं ५ चौतरेनी क्षेत्र, वडा नं २ को गौश्वारा तमाने र वडा नं ९को नेप्टेचौर) तथा जग्गा विकास कार्यक्रम (३०० रोपनी)	सङ्ख्या	०	३	१०००००	
वडा नं . ४ मा वस्ती तथा व्यापारिक क्षेत्र विस्तार (सिङ्गा देखी तातोपानी बजार जाने (वेनी दर्वाङ्ग) सडकको छेउ छाउ)	रोपनी	०	१००	१००००	
६.२.३ नगरपालिका भवन	सङ्ख्या	१	१	२५०००	
६.२.४ वडा कार्यालय	सङ्ख्या	५	१०	५००००	
६.२.५ भूउपयोग नक्साकन गरी भूउपयोग योजना निर्माण गर्ने ।	पटक	०	१	६०००	
६.२.६ नगर चोकहरुको स्तर उन्नती तथा सुधार गर्ने	सङ्ख्या	०	५	१००००	वडा नं ६ र ७ बजार क्षेत्र
६.२.७ नगर बसपार्कको निर्माण तथा व्यवस्थापन गर्ने	सङ्ख्या	१	१	५००००	
६.२.८ प्रहरी बिट अस्थाइ लाई स्थायी बनाउने	सङ्ख्या	५	५	१००००	वे.न.पा. को ५ वटा वडाहरुमा
६.३ सूचना तथा संचार					
६.३.१ फ्री वाइफाई क्षेत्र निर्धारण गर्ने	स्थान	०	५	५०००	
६.३.२ सिसिटिभी क्यामेरा जडान गर्ने	सङ्ख्या	५	१५	१००००	प्रमुख बजार, नगरपालिका तथा वडा कार्यालय, चोकहरु
६.३.३ एफ.एम.रेडियो सञ्चालन	सङ्ख्या	२	४	१००००	
६.३.४ नगर विकास वुलेटिन प्रकाशन	सङ्ख्या	०	१	१०००	
६.४ विद्युत तथा उर्जा					
थ्री फेजको लाइन विस्तार तथा काठे पोल परिवर्तन गर्ने, वडाहरु ४, ६ र ७	कि.मी	०	१५	१५०००	

प्रत्येक टोल तथा सडकमा सौर्य बत्तीको व्यवस्था गर्ने	सङ्ख्या	५०	१००	८०००	
आम्बोट - ट्रान्सफोर्मर स्तरउन्नति, वडा नं. २	वटा				
विद्युत विस्तार कार्यक्रम, वडा नं १०, दुवाखर्क, सिद्धथान, नुन्थला, नेपाने, धैरेनी र वडा नं ६ को माभखेत, अर्थुङ्गे, जामुनाखर्क, नेपाने, बासबोट वस्तीहरु र वडा नं. १ मा थप पोलको लागि धिमल्यर देखी रम्छे अर्जम डाँडावारी हुदै चचिला सम्म र वडा नं ७ को केही वस्तीहरुमा	कि.मी	०	१०	१००००	
सोलार विस्तार कार्यक्रम वडा नं १० को वाखेत, पात्लेखेत, अनाजे, भाईथोक, ओखले, पाइजागाउँ, ढुङ्गामुनी, गौरागाउँ	घरधुरी	५०	२००	५०००	
बायोग्यास जडान	घरधुरी	२३	५०	२७००	
				४,१६५,७००	
घ. वातावरण तथा विपद् व्यवस्थापन					
वन व्यवस्थापन तथा जैविक विविधता संरक्षण					
गैरकाष्ठ वन पैदावार उत्पादन तथा आयआर्जन कार्यक्रम (सम्भाव्यता अध्ययन, कार्ययोजना तयारी, उत्पादन, सङ्कलन कार्यक्रम)	कार्यक्रम वडा	०	५	५०००	
वन डढेलो नियन्त्रण कार्यक्रम (फायर फाइटिङ तालिम तथा सामग्री, अग्निरेखा निर्माण, जनचेतनामूलक कार्यक्रम)	पटक	१	५	१०००	

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

बहुउद्देश्यीय नर्सरी स्थापना तथा वृक्षारोपण (अम्रिसो, किम्बु, ओखर, सिसौ तथा अन्य)	सङ्ख्या	२	१०	१०००	
वन क्षेत्रको विस्तृत अभिलेख (Forest inventory) तयारी गर्ने ।	पटक	०	१	५०००	
वन, वातावरण तथा जैविक विविधता, गैरकाष्ठ वन पैदावार तथा आयआर्जन सम्बन्धी चेतनामूलक कार्यक्रम	पटक	२	१०	१०००	
वे.न.पा. क्षेत्रमा डम्पिङ साइट निर्माण गर्ने DPR गरी स्तर उन्नति र निर्माण गर्ने, वडा नं ७, गलेश्वर	सङ्ख्या	०	१	३००००	
वडा नं २, खुर्सानी बोट को मुल र अन्य मुल (धुलेओडार र सेतो पहिरो) व्यवस्थापन					
भूसंरक्षण तथा जलाधार व्यवस्थापन					
पहिरो नियन्त्रण कार्यक्रम	कि.मी.	०	१०	१०००००	
बहुउद्देश्यीय पोखरी निर्माण/संरक्षण	वटा	०	३	३०००	
भूक्षय नियन्त्रण तथा जलाधार व्यवस्थापन सम्बन्धमा चेतनामूलक कार्यक्रम	पटक	२	१०	१०००	
साभेदारीमा आधारित कार्यक्रमहरु	पटक	१	५	५०००	
वडा नं २ को बिराएचौर - दारिमपाटा - बन्चरे ढुङा तट बन्दन निर्माण गर्ने ।	कि.मी.	०	५	५०००	
वातावरण संरक्षण तथा स्वच्छता अभिवृद्धि					
वडा तथा टोल सरसफाइसम्बन्धी समुदायमा आधारित प्रतिस्पर्धामूलक कार्यक्रम	पटक	०	५	५०००	

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

बजार क्षेत्रको फोहोर व्यवस्थापन प्रणालीको स्तर उन्नती गर्ने	पटक	१	५	५००	
सरसफाई अभिवृद्धि, विषादी तथा रासायनिक मलको नियन्त्रित प्रयोग सम्बन्धी चेतनामूलक कार्यक्रम	पटक	१	५	५००	
हरियाली पार्क तथा मनोरञ्जन स्थल निर्माण (१० वटा)	सङ्ख्या	२	१०	१०००००	वे.न.पा को सबै वडाहरु
सडक दायाँबायाँ वृक्षारोपण(पक्की सडक)	कि.मी.	०	२०	१००००	
विपद् जोखिम व्यवस्थापन तथा जलवायु परिवर्तन अनुकूलन					
वडास्तरमा विपद् व्यवस्थापन समिति गठन तथा क्षमता अभिवृद्धि तालिम		१	५	१०००	
वडास्तरमा आपत्कालीन खोज उद्धार सामग्रीहरु भण्डारण	सङ्ख्या	०	१०	१०००००	
वडास्तरमा न्यूनतम पूर्वाधारसहितको आपत्कालीन आश्रयस्थल निर्माण	सङ्ख्या	०	१०	२०००००	
कालिगण्डकी र म्याग्दी नदी तटमा समुदायमा आधारित पूर्वचेतावनी प्रणाली स्थापना र जोखिममा रहेका परिवारलाई सचेतनामूलक कार्यक्रम	सङ्ख्या	०	५	५०००	
कालीगण्डकी र म्याग्दी नदीको जलप्रवाहको विस्तृत अध्ययन गरी तटमा तटबन्ध निर्माण कार्यक्रम	कि.मी.	२	२०	२०००००	
				७७९,०००	
ड संस्थागत विकास सेवा प्रवाह तथा सुशासन					

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

सुशासन, ऐन कानून तथा जवाफदेहिता					
ऐन, नियम, कार्यविधि र निर्देशिका निर्माण, प्रवोधीकरण तथा प्रकाशन	विषय	२२	३०	३६००	संविधानको अनुसूची ८ र ९ मा उल्लिखित विषय क्षेत्र मध्ये बाँकी रहेका विषयमा केन्द्रित हुने (ऐन १६, नीति:३, नियम: ३ वटा र कार्यविधि निर्देशिका: ८ वटा)
स्थानीय सरकार शासकीय सुधार तथा व्यवस्थापन परीक्षण कार्यक्रम	पटक	०	२	२०००	आवधिक विकास योजनाको मध्यावधी तथा अन्तिम मूल्याङ्कन प्रक्रियासँग एकीकृत गरी सञ्चालन गर्ने
सुशासन तथा जवाफदेहिता प्रवर्द्धन कार्यक्रम	पटक	१	१५	३०००	सामाजिक जवाफदेहिता अभिवृद्धिको एकीकृत औजार हरुको मार्गनिर्देशिका तयारी र नियमित अनुसरण गन
सूचना प्रविधिमैत्री शासन प्रवर्द्धन	पटक	०	५	३५००	— घटना दर्ता, योजना, खरिद, SUTRA जिन्सी, सम्पत्तिको अभिलेख, प्रशासन र प्रतिवेदन व्यवस्थापनमा सूचना प्रविधिको प्रयोग गर्ने
विवाद मध्यस्थता, कानूनी साक्षरता तथा मेलमिलाप कार्यक्रम	पटक	१	५	२०००	— न्यायिक समितिको संयोजनमा वडाका मध्यस्थकर्ताद्वारा स्थानीय विवाद समाधान गर्ने — वडा समिति र टोल सुधार समितिको सहयोग कानूनी साक्षरता कक्षा सञ्चालन गर्ने
न्यायिक समिति र मेलमिलाप केन्द्र सञ्चालन तथा न्यायिक कार्य सम्पादन भौतिक सुधार कार्यक्रम	पटक	०	५	१०००	नगरपालिका कार्यालय र वडा कार्यालयमा व्यवस्था गर्ने।
संस्थागत क्षमता विकास					
एकीकृत विषयगत सेवा सहितको नगर कार्यपालिका र वडा कार्यालय भवन निर्माण र भौतिक सुविधा व्यवस्थापन	पटक	१	५	१२००००	नगरपालिका केन्द्र र वडा नं.

Local Governance Barometer मापन तथा लेखाजोखा कार्यक्रम	पटक	०	३	१८००	सङ्घीय मामिला तथा सामान्य प्रशासन मन्त्रालयबाट उपलब्ध स्थानीय तह संस्थागत लेखाजोखा प्रणाली (लिसा) को आधारमा सञ्चालन गर्ने
अन्तर स्थानीय तह अध्ययन, परामर्श तथा टिम विल्डिङ कार्यक्रम	पटक	०	५	४५००	पदाधिकारी र कर्मचारीलाई उत्कृष्ट कार्यसम्पादन गरीरहेका स्थानीय सरकारसँग परामर्श गर्ने र नगरपालिकामा पदाधिकारी र कर्मचारी टिम विल्डिङ सेसन सञ्चालन गर्ने
कर्मचारी प्रोत्साहन कार्यक्रम	जना	०	१०	१५००	— बहुवा, पुरस्कार र सुविधासहित कर्मचारी प्रोत्साहन कार्यविधि तयार गर्ने — कार्यविधि बमोजिम वार्षिक २ जनाको दरले १० जनालाई पुरस्कृत वा तहगत बहुवा गर्ने थप कार्य बापत मासिक सुविधा थप गर्ने
जनप्रतिनिधि तथा कर्मचारी क्षमता अभिवृद्धि तालिम (वार्षिक)	विषय	२	६	६०००	ऐन, नियम तथा कार्यविधि तर्जुमा प्रक्रिया, विषयवस्तु र सम्पादन प्रक्रिया — योजना तर्जुमा, कार्यान्वयन, खरिद व्यवस्थापन अनुगमन तथा गुणस्तर नियन्त्रण — उपभोक्ता समितिका योजना व्यवस्थापन (प्राविधिक र व्यवस्थापकीय पक्ष) — प्राविधिक कर्मचारीका लागि विद्युतीय खरिद प्रक्रिया, नयाँ, निर्माण सामग्री, गुणस्तर र आयोजना व्यवस्थापन — जनप्रतिनिधि तथा कर्मचारीका लागि सफ्टवेयर, इन्विडिङ्ग र सूचना प्रविधि प्रयोग — विषयगत तालिम (कृषि, पशुविकास, शिक्षा, स्वास्थ्य, व्यवस्थापन, खानेपानी, सरसफाई, वातावरण र विपद)

“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

टोल विकास संस्था गठन र परिचालन	सङ्ख्या	०	३५	१०००	— वडा अन्तर्गत प्रमुख टोलहरुमा टोल विकास संस्था (३५ वटा) गठन गरी गाउँपालिकामा दर्ता र नविकरण गर्ने — नमूना विधान र दर्ता तथा अभिलेख, नियमन र क्षमता विकास सम्बन्धी कार्यविधि तयार गर्ने
आन्तरिक नियन्त्रण प्रणाली स्थापना र सुदृढीकरण कार्यक्रम	पटक	०	५	८००	—आन्तरिक लेखा परीक्षण कार्यविधि निर्माण, कर्मचारी र कार्यकक्षको व्यवस्था गर्ने
नगर कार्यापालिका विषयगत शाखा र वडा कार्यालयको कार्य कक्ष, उपकरण, प्रविधि र भौतिक सुधार	शाखा		१०	१५००	आन्तरिक लेखा परीक्षण, वन तथा वातावरण, वडामा पंजिकरण र प्राविधिक शाखा
संगठन तथा व्यवस्थापन सर्वेक्षण, विकास तथा सुदृढीकरण कार्यक्रम	पटक				कार्यविभाजन र कार्यसम्पादन नियमावली अनुसार संगठन संरचना, दरबन्दी र तह निर्धारण गन— समिति, शाखा, इकाई तथा वडा कार्यालय तथा कर्मचारीको कार्यविवरण तयार गर्ने — एकीकृत सेवा लागि लेआउट सहितको सोधपुछ, सहायता कक्ष, स्तनपान कक्ष र सेवाग्राही प्रतिष्ठालय सहित कार्यकक्षको व्यवस्था गर्ने — संगठन तथा क्षमता विकास रणनीति सहित विस्तृत क्षमता विकास योजना तयार गर्ने
लक्षित वर्ग संस्थागत संरचना तथा क्षमता विकास कार्यक्रम	पटक				एकल महिला, अपाङ्गता भएका व्यक्ति, ज्येष्ठ नागरिक, भूमिहिन, विस्थापित तथा विपन्नहरुको संस्था तथा संजाल निर्माण र क्षमता विकास गर्ने — यस सम्बन्धी कार्यविधि तर्जुमा गरी संस्था र संजाल निर्माण गन
बित्तीय श्रोत परिचालन					

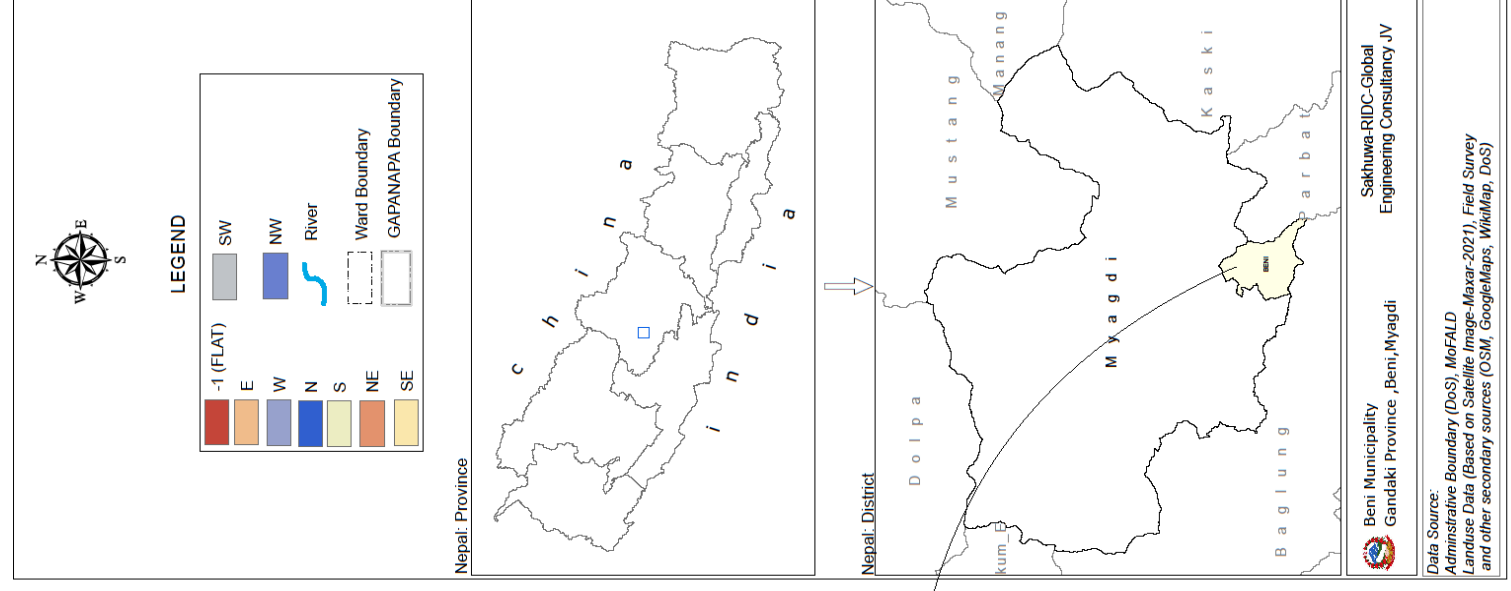
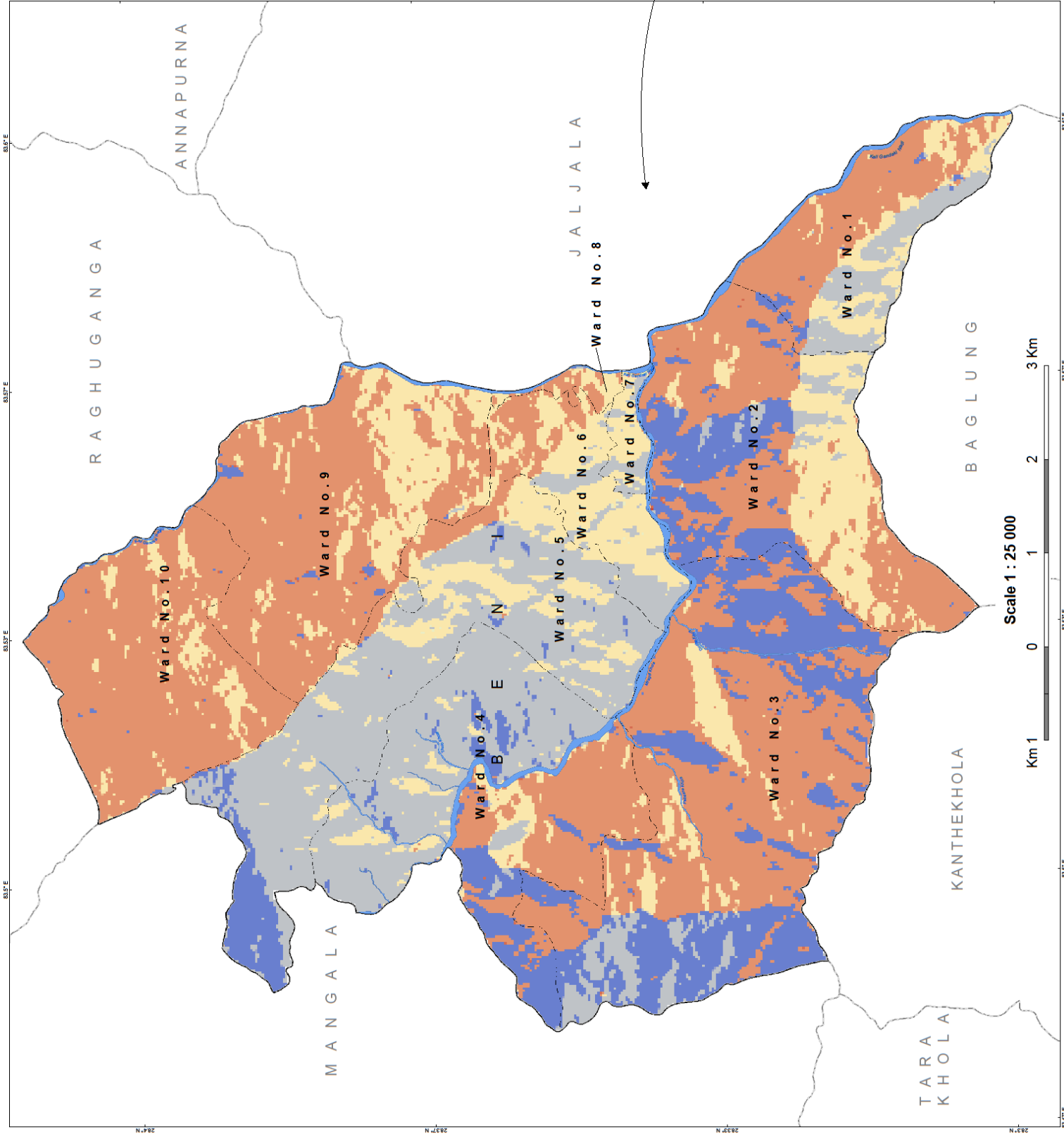
“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

आन्तरिक आयको संभावना अध्ययन र प्रक्षेपण तथा सुधार कार्ययोजना	पटक	१	२	२०००	— राजश्व सुधार कार्ययोजना अद्यावधिक गर्ने — करदाता शिक्षा र राजस्व संकलन अभियान सञ्चालन गर्ने — व्यवसाय दर्ता तथा नविकरण कार्यविधि तर्जुमा, जानकारी र प्रचार प्रसार गर्ने
करदाता शिक्षा कार्यक्रम	पटक	०	३५	१५००	— कर, शुल्क, दस्तुरको दर, संकलन प्रक्रिया, छुट तथा दण्डको व्यवस्थाबारे वडा तथा समुदायस्तरमा टोल सुधार समित मार्फत् करदाता शिक्षा कक्षा सञ्चालन गर्ने
उत्कृष्ट करदाता प्रोत्साहन कार्यक्रम	जना	०	१०	६००	— कार्यविधि तथा आधार बनाएर वार्षिक ७ जना करदातालाई प्रोत्साहन गन
राजस्व शाखा स्थापना र सुदृढीकरण	पटक	०	१	८००	— कर्मचारी क्षमता विकास, सफ्टवेय र सञ्चालन, कर्मचारी तथा भौतिक सामग्री सहित कार्यकक्ष व्यवस्थापन
अन्तर स्थानीय तह तथा सरकार समन्वय कार्यक्रम	पटक	०	५	५००	संभावित छिमेकी स्थानीय तह, प्रदेश तथा सङ्घीय सरकारका कार्यालय तथा निकायसँग नियमित बैठक तथा छलफल गन
वित्तीय व्यवस्थापन सुधार कार्यक्रम	पटक	०	५	१२००	— आधार सूचना, अभिलेख, राजश्व संकलन, प्रशासन र खर्च व्यवस्थापमा सुधार गन
विकास व्यवस्थापन					
आयोजना वकै आयोजनाहरुको पूर्व संभाव्यता अध्ययन तथा डिपिआर तयारी	पटक	०	५	१००००	— योजना वैक सम्बन्धी कार्यविधि तयार गरी योजना वैक तयार गर्ने, — वार्षिक रुपमा डिपिआर र संभाव्यता अध्ययनको लागि बजेटे विनियोजन गर्ने — कार्यविधि तयार गरी डिपिआर तयार तथा संभाव्यता अध्ययन भएका आयोजनामा मात्र बजेट विनियोजनको व्यवस्था गर्ने

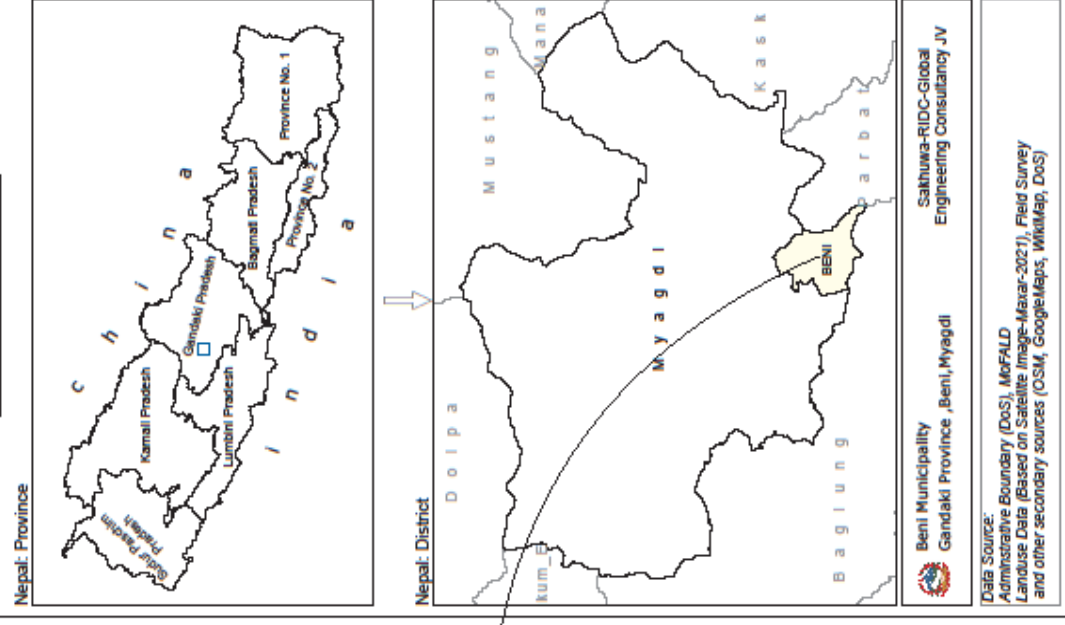
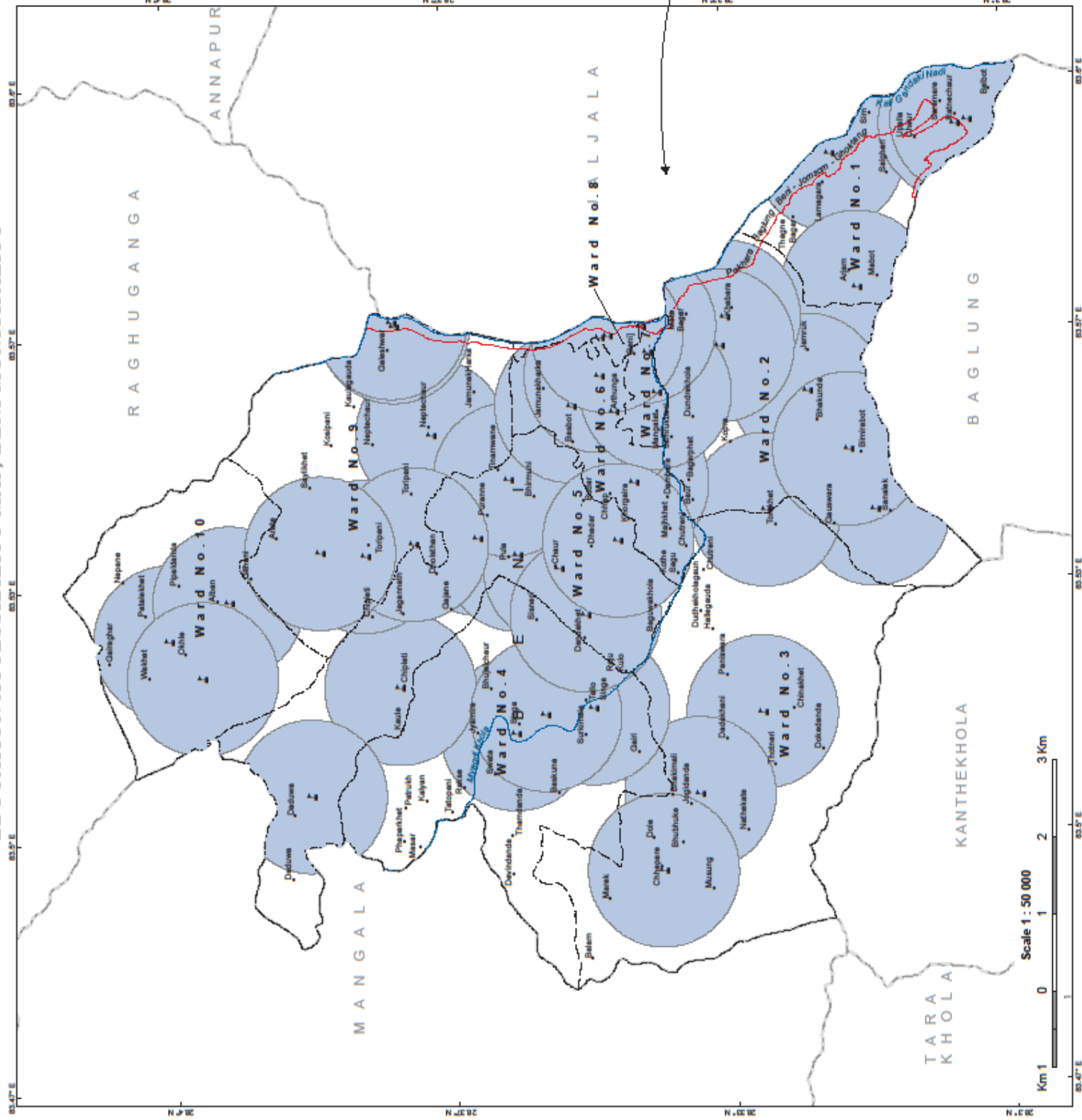
“कृषि, पर्यटन र पूर्वाधार, स्वच्छ समृद्ध बेनी नगरको मूल आधार”

विषयगत गुरुयोजना तर्जुमा र अद्यावधिक कार्यक्रम	विषय	१	५	७५००	— पर्यटन, यातायात, भूउपयोग र कृषि सम्बन्धी गुरुयोजना तर्जुमा, मद्यावधी तथा अन्तिम समीक्षा र अद्यावधिक गन
प्राविधिक परीक्षण कार्यक्रम	आयोजना	०	२५	५०००	— १५ लाख भन्दा माथीका लागतका आयोजनाको स्वतन्त्र प्राविधिक परीक्षकद्वारा प्रभाव मूल्याङ्कन गन
उपभोक्ता समिति क्षमता विकास कार्यक्रम	पटक	०	५	२५००	— आयोजनाको व्यवस्थापकीय र प्राविधिक पक्ष बारे उपभोक्ता समितिका पदाधिकारीलाई तालिम प्रदान गर्ने।
आवधिक योजना, मध्यकालिन खर्च संरचना तर्जुमा र अद्यावधिक कार्यक्रम	पटक	०	५	३०००	— आवधिक योजनाको मद्यावधि र अन्तिम मूल्याङ्कन गर्ने र मध्यकालिन खर्च संरचना तयार र वार्षिक अद्यावधिक गर्ने
वस्तुस्थिति विवरण तयारी तथा अद्यावधिक कार्यक्रम	पटक	०	२	३०००	— घरधुरी सर्वेक्षण, संस्थागत सूचना तथा श्रोत नक्शा डिजिटल प्रोफाईल अद्यावधिक गर्ने
नतिजामूलक अनुगमन, मुल्याङ्कन प्रणाली तथा गुणस्तर सुदृढीकरण	पटक	०	५	२५००	— नीति, योजना तथा कार्यक्रमको नियमित, वार्षिक, मद्यावधी र आवधिक अनुगमन तथा मूल्याङ्कन कार्यविधि निर्माण गर्ने, योजना तयार गर्ने र, चौमासिक र वार्षिक समीक्षा गर्ने र प्रमुख आयोजनाको प्रभाव मूल्याङ्कन गर्ने — विषयक्षेत्रगत एकीकृत योजना प्रणाली लागु गर्ने
गैसस, नीजि क्षेत्र, सहकारी डस्के सञ्चालन, समन्वय र साभेदारी	पटक	०	५	१२००	— गैसस तथा समुदायमा आधारित संस्था समन्वय कार्यविधि तयार गरी नियमित बैठक तथा अन्तरक्रिया सञ्चालन गर्ने
				९३,५००	
			जम्मा लागत	६,४९५,७००	

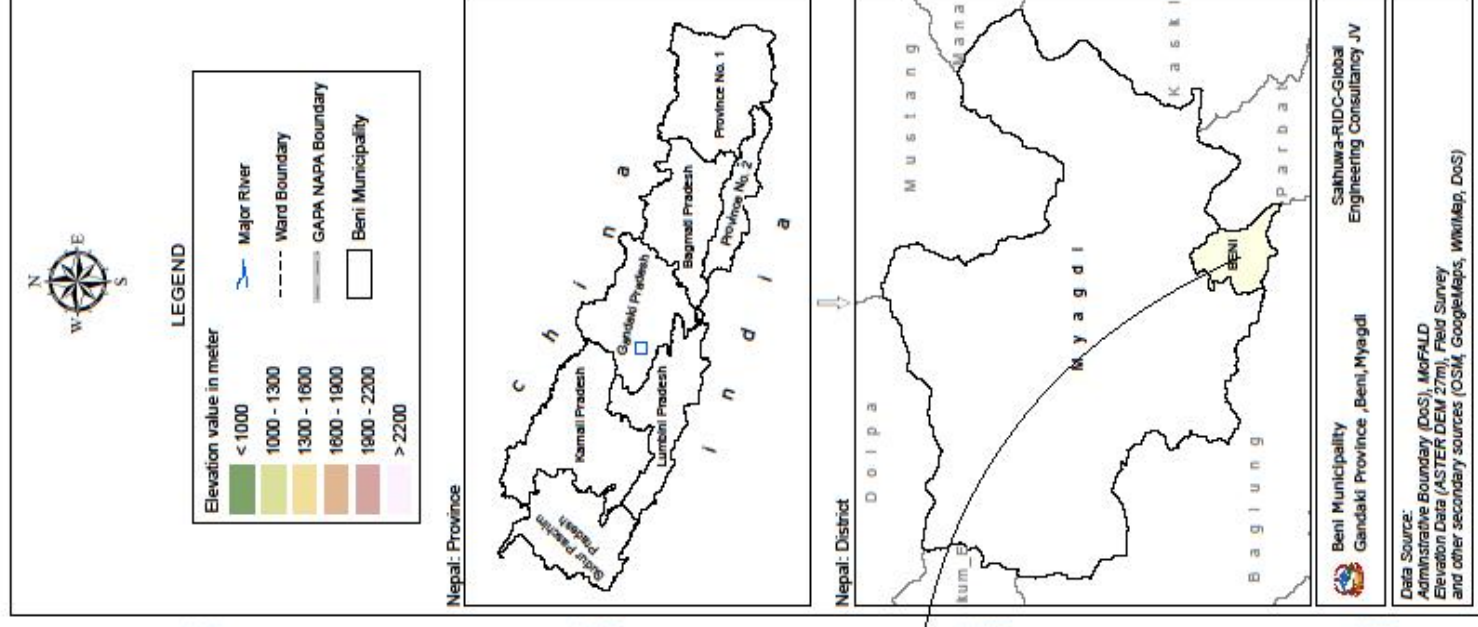
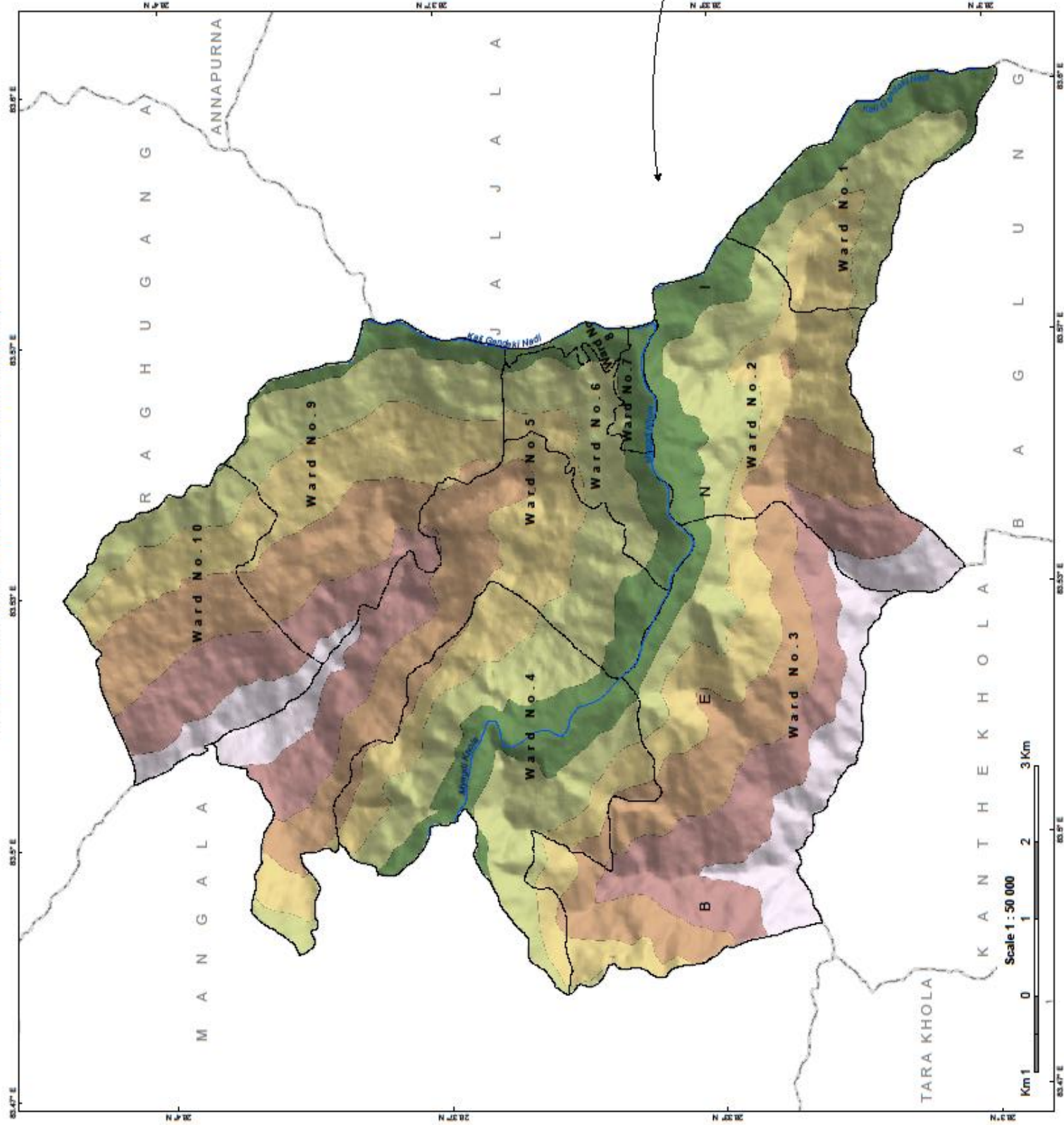
ASPECT MAP, BENI MUNICIPALITY



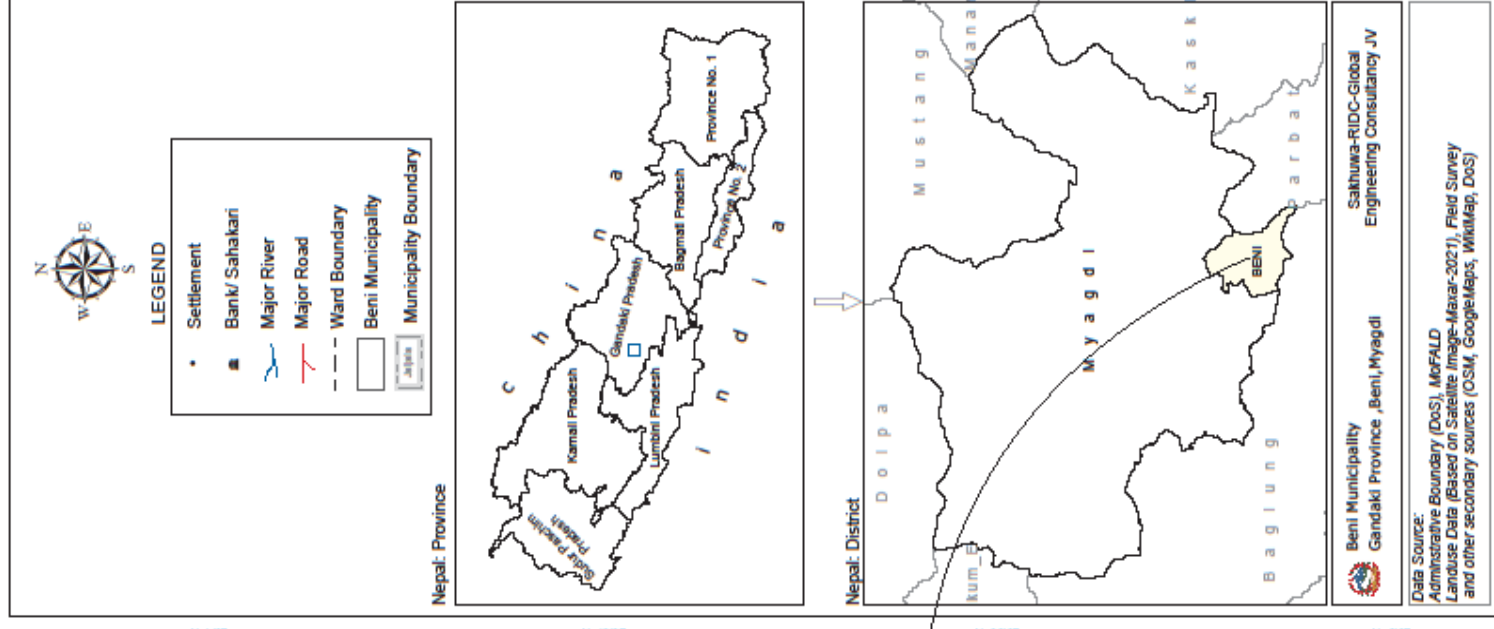
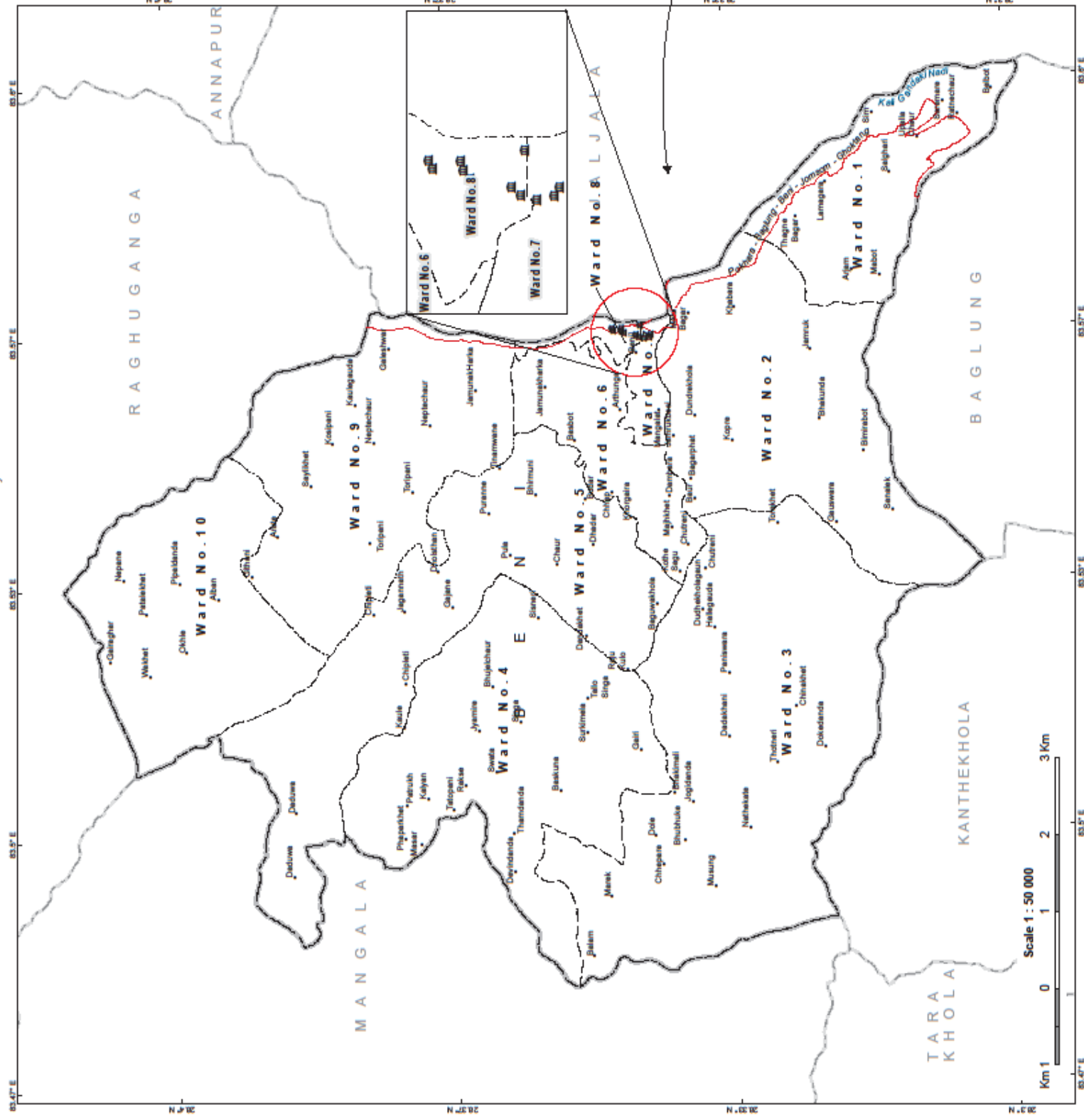
EDUCATION ACCESSIBILITY MAP, BENI MUNICIPALITY



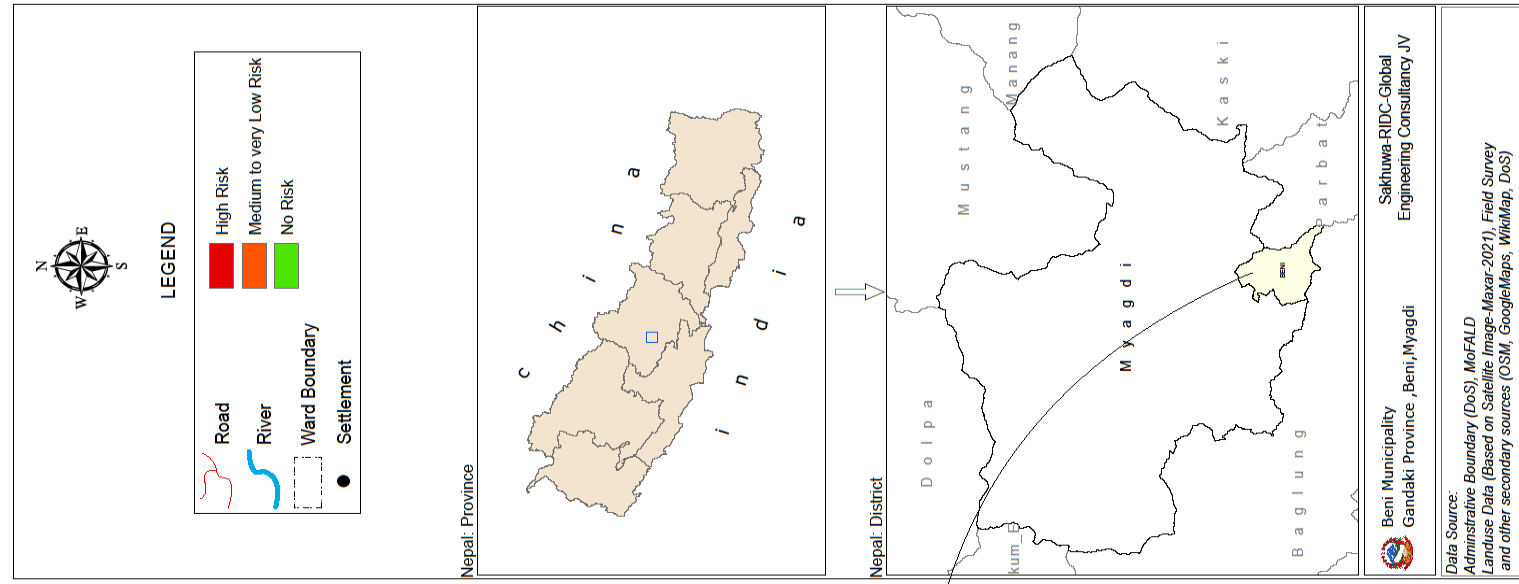
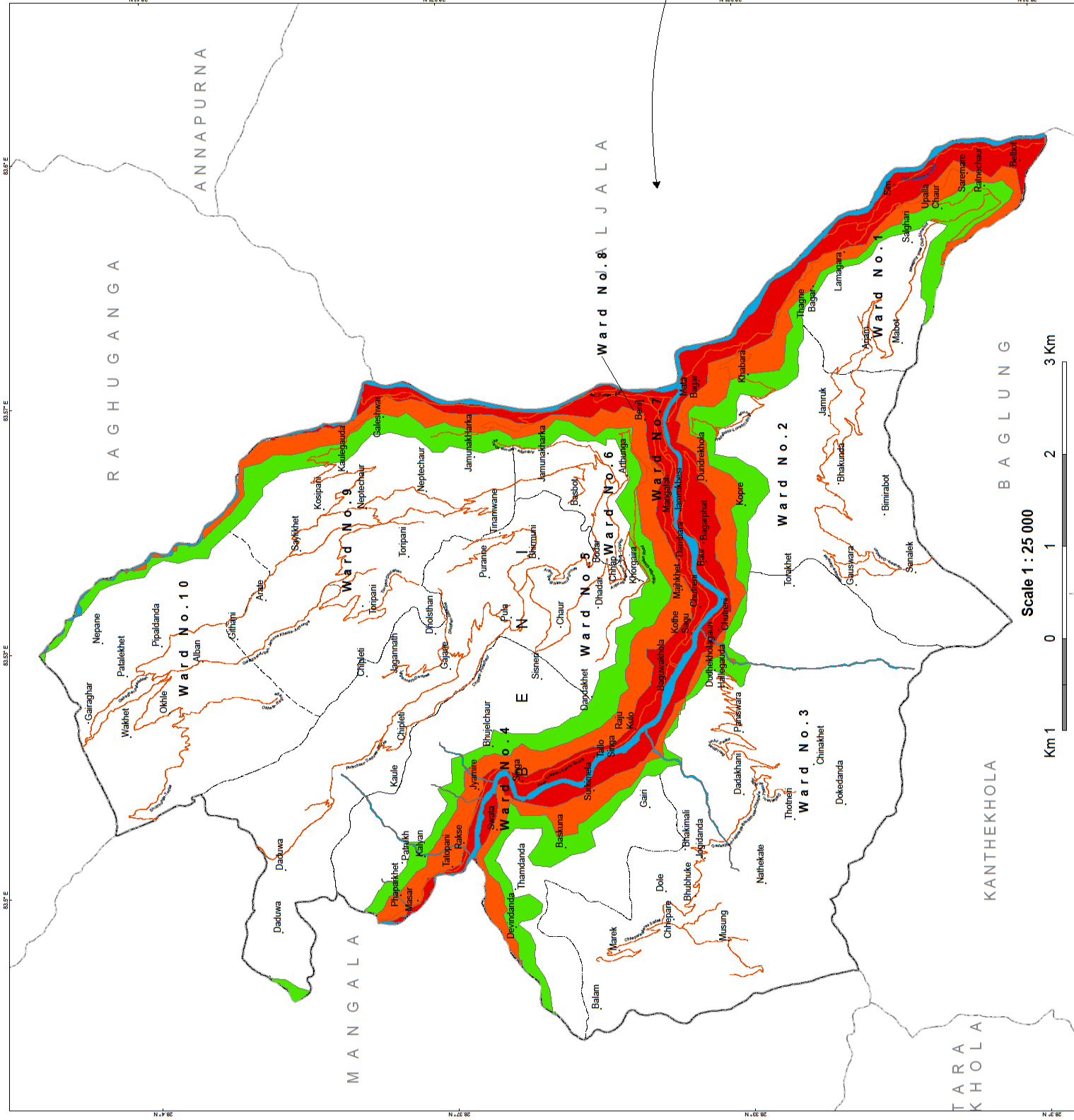
ELEVATION RANGE MAP, BENI MUNICIPALITY



FINANCIAL INSTITUTION MAP, BENI MUNICIPALITY



FLOOD HAZARD MAP, BENI MUNICIPALITY

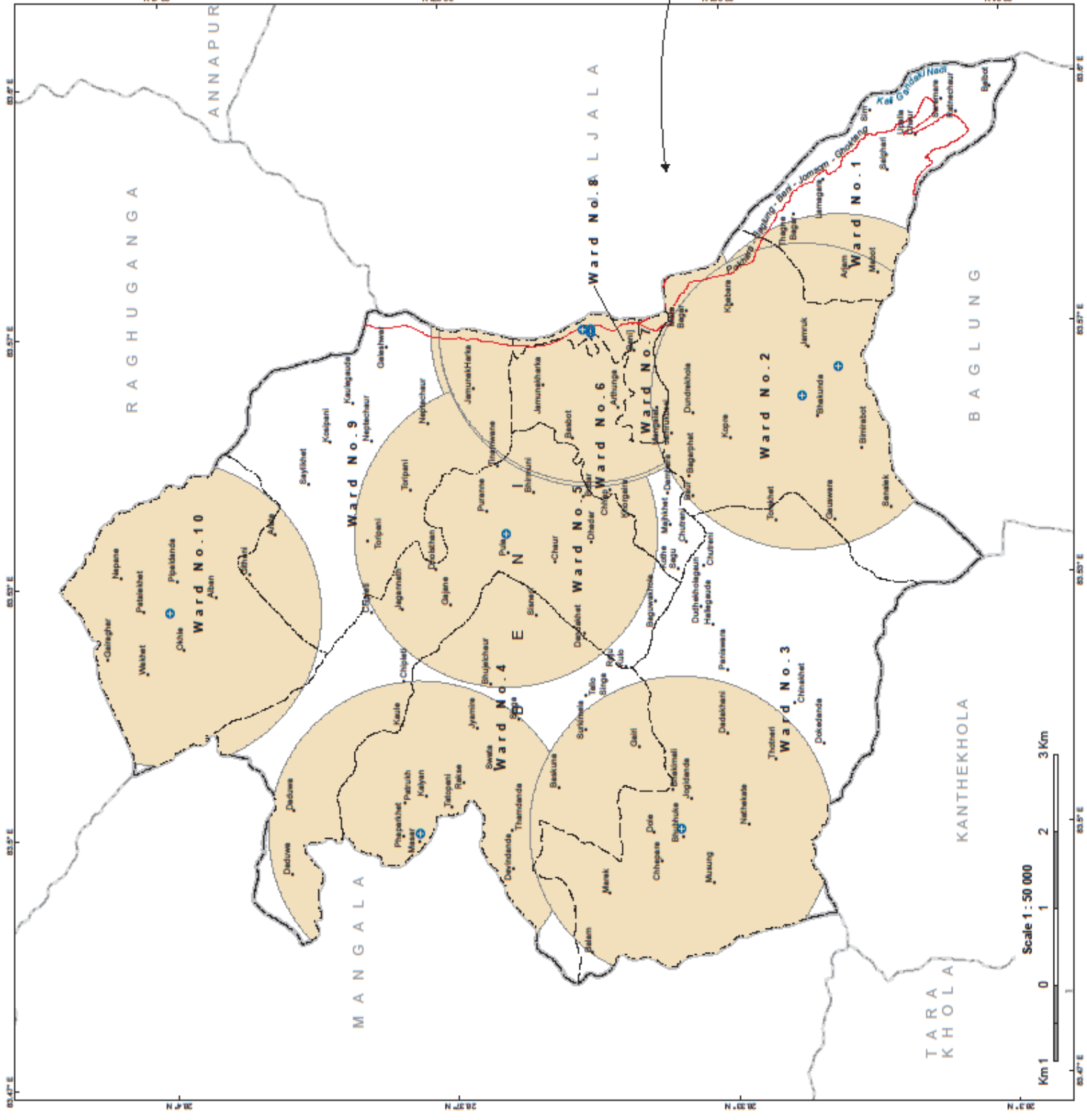


Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi

Sakhuwa-RIDC-Global
Engineering Consultancy JV

Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Landuse Data (Based on Satellite Image-Maxar-2021), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, Wikimap, DoS)

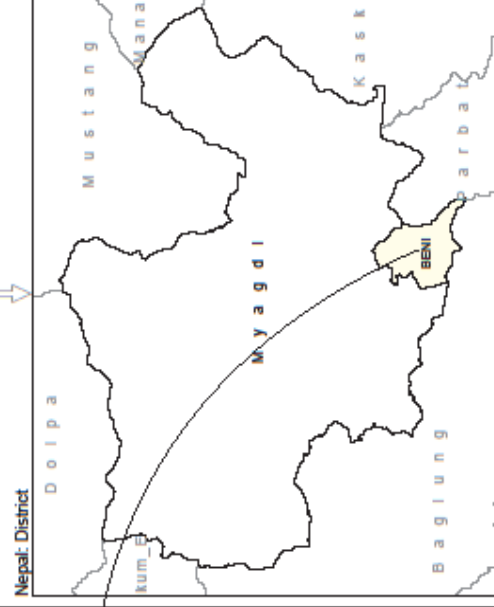
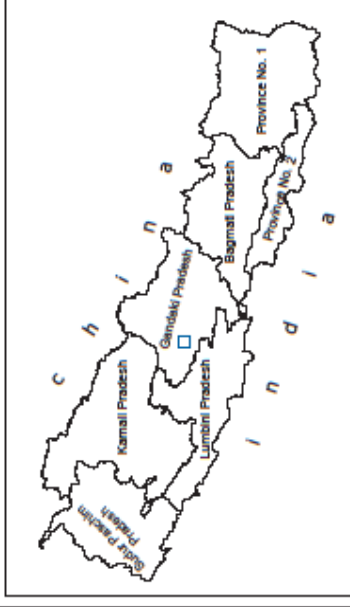
HEALTH ACCESSIBILITY MAP, BENI MUNICIPALITY



LEGEND

- Health Facility
- Settlement
- Major River
- Major Road
- Ward Boundary
- Beni Municipality
- Municipality Boundary
- Hospital Buffer (2 KM)

Nepal: Province

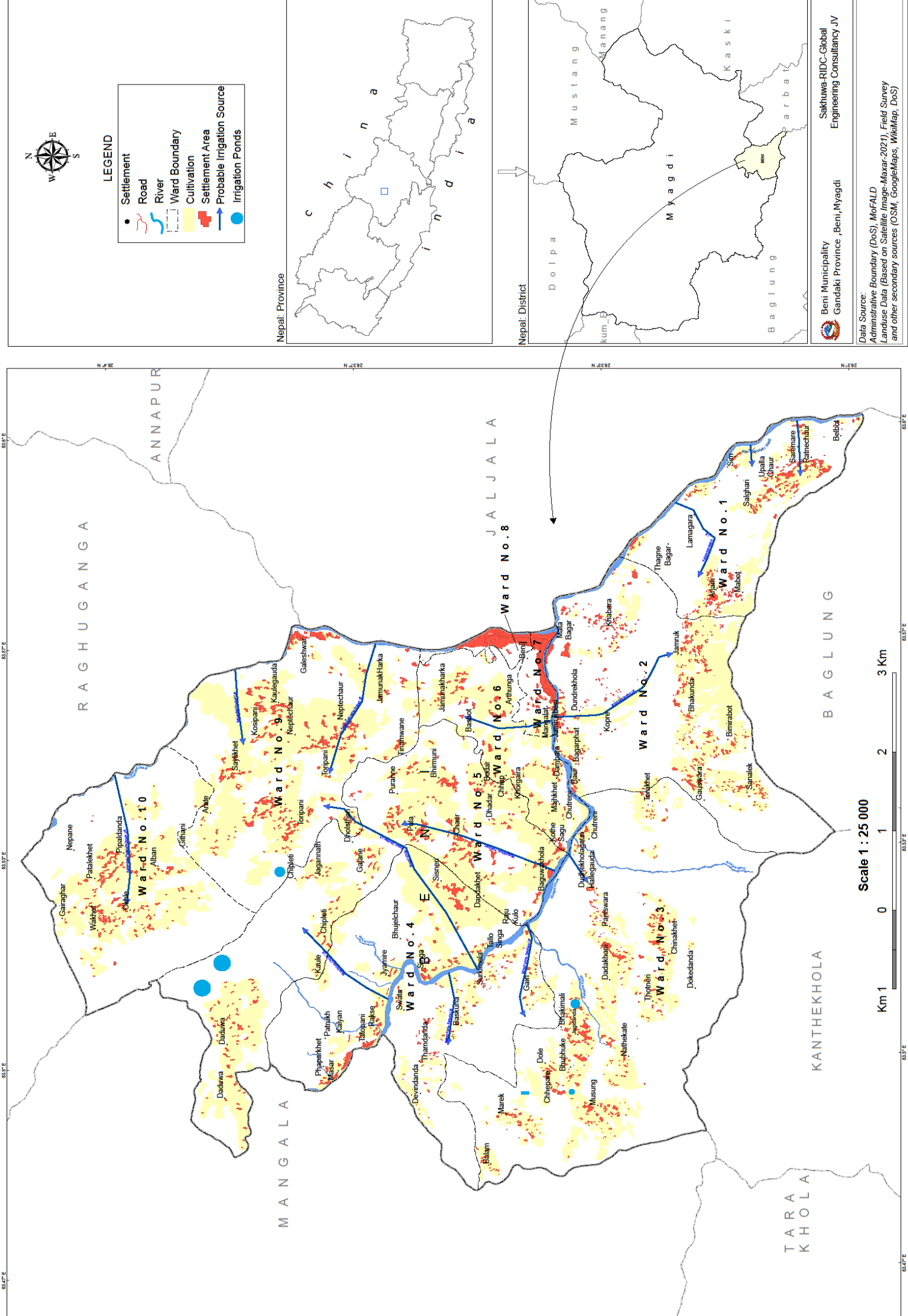


Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi

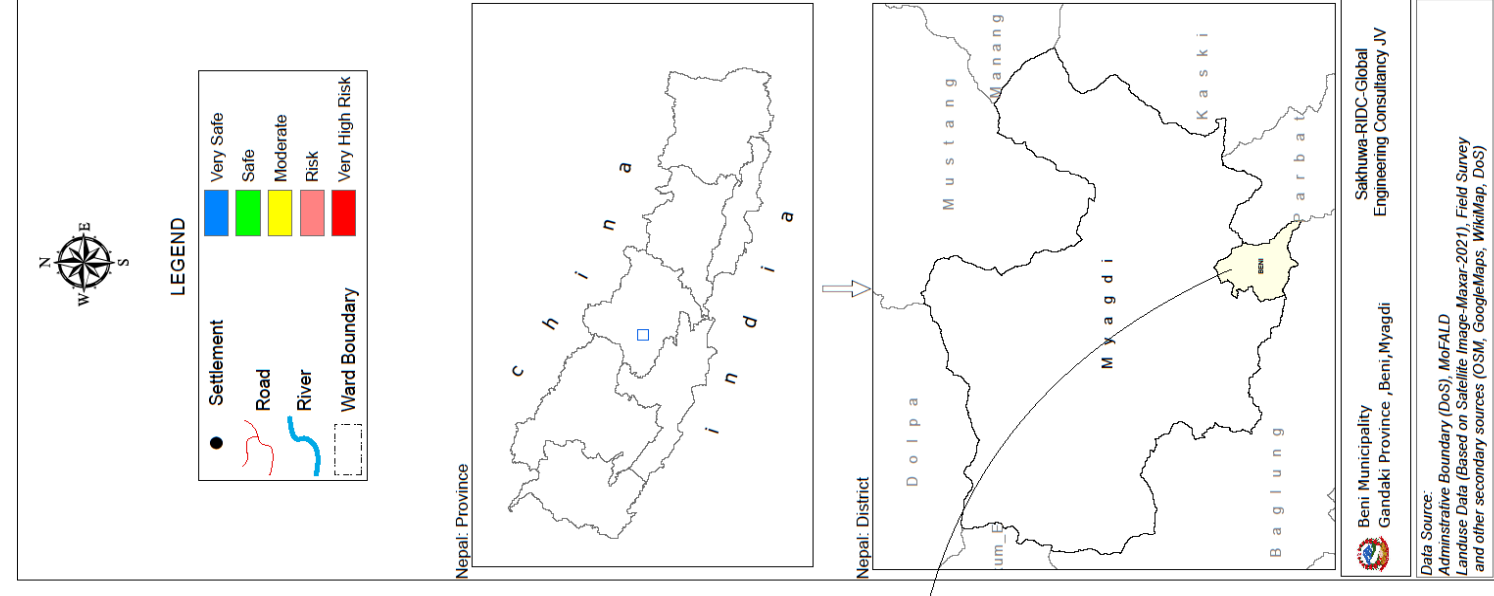
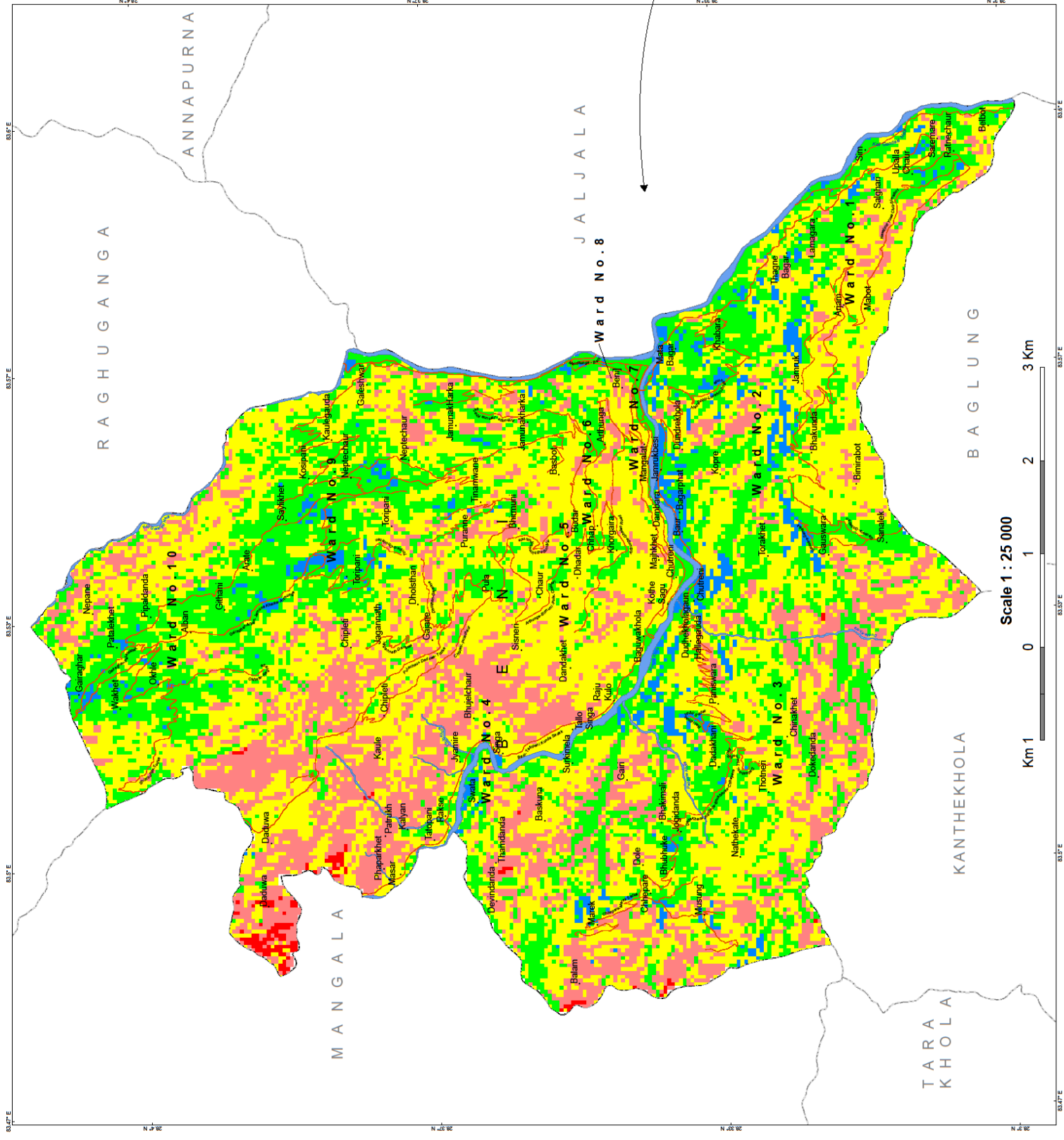
Sakhuwa-RDC-Global
Engineering Consultancy JV

Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Landuse Data (Based on Satellite Image-Maxar-2021), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, Wikimap, DoS)

IRRIGATION POSSIBILITY MAP, BENI MUNICIPALITY



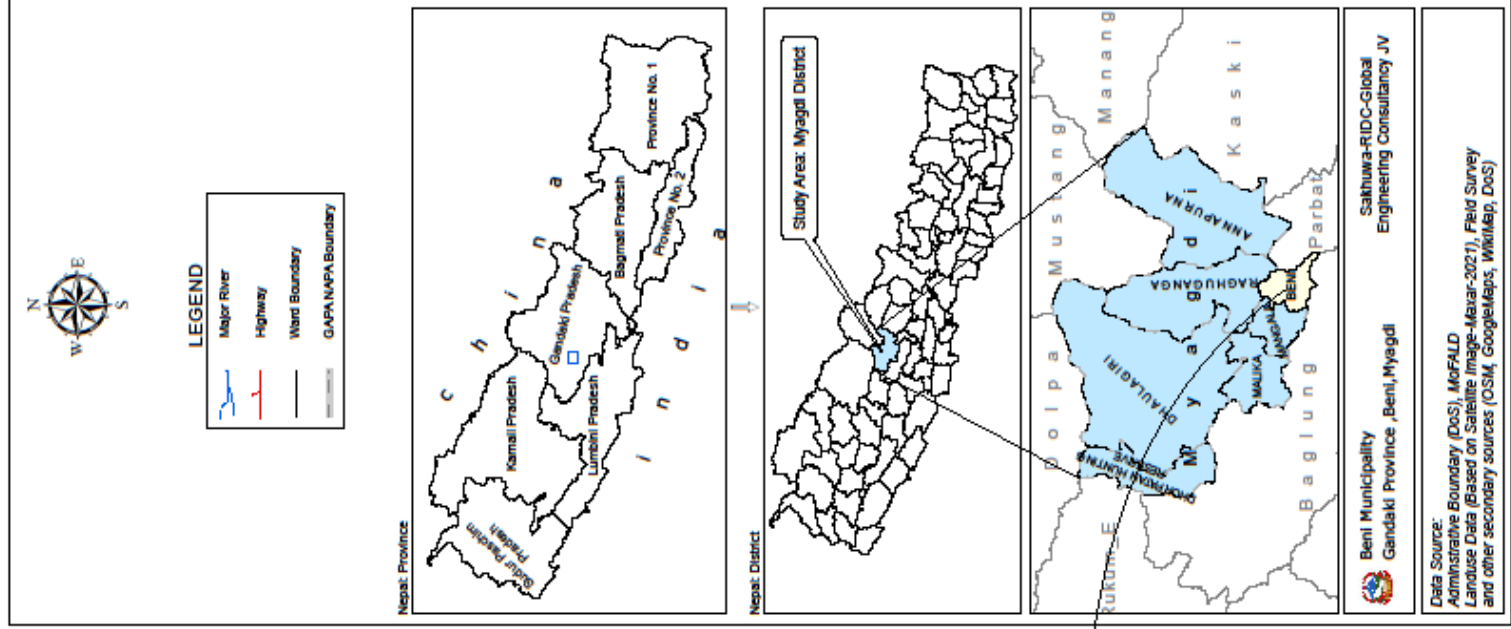
LANDSLIDE HAZARD MAP, BENI MUNICIPALITY



Scale 1 : 25 000

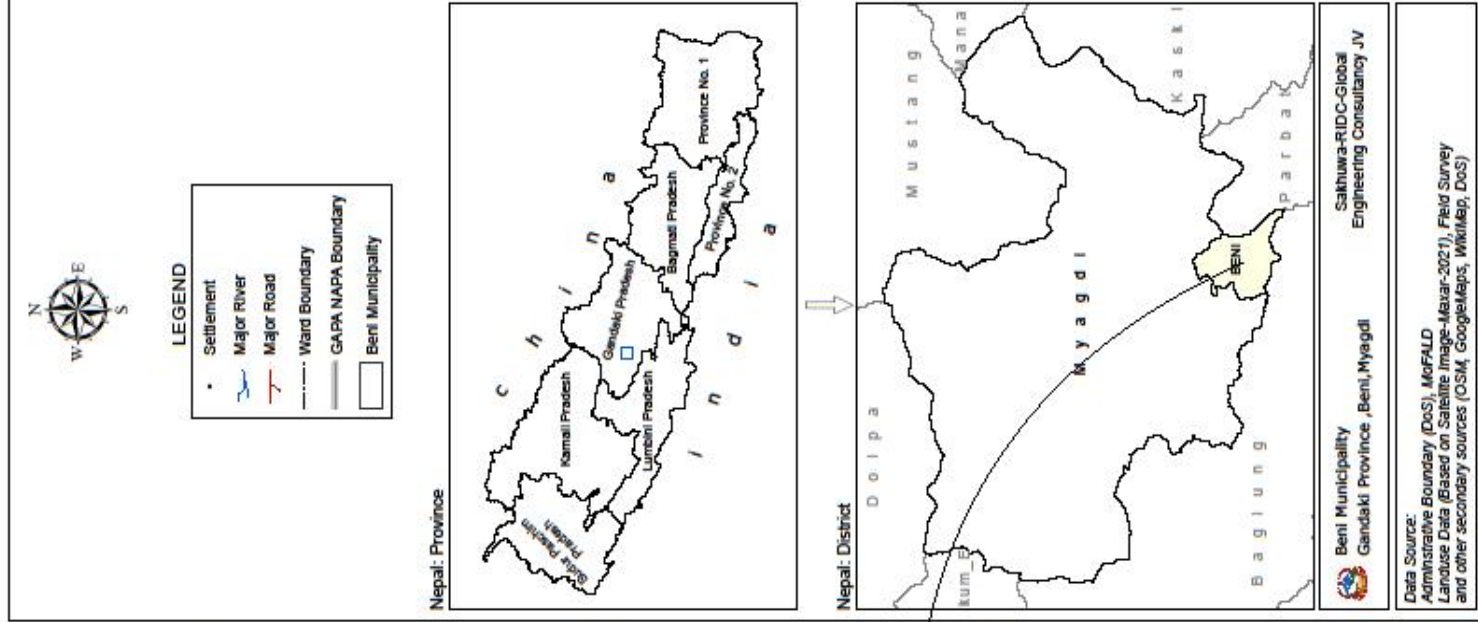
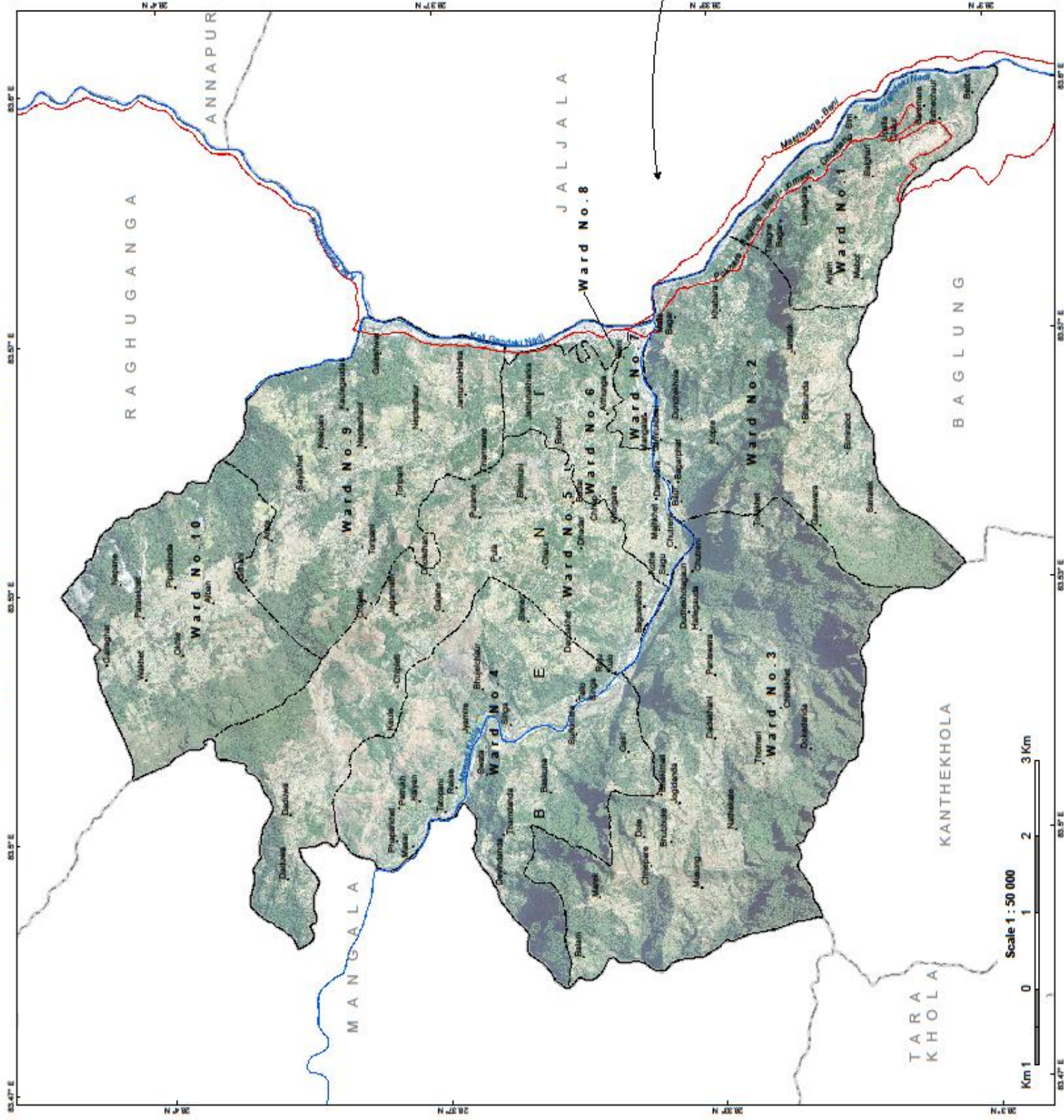
	Km 1	0	1	2	3 Km
1	0	0	0	0	0
2	0	0	0	0	0
3	0	0	0	0	0
4	0	0	0	0	0
5	0	0	0	0	0
6	0	0	0	0	0
7	0	0	0	0	0
8	0	0	0	0	0
9	0	0	0	0	0
10	0	0	0	0	0
11	0	0	0	0	0
12	0	0	0	0	0
13	0	0	0	0	0
14	0	0	0	0	0
15	0	0	0	0	0
16	0	0	0	0	0
17	0	0	0	0	0
18	0	0	0	0	0
19	0	0	0	0	0
20	0	0	0	0	0
21	0	0	0	0	0
22	0	0	0	0	0
23	0	0	0	0	0
24	0	0	0	0	0
25	0	0	0	0	0
26	0	0	0	0	0
27	0	0	0	0	0
28	0	0	0	0	0
29	0	0	0	0	0
30	0	0	0	0	0
31	0	0	0	0	0
32	0	0	0	0	0
33	0	0	0	0	0
34	0	0	0	0	0
35	0	0	0	0	0
36	0	0	0	0	0
37	0	0	0	0	0
38	0	0	0	0	0
39	0	0	0	0	0
40	0	0	0	0	0
41	0	0	0	0	0
42	0	0	0	0	0
43	0	0	0	0	0
44	0	0	0	0	0
45	0	0	0	0	0
46	0	0	0	0	0
47	0	0	0	0	0
48	0	0	0	0	0
49	0	0	0	0	0
50	0	0	0	0	0
51	0	0	0	0	0
52	0	0	0	0	0
53	0	0	0	0	0
54	0	0	0	0	0
55	0	0	0	0	0
56	0	0	0	0	0
57	0	0	0	0	0
58	0	0	0	0	0
59	0	0	0	0	0
60	0	0	0	0	0
61	0	0	0	0	0
62	0	0	0	0	0
63	0	0	0	0	0
64	0	0	0	0	0
65	0	0	0	0	0
66	0	0	0	0	0
67	0	0	0	0	0
68	0	0	0	0	0
69	0	0	0	0	0
70	0	0	0	0	0
71	0	0	0	0	0
72	0	0	0	0	0
73	0	0	0	0	0
74	0	0	0	0	0
75	0	0	0	0	0
76	0	0	0	0	0
77	0	0	0	0	0
78	0	0	0	0	0
79	0	0	0	0	0
80	0	0	0	0	0
81	0	0	0	0	

3 Km

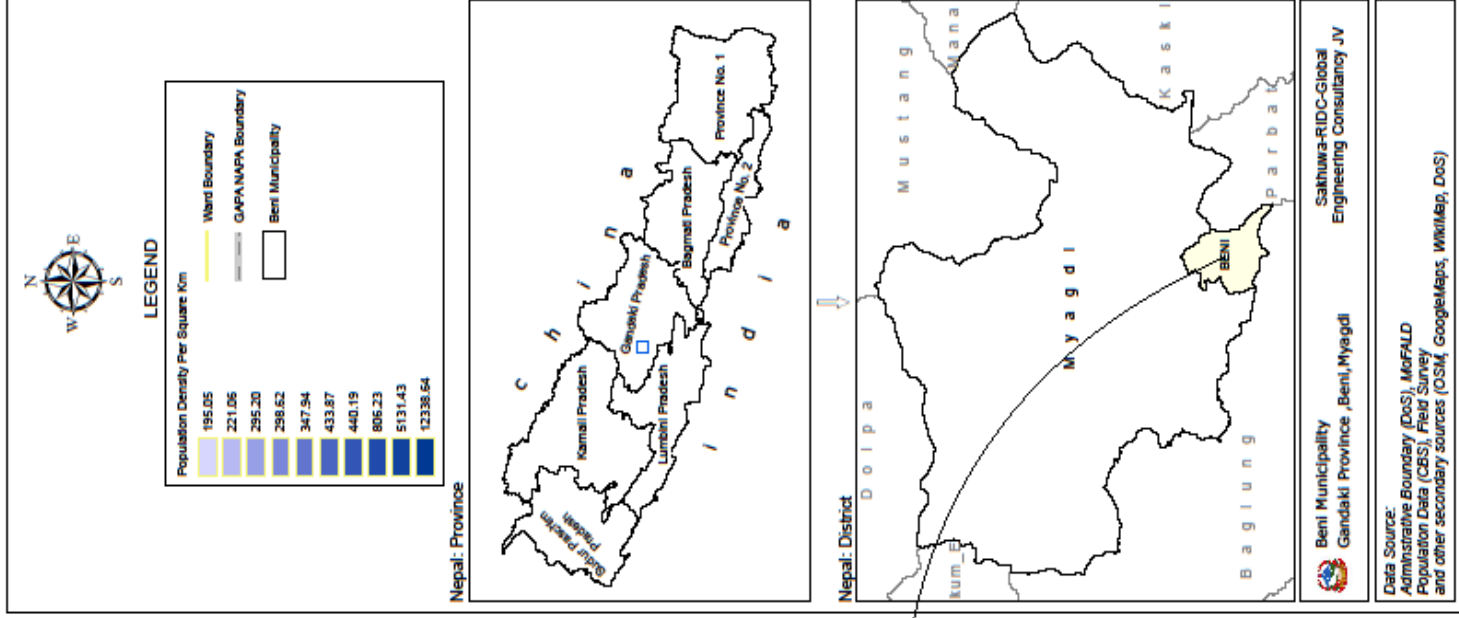
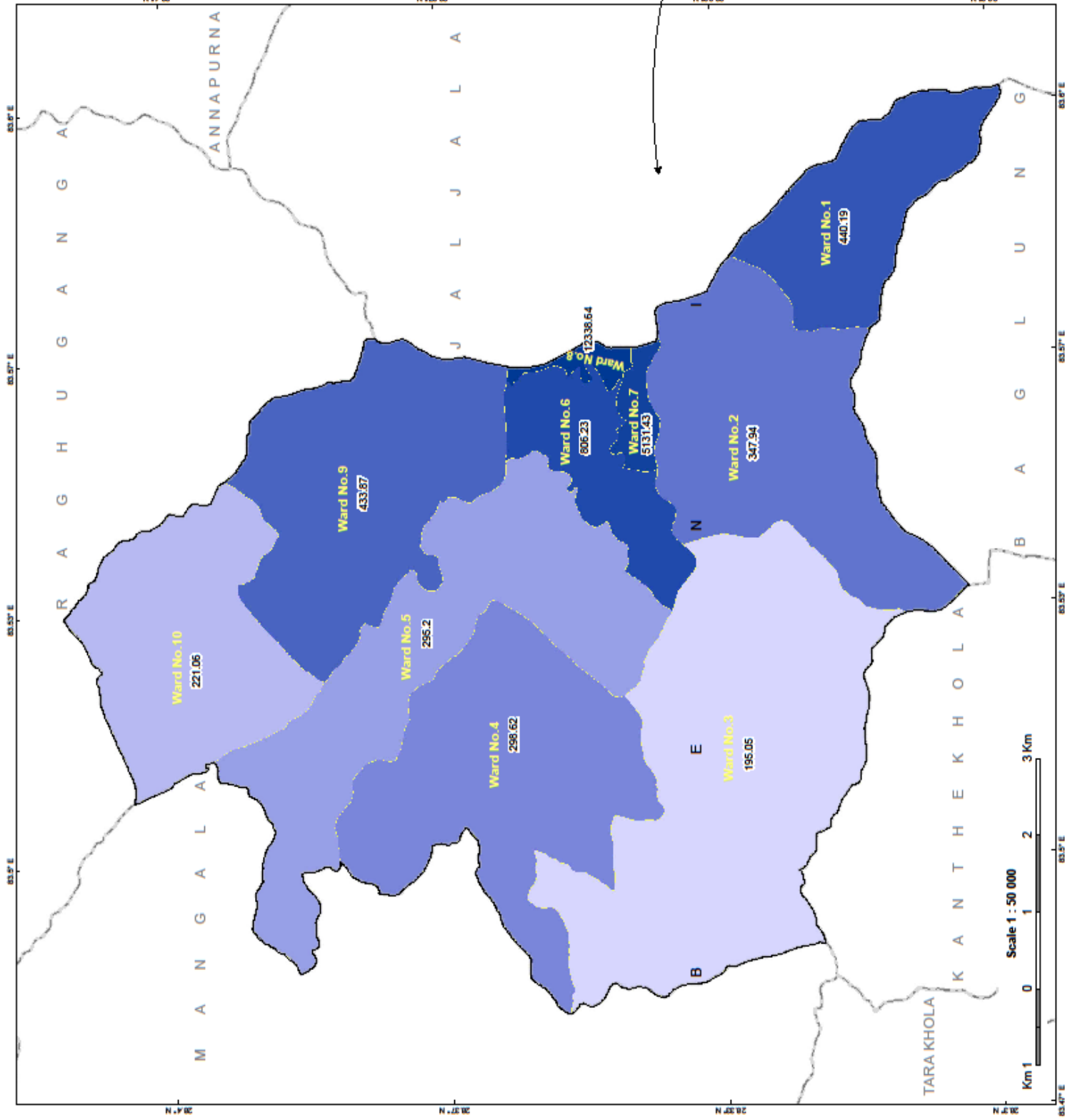


Scale 1 : 50 000

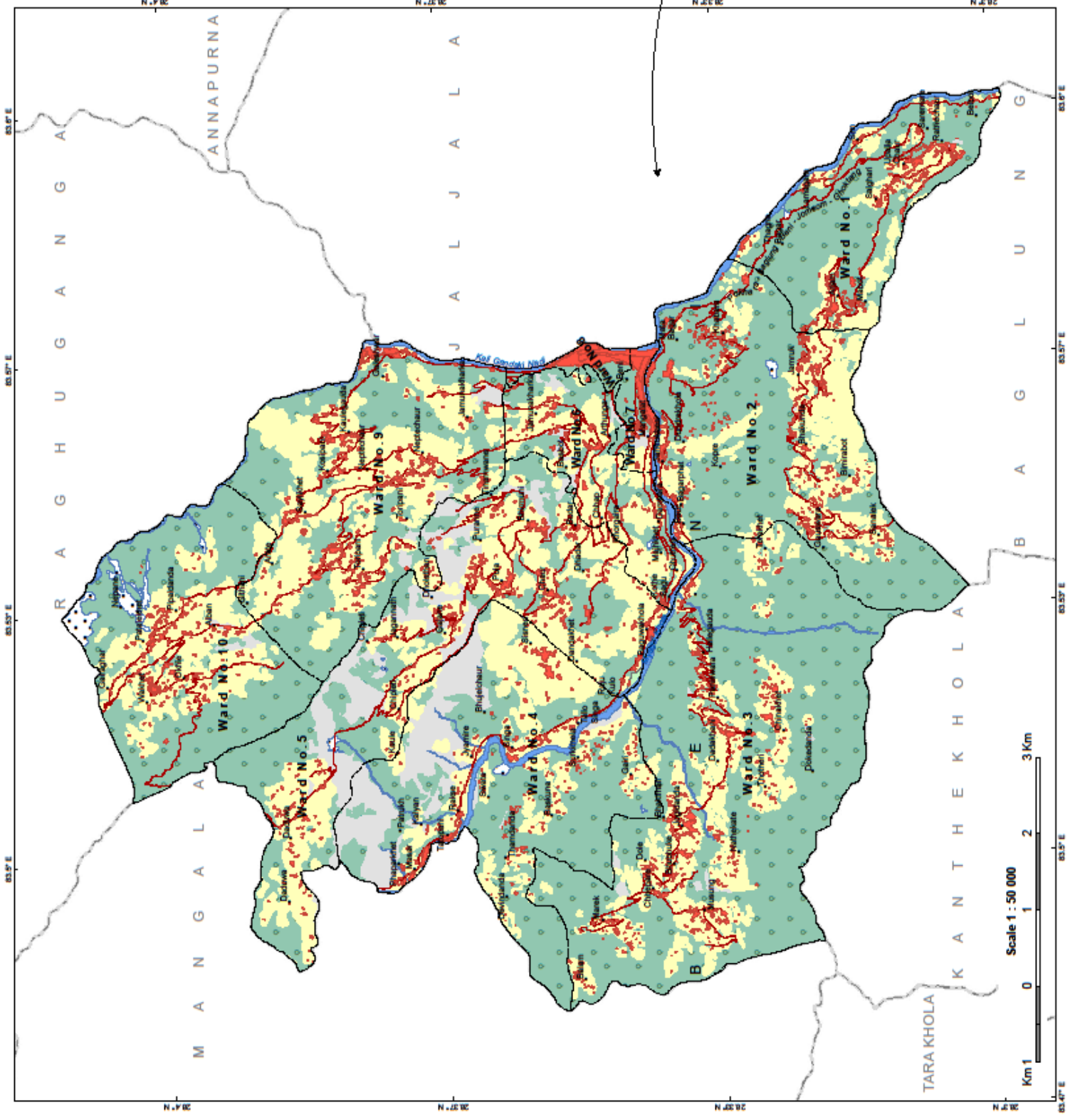
ORTHOPHOTO MAP, BENI MUNICIPALITY



WARDWISE POPULATION DENSITY MAP, BENI MUNICIPALITY



PRESENT LAND USE MAP, BENI MUNICIPALITY



Sr	Type	Area(Ha)
1	Barren land	6.83
2	Bush	57.00
3	Cultivation	29.27
4	Excavation area	0.03
5	Landslide	0.60
6	Road	2.14
7	River	0.89
8	Settlement	3.25
Total		100.00

LEGEND

• Basot Settlement Name

■ Settlement

— Road

— River

— Landslide

— Excavation area

■ Cultivation

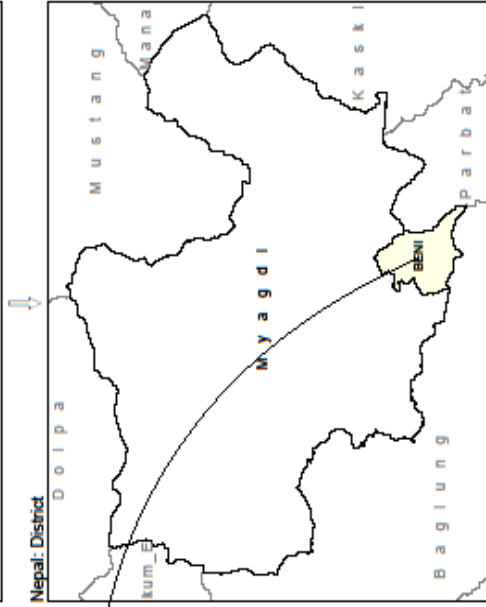
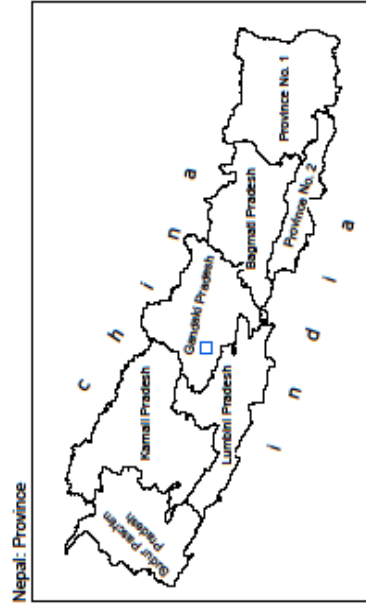
■ Bush

■ Barren Land

— Ward Boundary

— GAPANAPA Boundary

□ Beni Municipality



Data Source:

Administrative Boundary (DoS), MoFALD

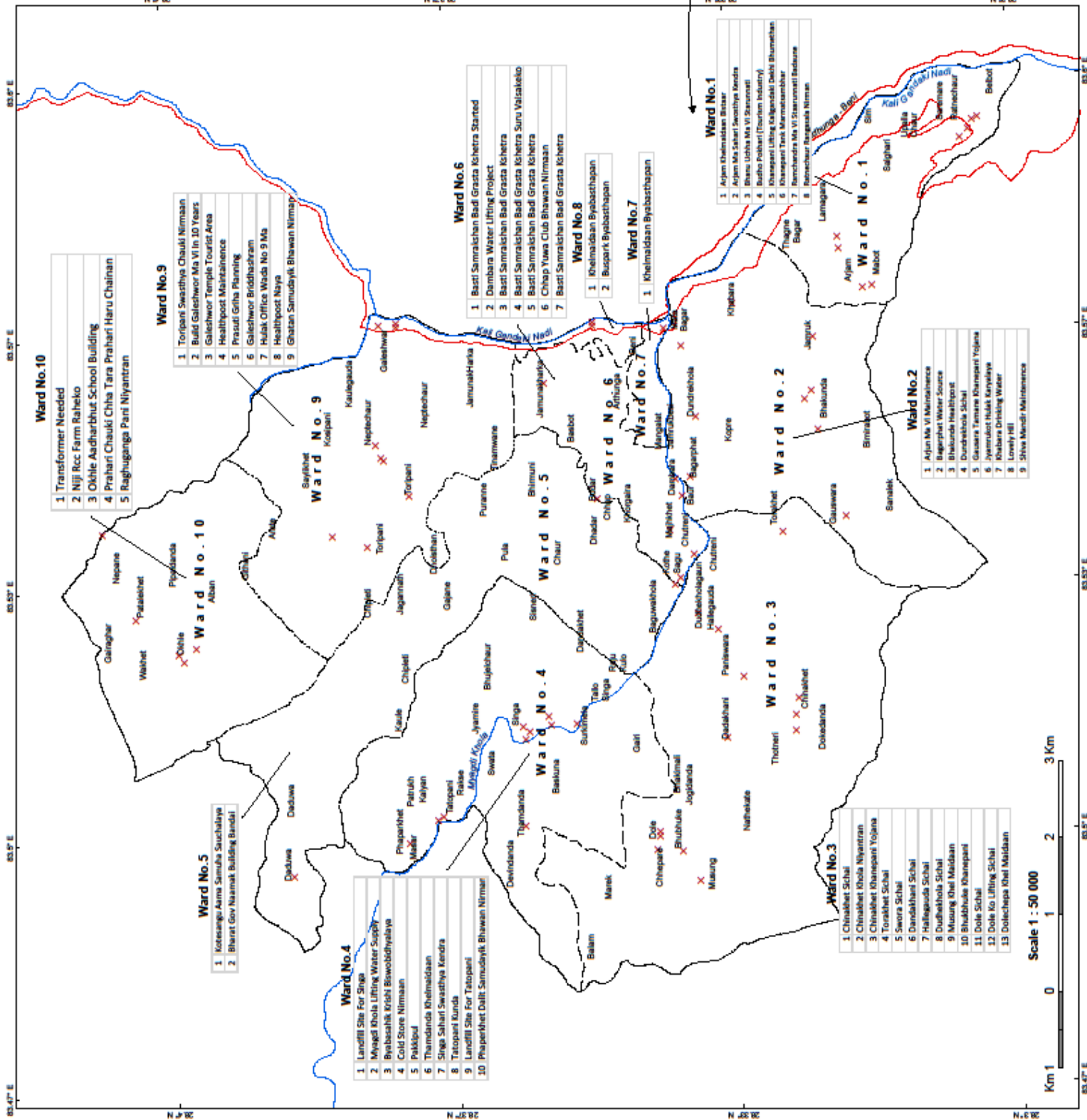
Landuse Data (Based on Satellite Image-Maxar-2021), Field Survey and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, WikiMap, DoS)

Beni Municipality

Gandaki Province, Beni, Myagdi

Sakhuwa-RIDC-Global Engineering Consultancy JV

PROPOSED PLANNING MAP, BENI MUNICIPALITY



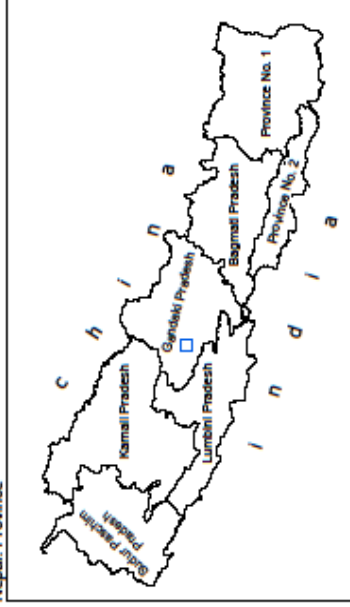
Scale 1 : 50 000



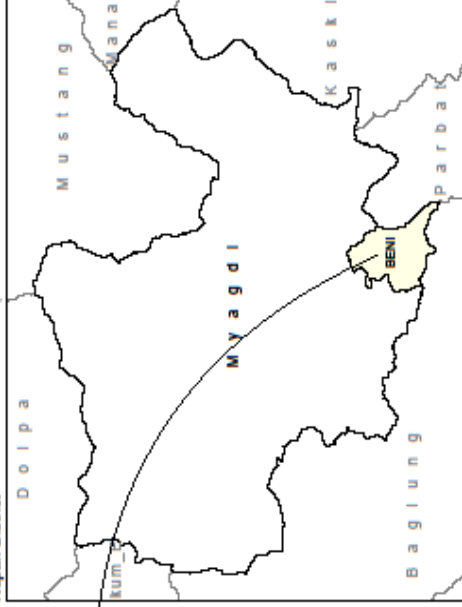
LEGEND

- Health Facility
- Educational Institution
- Settlement
- Major River
- Major Road
- Ward Boundary
- GAPA NAPA Boundary
- Beni Municipality

Nepal: Province



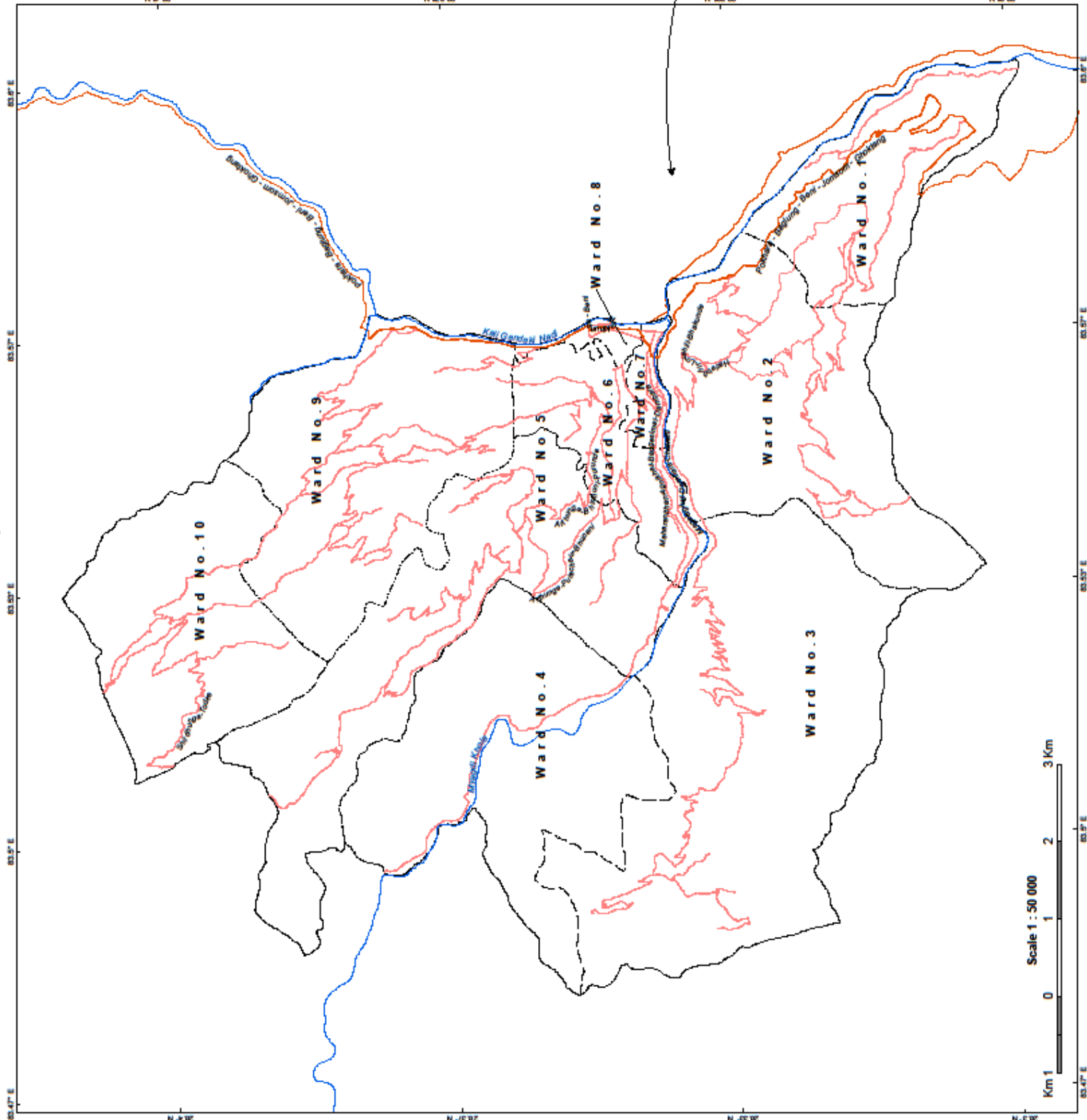
Nepal: District



Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi
Sathuwa-RIDC-Global Engineering Consultancy JV

Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Elevation Data (ASTER DEM 27m), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, Wikimap, DoS)

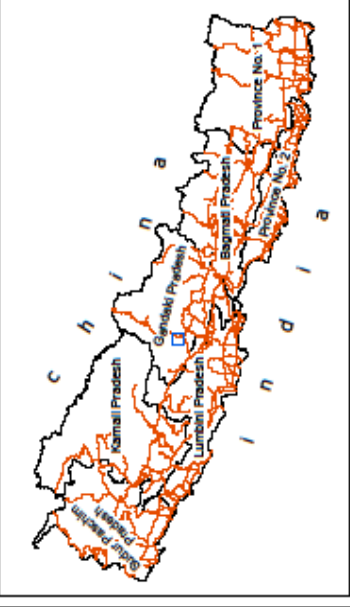
ROAD NETWORK MAP, BENI MUNICIPALITY



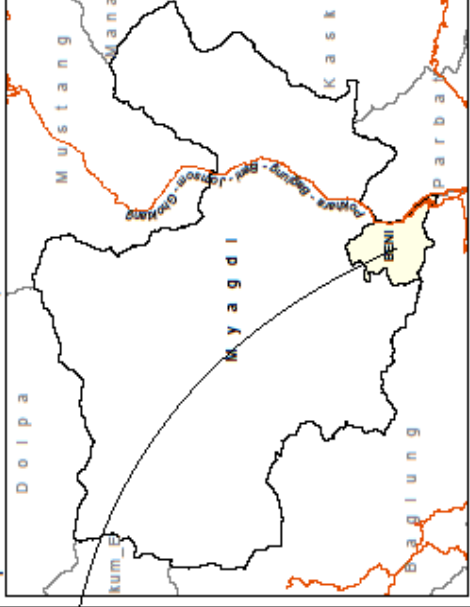
LEGEND

- Highway
- Other Road
- Major River
- Ward Boundary
- Beni Municipality

Nepal: Province



Nepal: District



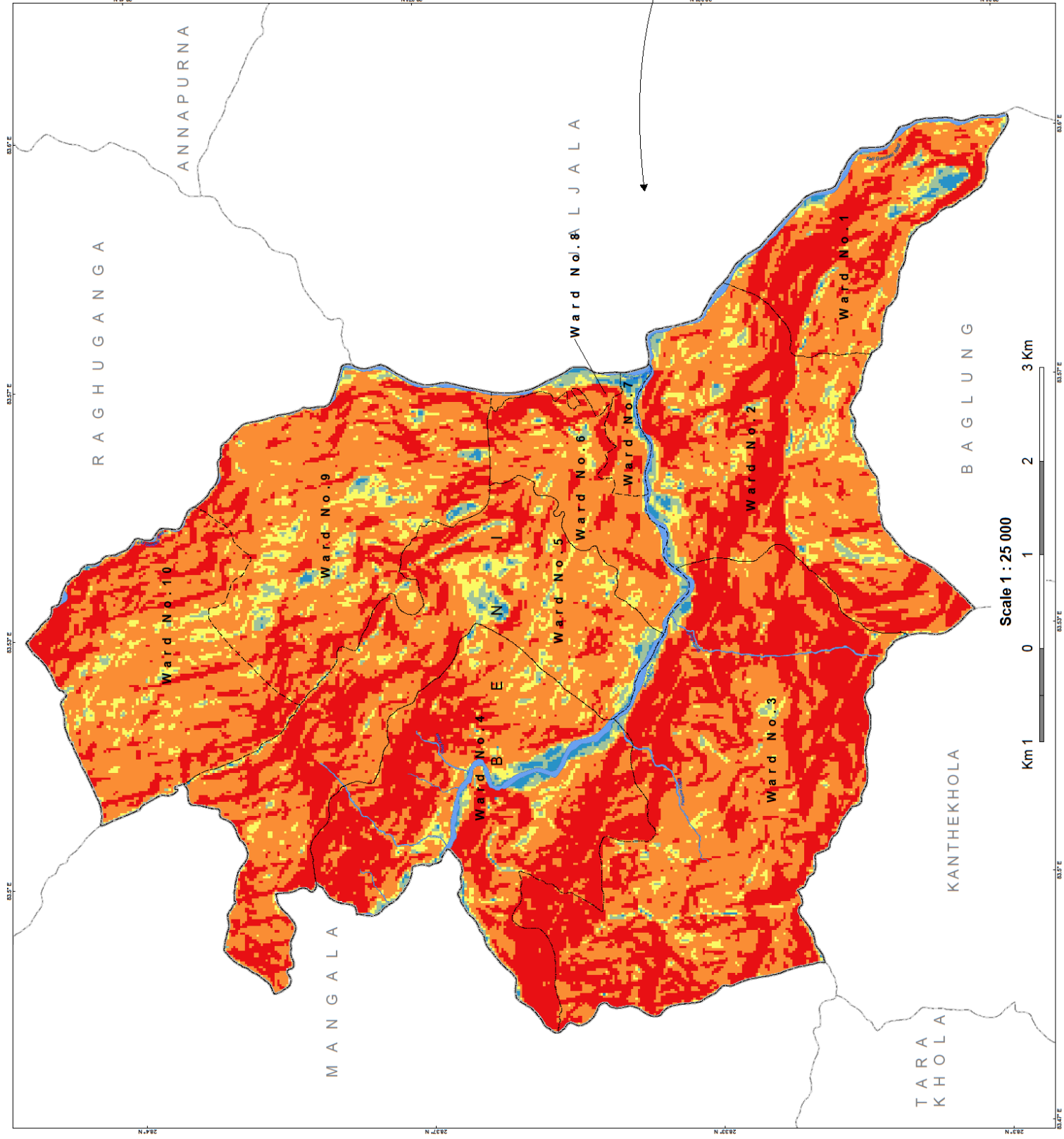
Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi
Sakhuwa-RIDC-Global
Engineering Consultancy JV

Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Landuse Data (Based on Satellite Image-Maxar-2021), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, WikiMap, DoS)

Scale 1 : 50 000



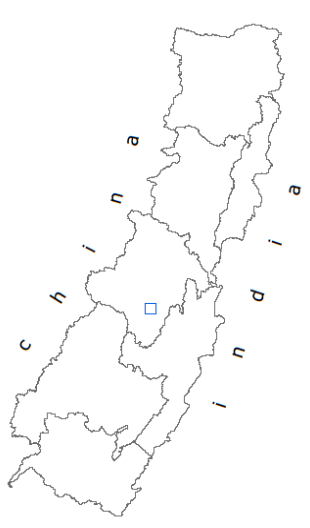
SLOPE MAP, BENI MUNICIPALITY



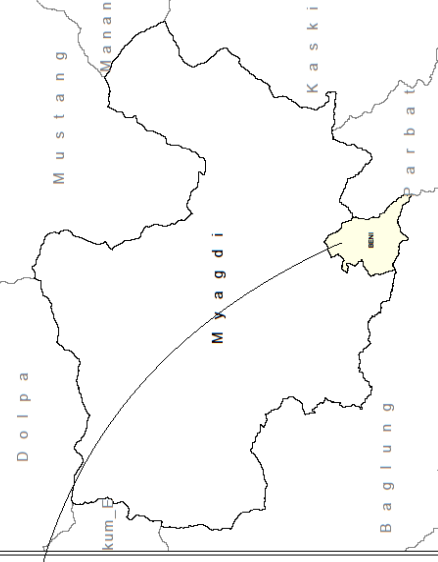
LEGEND

Slope in Degrees	
<10	Gentle
10-20	Moderate
20-30	Moderately Steep
30-40	Steep
>40	Very Steep
	River
	Ward Boundary
	GAPANAPA Boundary

Nepal: Province



Nepal: District

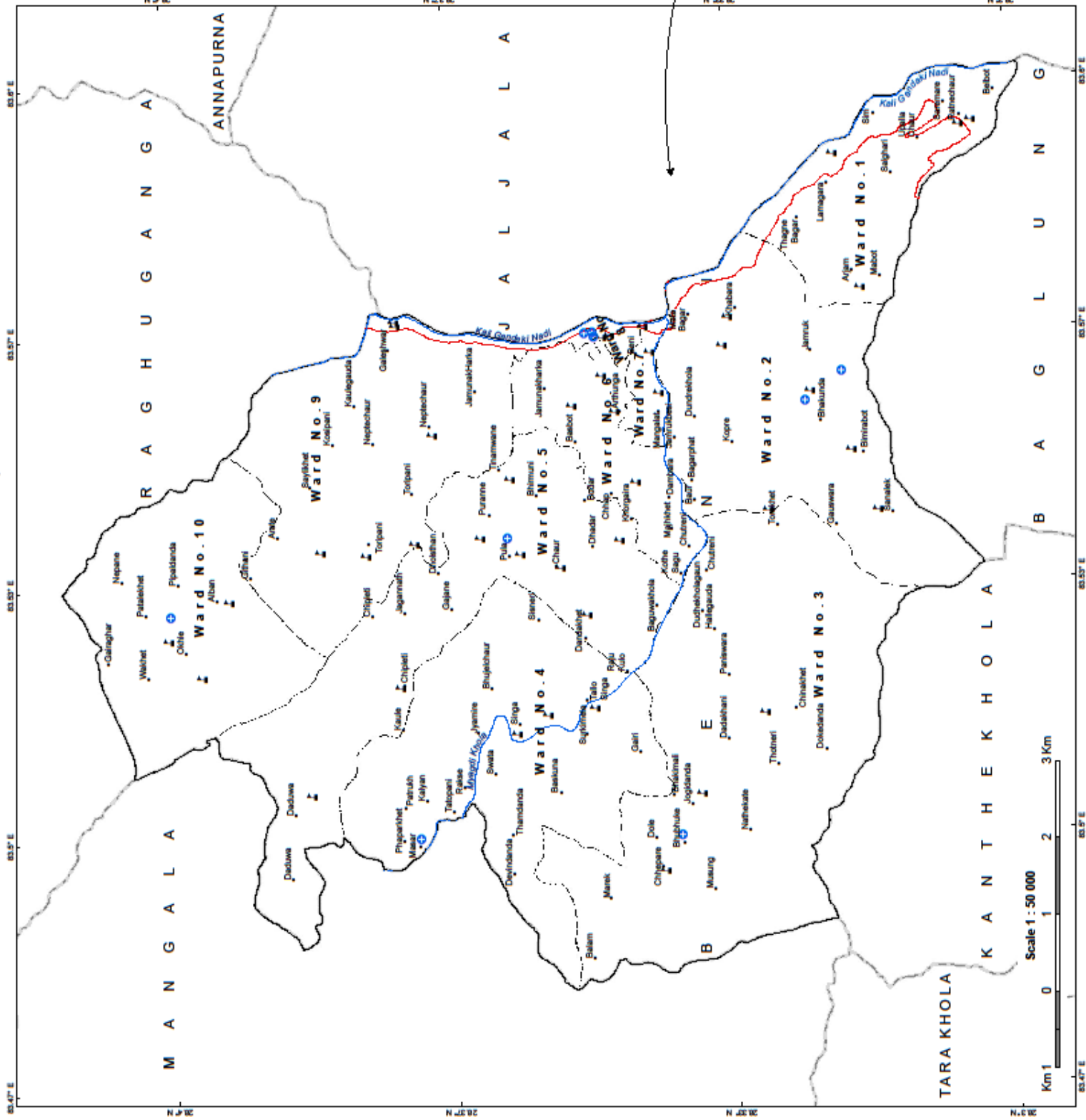


Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi

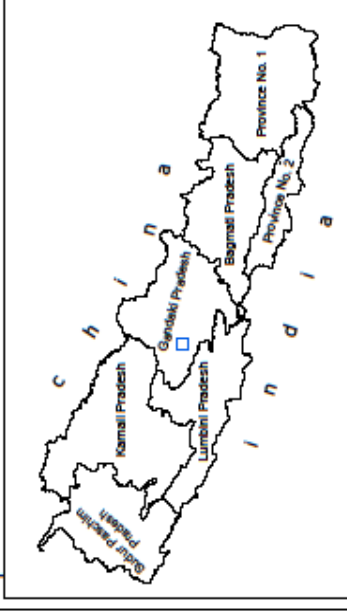
Sakhuwa-RDC-Global
Engineering Consultancy JV

Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Landuse Data (Based on Satellite Image-Maxar-2021), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, WikiMap, DoS)

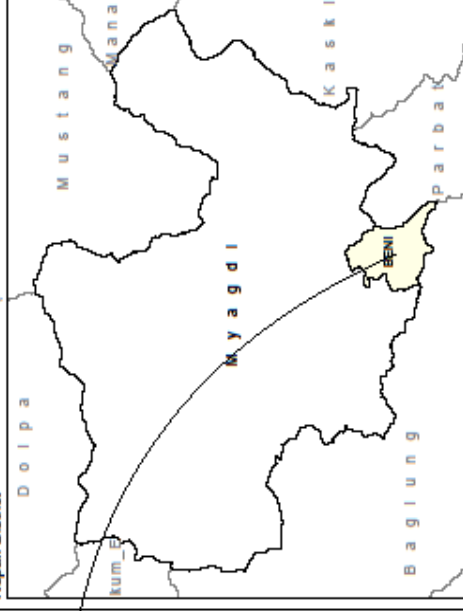
SOCIAL INFRASTRUCTURE MAP, BENI MUNICIPALITY



Nepal: Province



Nepal: District

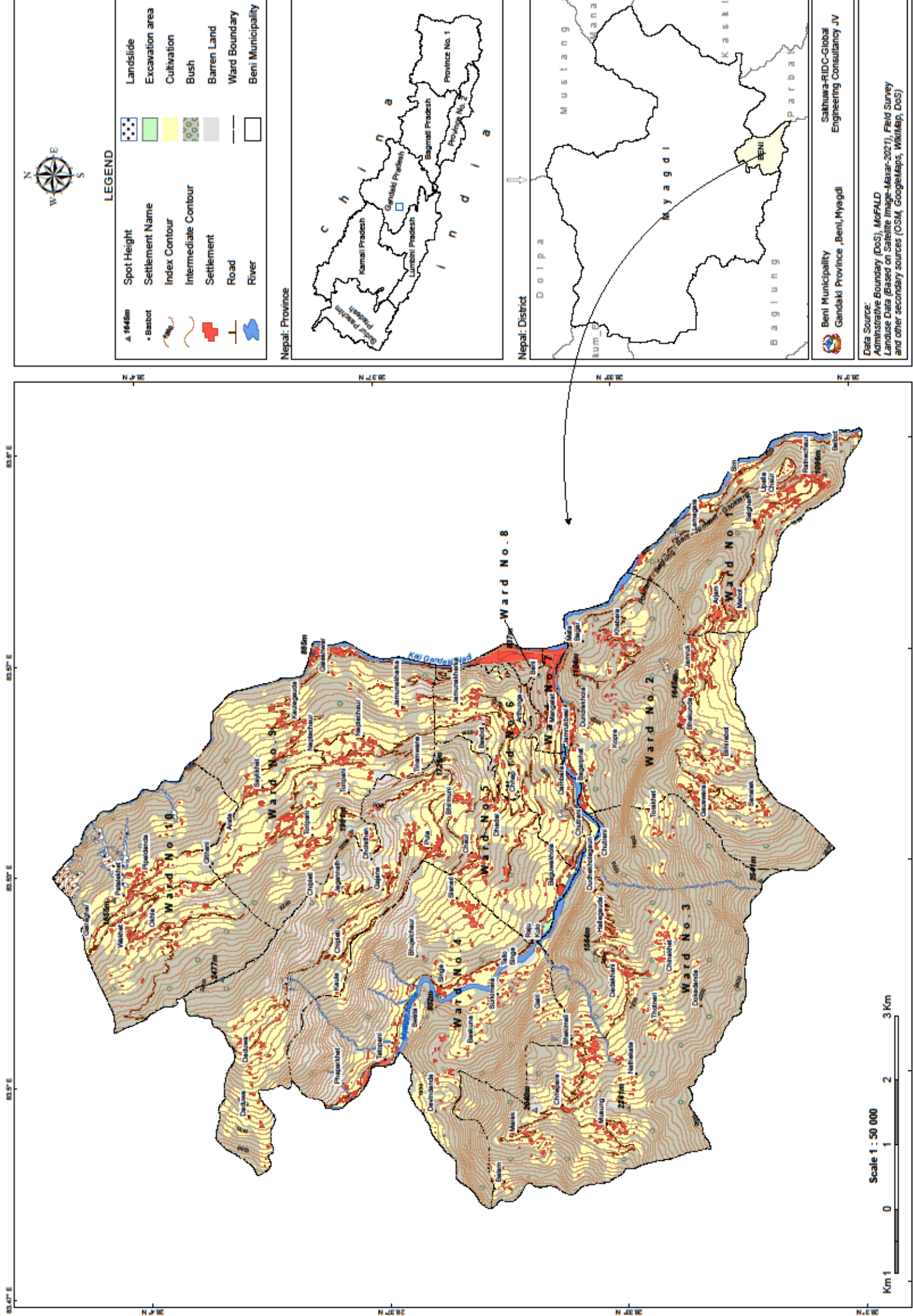


Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi

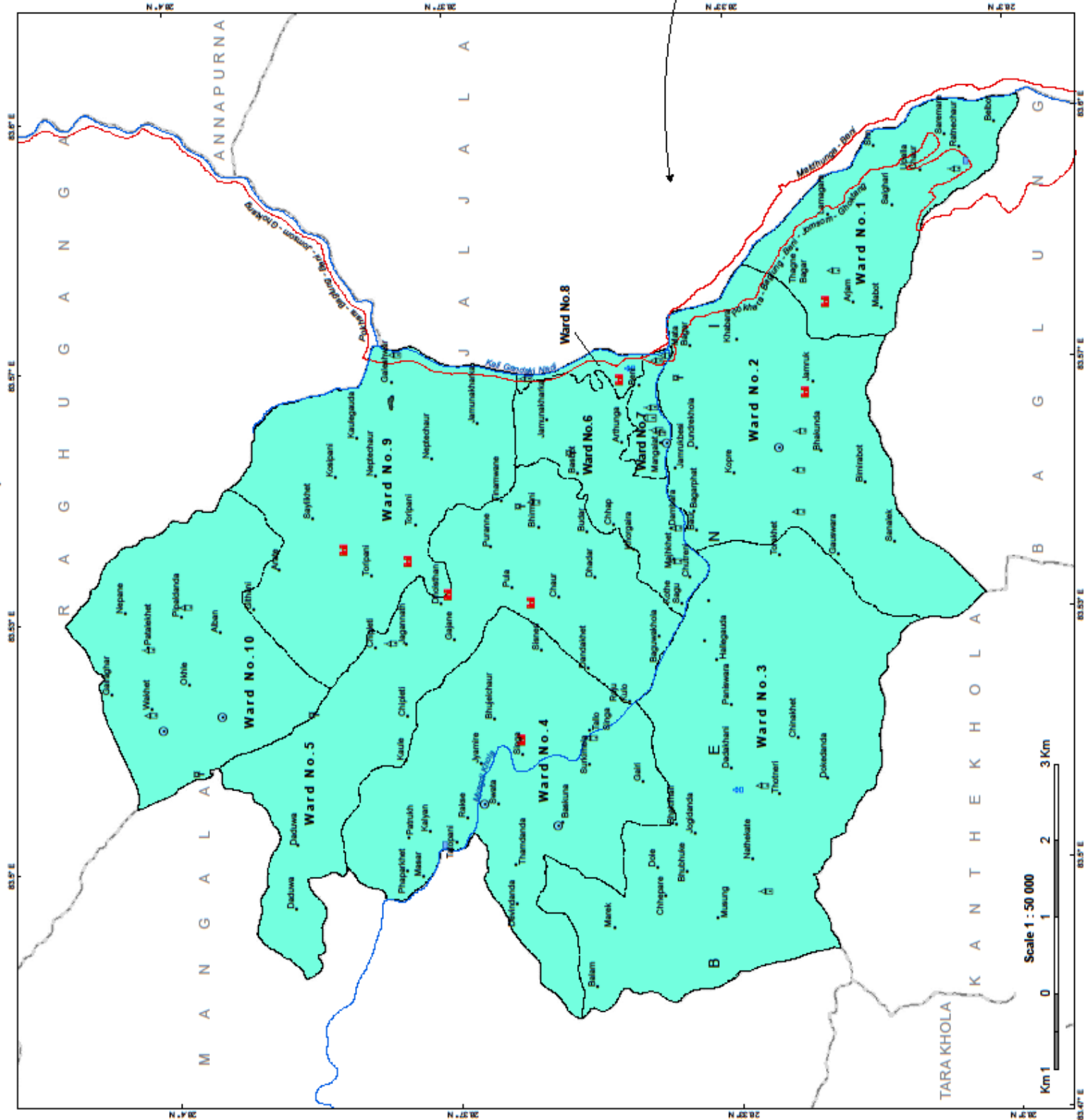
Sakhuwa-RIDC-Global
Engineering Consultancy JV

Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Elevation Data (ASTER DEM 27m), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, WikiMap, DoS)

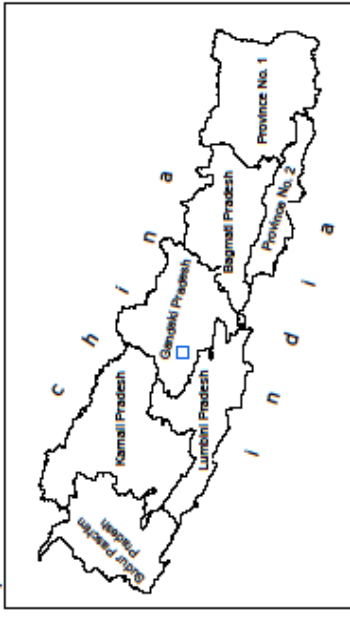
TOPOGRAPHICAL MAP, BENI MUNICIPALITY



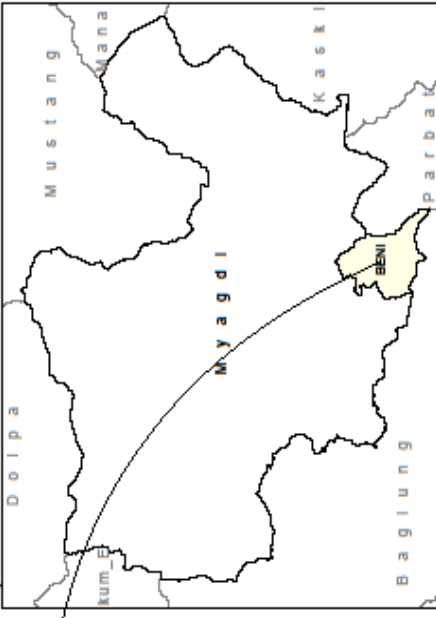
CULTURAL AND TOURISM MAP, BENI MUNICIPALITY



Nepal: Province



Nepal: District



LEGEND

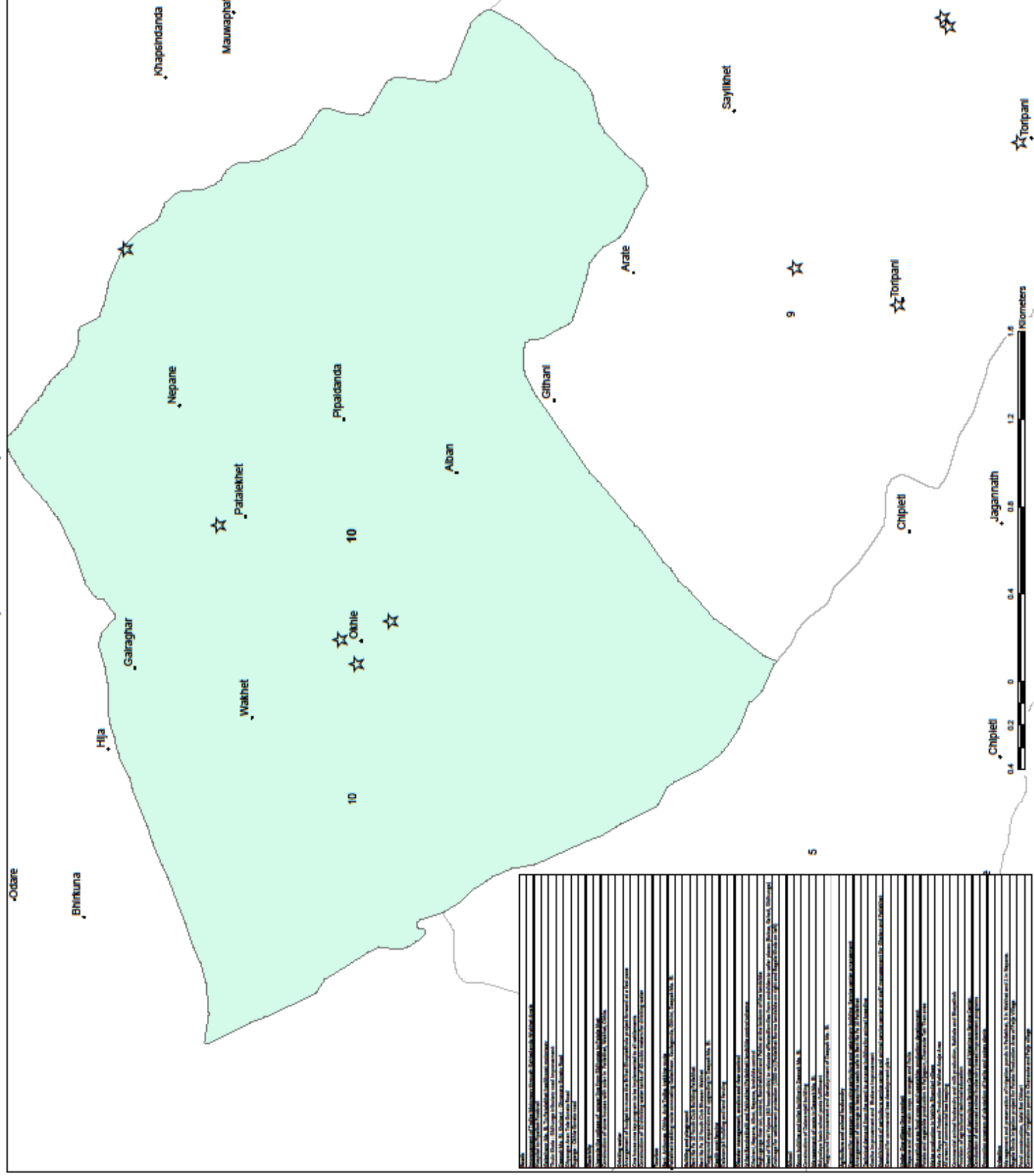
•	Settlement Name	■	Fort / Palace
⛪	Hindu Temple	⦿	Other Site
🕌	Buddhist prayer	—	Highway
🏔	Cave	—	Major River
✝	Christian prayer	—	Ward Boundary
🌊	Pond	—	GAPA NAPA Boundary
📍	View Point	■	Beni Municipality

Beni Municipality
Gandaki Province, Beni, Myagdi

Sakhuwa-RIDC-Global
Engineering Consultancy JV

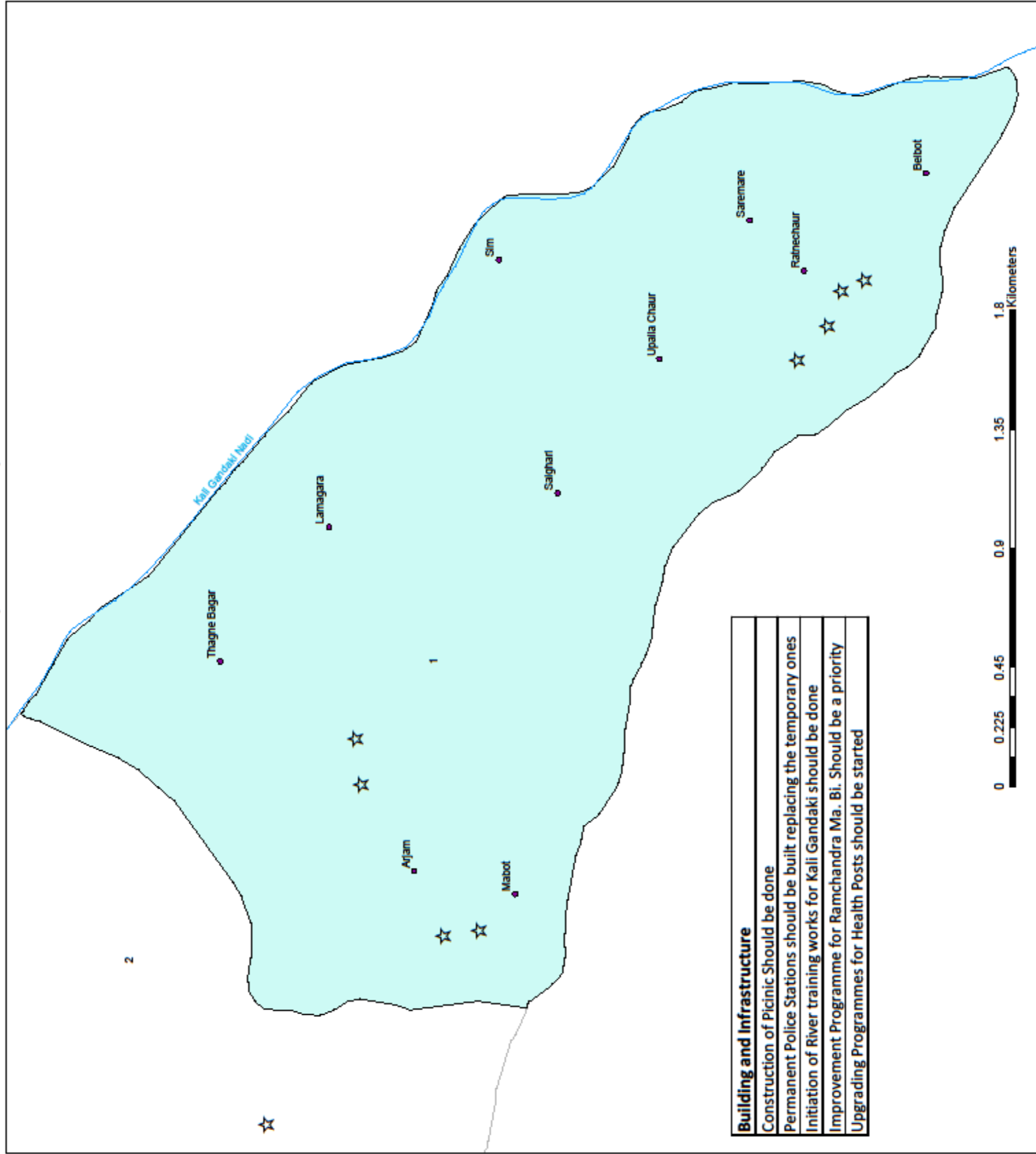
Data Source:
Administrative Boundary (DoS), MoFALD
Landuse Data (Based on Satellite Image-Maxar-2021), Field Survey
and other secondary sources (OSM, GoogleMaps, WikiMap, DoS)

POPOSED PLANNING MAP, WARD-10, BENI MUNICIPALITY



Legend - Settlement Myagdi - Proposed Projects - major rivers - Ward 10 Boundary - Wards	NEPAL	BENI MUNICIPALITY
--	---------------------	---------------------------------

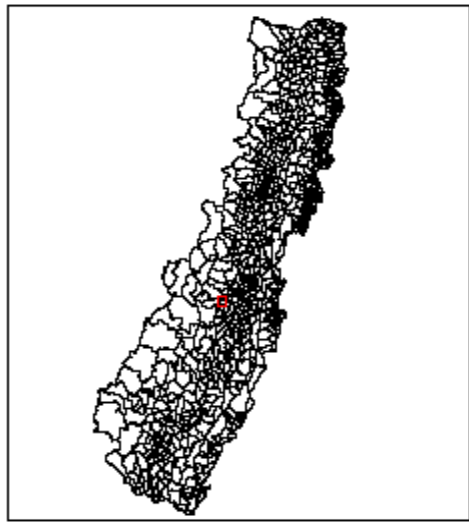
PROPOSED PLANNING MAP, WARD -1, BENI MUNICIPALITY



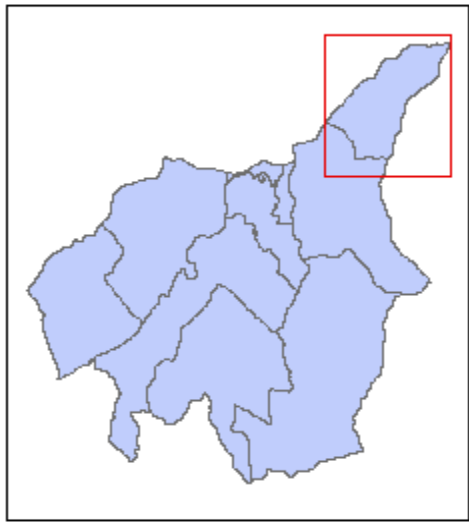
LEGEND

- Settlement, Miyagdi
- Proposed Projects
- major rivers
- Ward 1 Boundary
- Wards

NEPAL

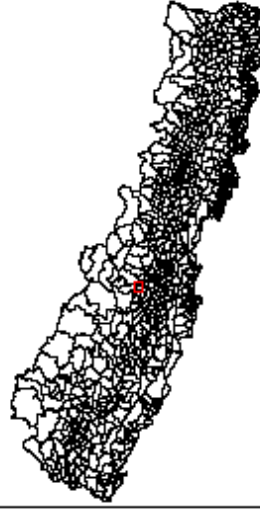


BENI MUNICIPALITY

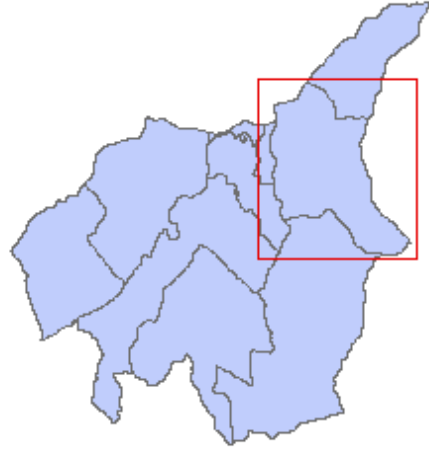


Beni Municipality
Myagdi, Gandaki Province
Nepal

Sakhuwa-RIDC-Global
Engineering JV
Kathmandu

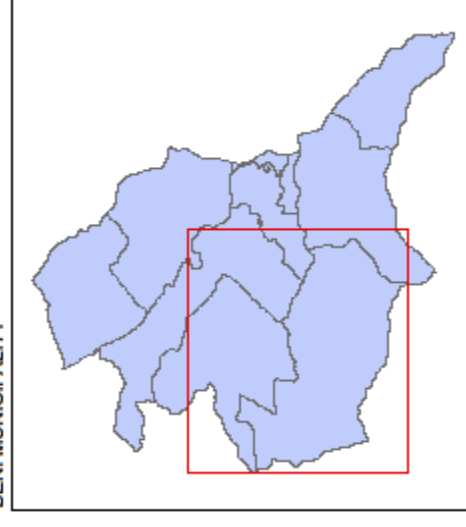
[illegible]

BENI MUNICIPALITY

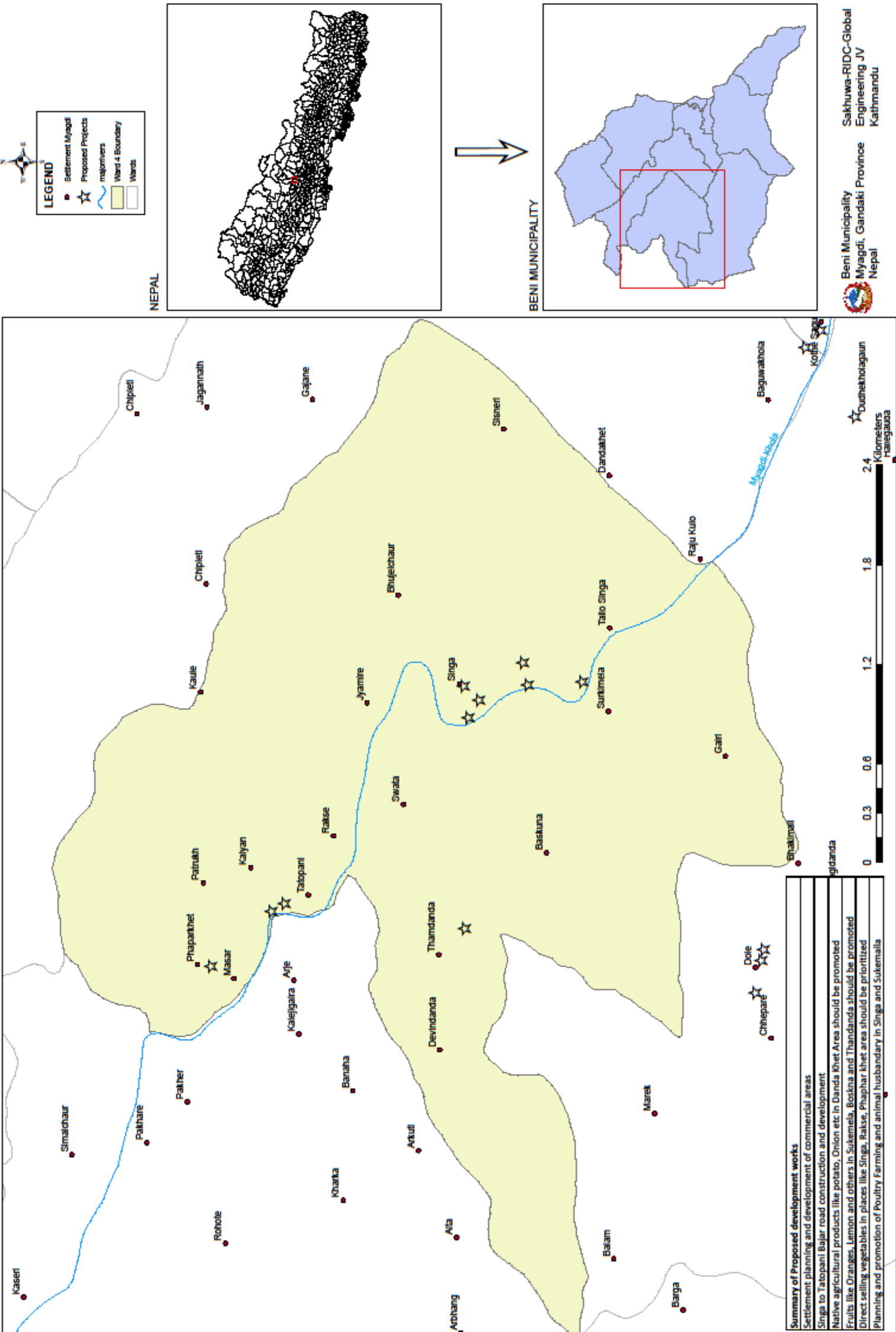


[illegible]

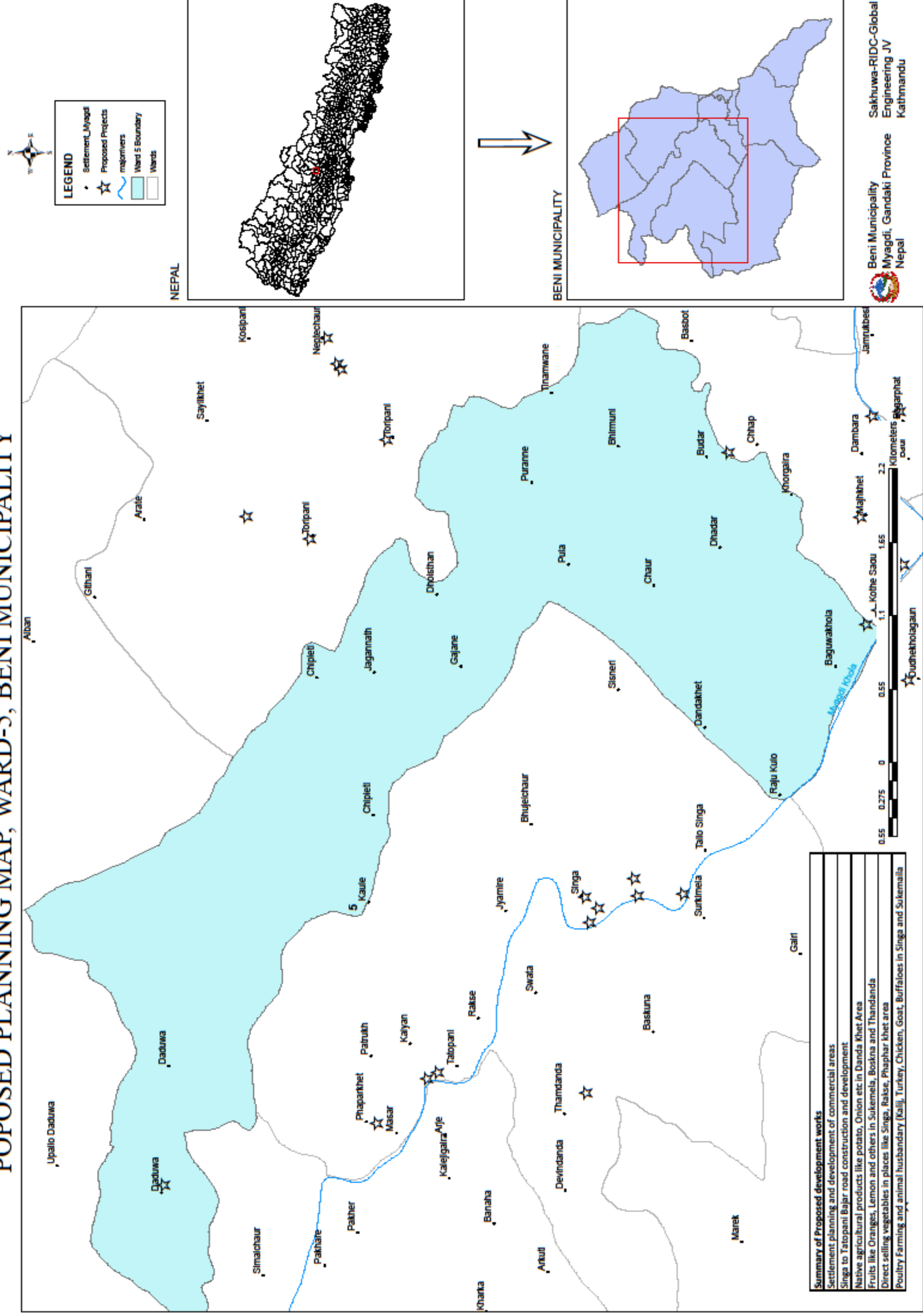
BENI MUNICIPALITY



POPOSED PLANNING MAP, WARD-4, BENI MUNICIPALITY



POSED PLANNING MAP, WARD-5, BENI MUNICIPALITY



Map of Jharkhand, India

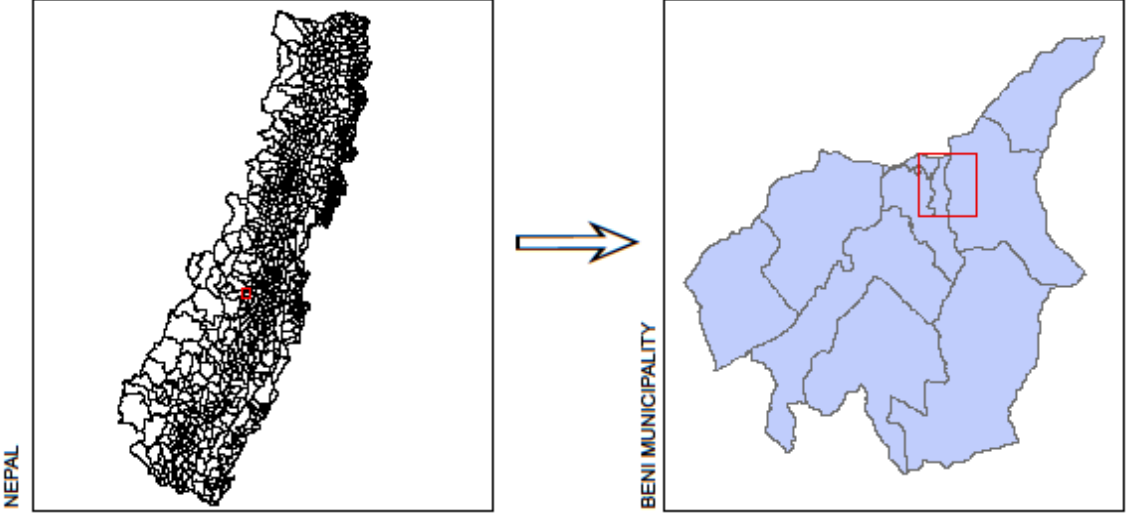
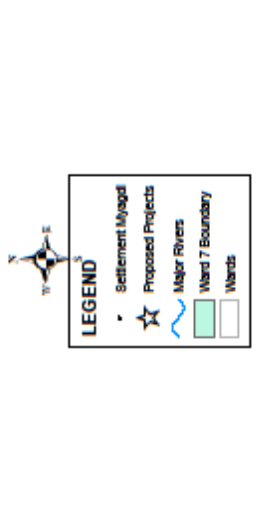
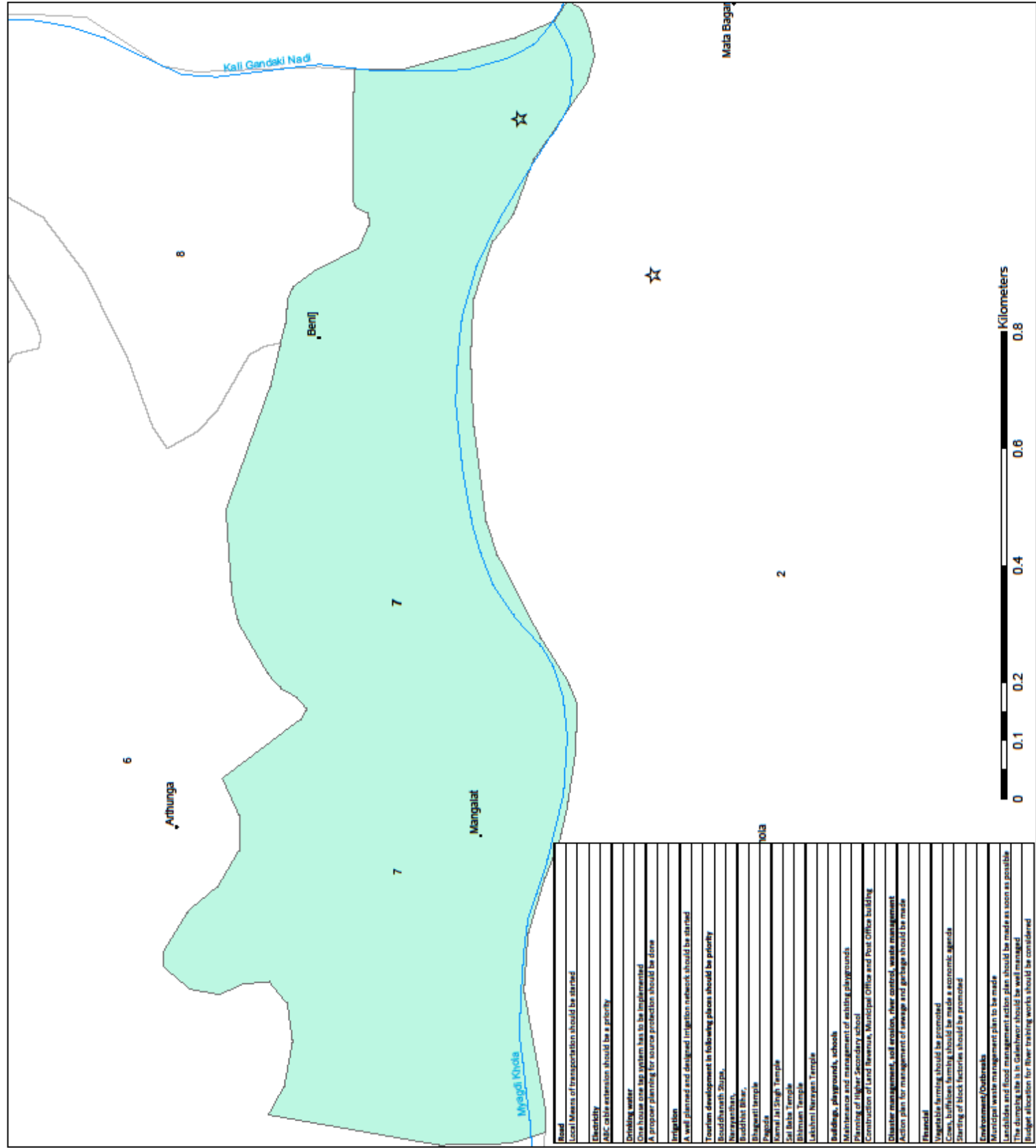
Legend:

- Star: District Capital
- Circle: District
- Triangle: District
- Square: District
- Pentagon: District
- Hexagon: District
- Heptagon: District
- Octagon: District
- Nonagon: District
- Decagon: District
- Undecagon: District
- Dodecagon: District
- Tridecagon: District
- Tetradecagon: District
- Pentadecagon: District
- Hexadecagon: District
- Heptadecagon: District
- Octadecagon: District
- Enneadecagon: District
- triacontagon: District
- pentagon: District
- hexagon: District
- heptagon: District
- octagon: District
- nonagon: District
- decagon: District
- undecagon: District
- dodecagon: District
- tridecagon: District
- tetradecagon: District
- pentadecagon: District
- hexadecagon: District
- heptadecagon: District
- octadecagon: District
- enneadecagon: District
- triacontagon: District

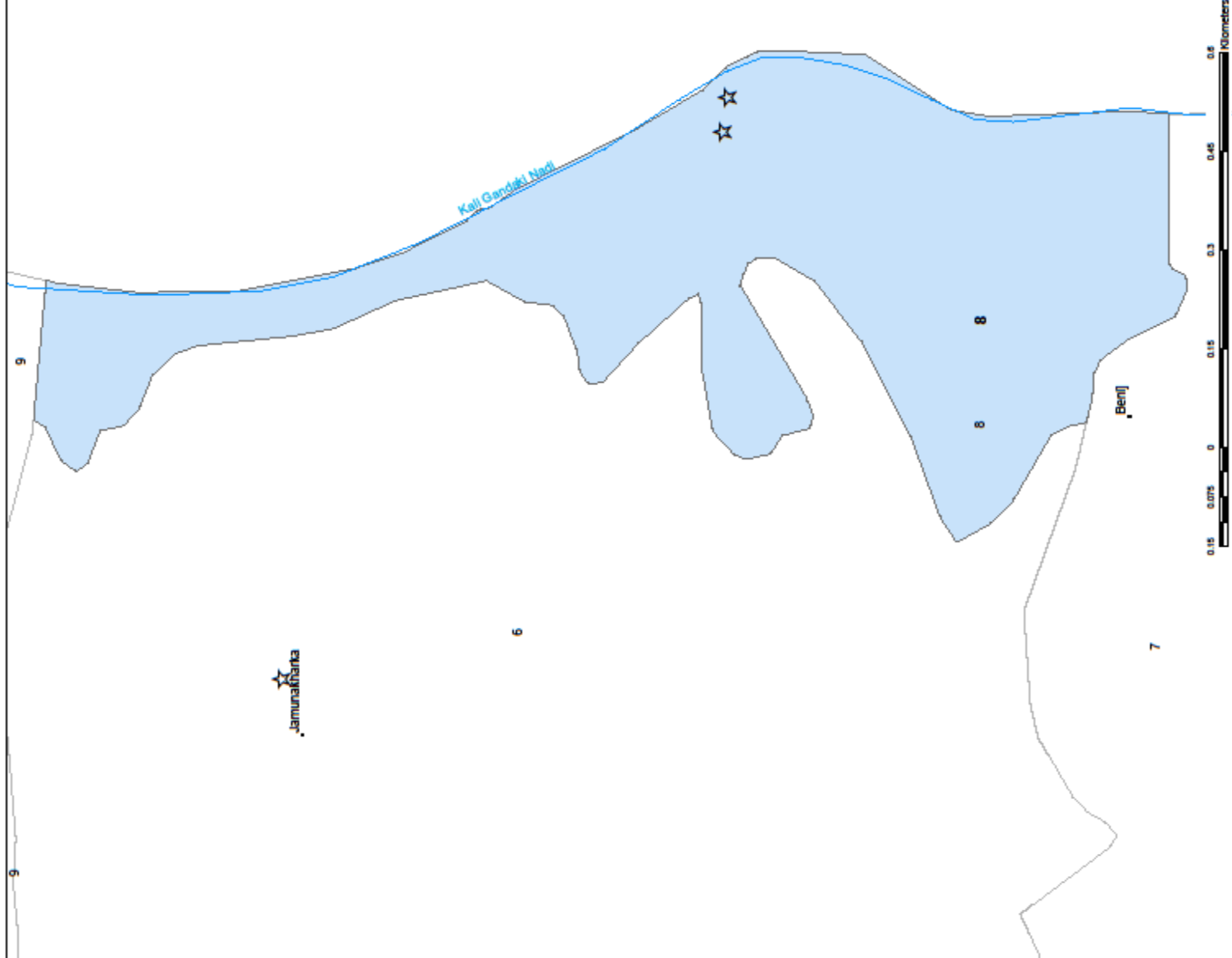
Scale: 0 0.25 0.5 0.75 1 Kilometers



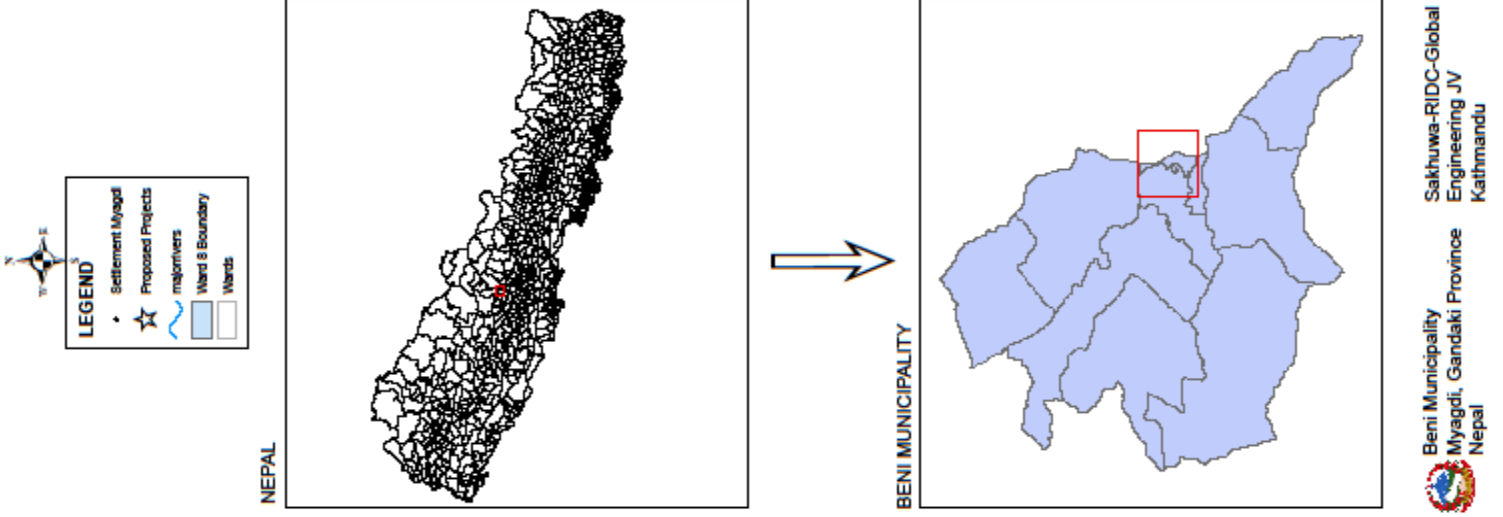
POPOSED PLANNING MAP, WARD-7, BENI MUNICIPALITY



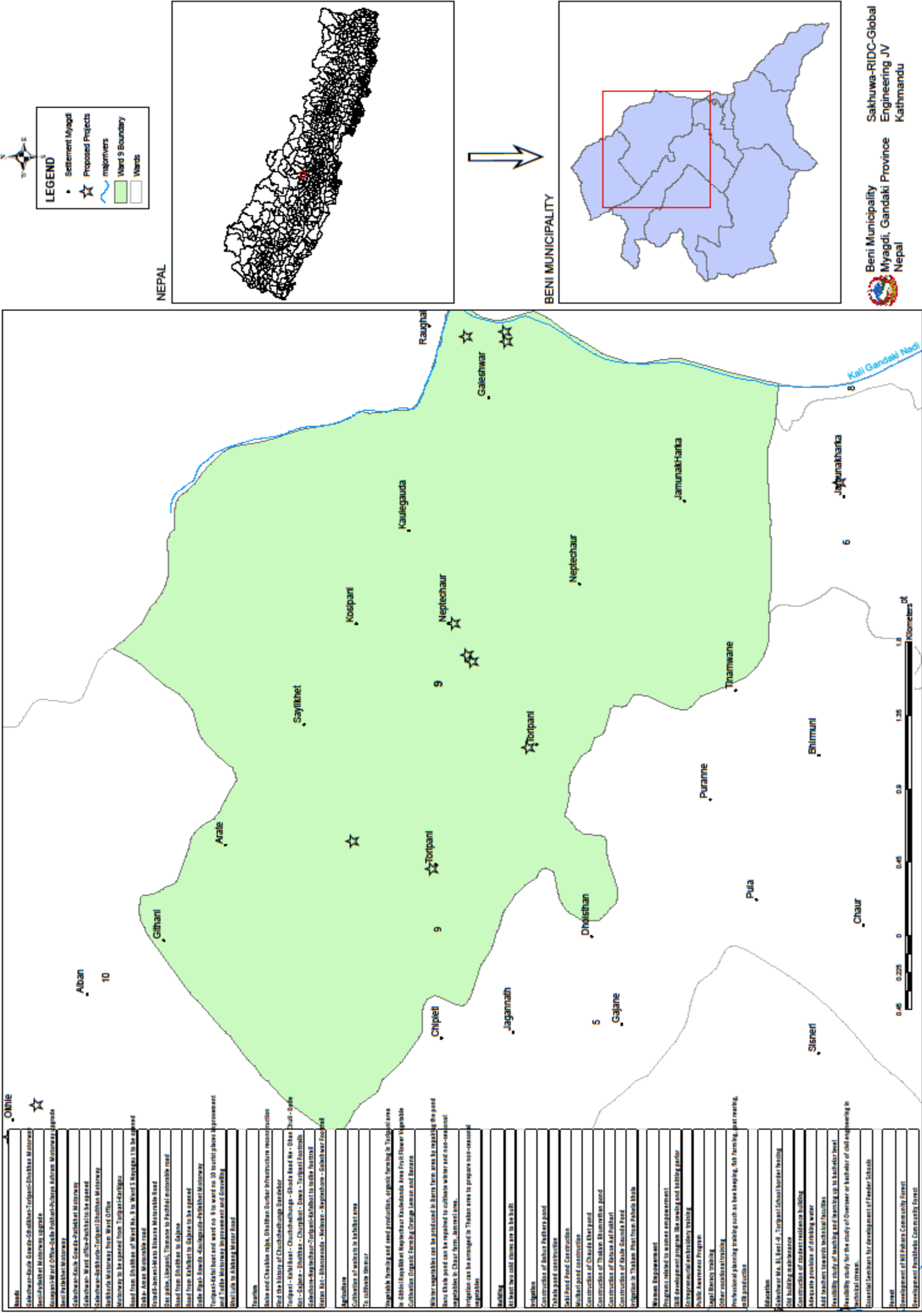
POSED PLANNING MAP, WARD-8, BENI MUNICIPALITY



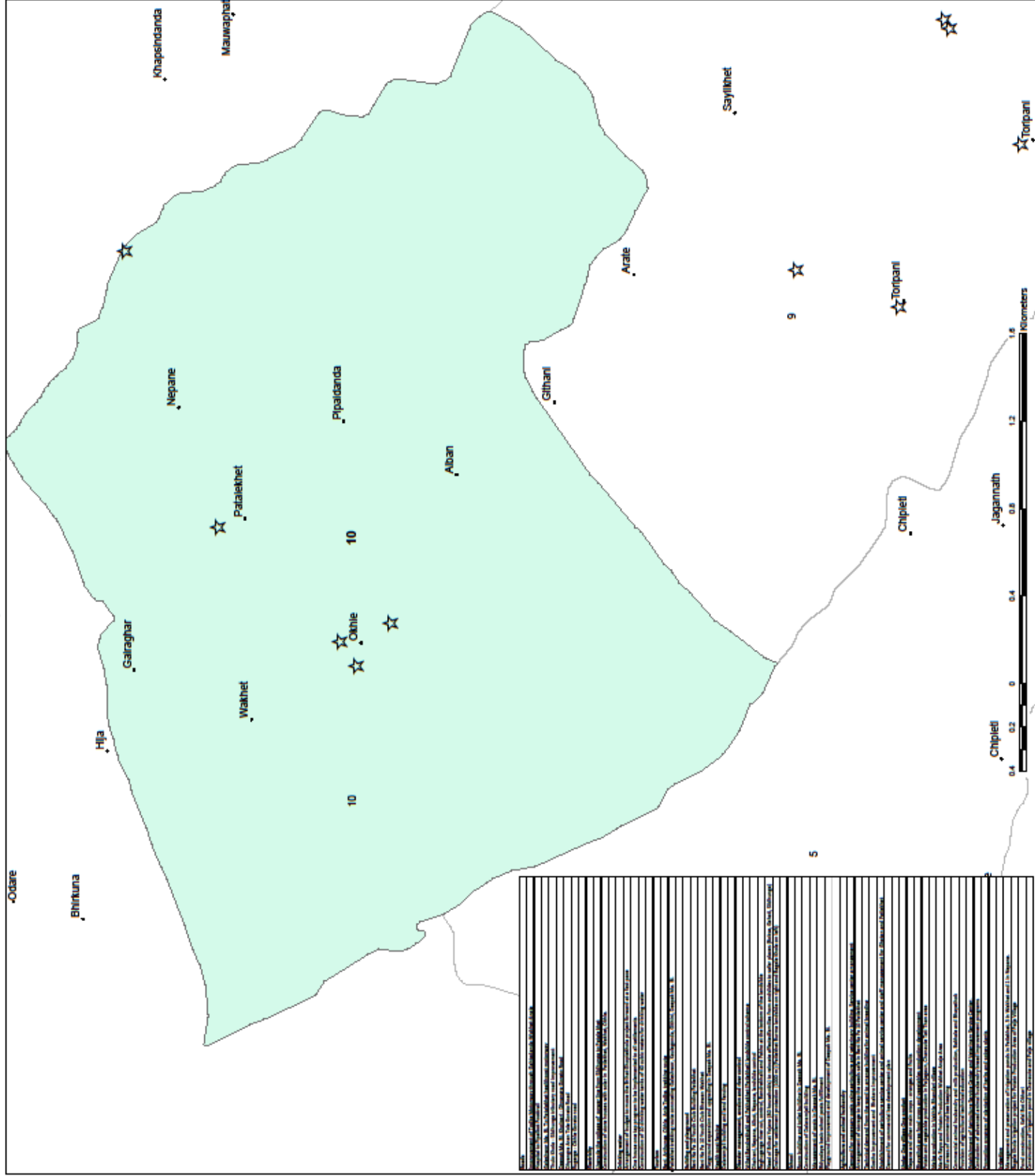
Overall
Campus chowk flood management
Hospital chowk flood management
River training works in Kaligandaki river from galeshwar area
Dalle People Khorla Motorway
Management of the road from Hospital Chowk to Kharani Palho
Organized sewers in the market area
Campus Chowk to Asp tree Footrail development
Vetala construction, vegetable and fruits market
Management of unmanaged wire poles
Children's Park, playground construction
Construction of streets and drains in market areas
Upgradation and construction of physical Infrastructure of Bal Mandir Aa. Bl.
Green market
Market Sanitation
Training for addicted children
View Tower on Kharani Hill
Construction of bus parks
Multipurpose building
Kali Kholi Kinaz bypass road management
Beni, Lovehill, Jamarukot Temple, Paulasya, Dholthan, Todlie, Galeshwar Dham Ropeway Construction
Health and Sanitation
Garden and green management
Broom machine and cleaning staff management
Garbage management, processing
Public awareness programs
Education, quality education
To build indicators
Behavioral, ethical, moral refinement, related education
To plan for life useful education
Social Security, crime control
Domestic violence, violence against women
Gambling, alcohol consumption, drug control
To conduct various awareness programs
Municipal police management
Programs to be included by Myagdi Multipurpose Campus for Periodic Development Plan of Beni Municipality
To develop the internal master plan of Myagdi Bahumukhi Campus and proceed accordingly by constructing the physical infrastructure.
Adding subjects such as Nepal and Sociology in Humanities, Ph. D. and Ph. D.
To conduct annual ship-based trainings, service commission preparation classes
Conducting life science related programs regularly, acquiring moral education and practical knowledge
To develop the institutional capacity of the people's power for the development of the campus as a non-profit and counselling institution and to develop as district's top level educational leadership responsible institution.
To produce new entrepreneurs and technicians by managing the required budget annually for the welfare of the people.



POSED PLANNING MAP, WARD-9, BENI MUNICIPALITY



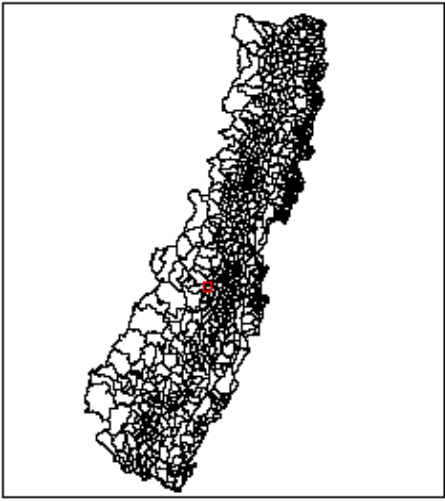
POPOSED PLANNING MAP, WARD-10, BENI MUNICIPALITY



LEGEND

- Settlement Myagdi
- Proposed Projects
- major rivers
- Ward 10 Boundary
- Wards

NEPAL



BENI MUNICIPALITY



1. INTRODUCTION This map is prepared for the purpose of planning and development of Ward-10, Beni Municipality. It shows the geographical features, settlements, and infrastructure of the ward. The map is prepared by the Beni Municipality Engineering Office, Kathmandu.	2. LEGEND The legend explains the symbols used on the map. It includes symbols for settlements, proposed projects, major rivers, ward boundaries, and individual wards.	3. SCALE The scale bar indicates the distance in kilometers. The scale is 1:50,000.	4. REFERENCES The map is based on the following references: - Topographic Map of Nepal, 1:50,000 scale. - Beni Municipality Engineering Office, Kathmandu.	5. APPENDIX The appendix contains the following information: - Ward-10 Boundary Map - Ward-10 Settlement Map - Ward-10 Infrastructure Map
---	--	--	--	--

